

电子公文打印版	
打印单位	
打印人	
年 月 日	

广西壮族自治区柳州市

柳江区人民政府文件

江政发〔2020〕5号

柳州市柳江区人民政府关于印发 玉秋静同志在柳州市柳江区第一届人民代表大会 第四次会议上所作的政府工作报告的通知

各镇人民政府（管委会），区直各办、局，各有关单位：

现将玉秋静同志在柳州市柳江区第一届人民代表大会第四次会议上所作的《政府工作报告》印发给你们，请结合本镇本部门本单位实际，认真组织学习，切实贯彻执行。

柳州市柳江区人民政府

2020年2月17日

政府工作报告

——2020年1月8日在柳州市柳江区第一届人民代表大会
第四次会议上

玉秋静

各位代表：

现在，我代表区人民政府向大会作政府工作报告，请予审议，并请区政协各位委员和列席会议的同志提出意见。

一、2019年工作回顾

2019年，面对错综复杂的发展形势和持续加大的经济下行压力，在市委、市人民政府和区委的正确领导下，我们坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻党的十九大和十九届二中、三中、四中全会精神，坚持稳中求进工作总基调，紧扣“1353”总体工作部署^①，聚焦转型升级、高质量发展，统筹稳增长、促改革、调结构、惠民生、防风险各项工作，大力开展“六大攻坚”行动^②，全区经济社会持续健康平稳发展。再次以重点开发区总分第一的优异成绩，获评2018年度“广西科学发展先进县”。

一年来，我们坚定信心谋发展，经济增长稳中有进。面对各种困难和挑战，聚焦经济社会发展的突出问题，科学谋划，坚持高质量发展，进一步凝聚共识、增强信心，促进经济稳增长。初步预计，2019年全区完成地区生产总值302.4亿元，增长5%；规模以上工业增加值107.6亿元，实现正增长；财政收入24亿元，增长4.1%（剔除划出的4个镇不可比因素）；固定资产投资增长13%；社会消费品零售总额60.7亿元，增长10%。

一年来，我们优化结构促转型，发展新动能加快形成。紧紧围绕柳州市工业高质量发展和“5+5”产业③布局，产业调整步伐加快。智能家电产业从无到有快速集聚，志高—津晶项目与16家本地企业达成配套合作，年度产值突破4亿元，粤桂智能家电产业集聚区被自治区工信厅命名为“广西柳州粤桂智能家电轻工园”，工业经济发展新动能快速成长。

一年来，我们多措并举优环境，抓项目促投资成效显著。在全市县区中率先完成“一枚印章管审批”改革，优化营商环境各项指标均达到柳州市目标，部分指标优于自治区和柳州市目标。全年减税降费2.46亿元，完成重大项目投资46.2亿元，超额完成年度投资任务，重大项目开工率、竣工率均达到100%。

一年来，我们齐管共治抓环保，污染防治取得新成效。大气污染情况得到进一步改善，PM10、PM2.5同比下降5.7%、8.7%，环境空气优良率88.6%，比去年同期提升7.1个百分点。全区集

中式饮用水水源地水质均达到国家Ⅲ类水质，饮用水水源水质达标率为 100%。

一年来，我们精准施策促脱贫，民生保障水平持续提升。全年共 1379 户 4309 人实现脱贫、4 个贫困村摘帽，全区贫困发生率由 1.08% 下降至 0.15%；新增建档立卡贫困劳动力转移就业 2191 人，“微市场”、“微车间”开发建设卓有成效，易地扶贫搬迁“搬得出、稳得住、能就业”得到有效巩固。城镇居民可支配收入 37522 元，同比增长 7%；农村居民人均可支配收入 15090 元，同比增长 10%。

过去一年，我们主要做了以下工作：

（一）不断优化产业结构，全力提高经济发展质量

工业转型升级步伐加快。狠抓工业稳增长、调结构十条措施等政策落地，力促工业经济保持平稳运行。工业产业结构调整、培育增长新动能取得重大突破，成功引进并大力推动粤桂智能家电产业集聚区项目建设，志高—津晶项目两条洗衣机生产线和一条冰箱生产线建成投产，项目从签约到投产仅用了两个多月时间，创造了“柳江速度”；智能家电第二个百亿产值项目达成投资协议，填补了柳州市乃至自治区智能家电产业空白。工业重大项目取得新进展，柳挖高端智能制造示范工厂建成投产，重汽运力专用汽车生产线智能化水平提升等重大项目建设顺利推进，粤桂智能家电产业集聚区、启迪（柳州）科技城入选自治区第一批“双

百双新”④产业项目。创新驱动不断增强，新增国家级高新技术企业 9 家，国家级高新技术企业突破 50 家，科技型中小企业达 40 家，4 家企业入围瞪羚企业培育库，企业参与制定国家标准 1 项、团体标准 2 项，全区实现高新技术产业产值达 220 亿元，同比增长 13%。投入 5 亿元加强园区基础设施建设，柳石路以东、都乐等片区控制性详细规划获批通过，柳石路东片区征地拆迁基本完成，主要路网开工建设，穿山工业园征地拆迁加快推进，工业园区发展空间进一步拓展，基础设施不断完善。积极开展“中小企业服务月”活动，为企业排忧解难，多方面、多渠道为企业减轻用电用工、技改等成本 1.3 亿元，累计为企业提供金融担保 4 亿元，帮助企业渡过难关。全区新增规模以上企业 19 家，预计完成规模以上工业总产值 360 亿元，工业总产值达 394.6 亿元。在全市工业经济普遍下行的大环境下，我区规模以上工业总产值保持正增长。

现代特色农业质效提升。深入推进农业供给侧结构性调整，着力打造“一镇一业、一村一品、万亩示范”农业产业发展格局，双季莲藕、双季葡萄、香葱、富硒米等 8 个万亩（万羽）农业产业示范区建设取得新成效。粮食产量保持稳定，新种植水果面积超额完成年度任务，建成 2 个千亩示范样板保障性蔬菜基地。糖料蔗“双高”基地建设扎实推进，累计划定甘蔗保护区 18.73 万亩，甘蔗产业保持稳定发展。非洲猪瘟监管防控工作有效开展。中丹

种猪繁育中心、年出栏 150 万头生猪生态养殖项目开工建设。建立稻（藕）螺生态综合种养示范基地 5236 亩，产业规模和技术水平位居全市前列。注重示范引领，虾青素鸡蛋生态循环产业核心示范区获三星级广西现代特色农业核心示范区，荷塘月色、葱满幸福等现代农业（核心）示范区进一步提升。特色农产品（深加工）集散交易中心项目加快推进。新增农民专业合作社 77 家、家庭农场 12 家。其中，国家级示范社 1 家、自治区级示范社 6 家、市级示范社 17 家，广西示范家庭农场 2 家，农民组织化程度持续提高。扎实推动农产品品牌化、标准化建设，三都香葱、成团大米申报国家地理标志保护产品通过自治区审核，柳江莲藕、鲁比葡萄广西地方标准制定完成并发布实施。预计完成农林牧渔业总产值 83.7 亿元，增长 5.2%。

现代服务业稳中向好。加强现代服务业扶持力度，兑现引导资金 457.6 万元，持续为服务业发展增添动能。推动现代物流业集聚发展，毅德（柳州）商贸物流城（一期）开业，长乐、双飞等物流集聚区项目建设加快推进。持续拓宽电子商务渠道，村邮乐购建设站点达 125 家。完成柳西市场、城中市场等 10 个农贸市场升级改造。“柳州三定岛·一都米”项目落户柳江。自治区级全域旅游示范区创建工作加快推进，完成柳江区全域旅游发展总体规划、成团乡村旅游项目规划、百朋下伦核心景区修建性详细规划等编制工作；紫藤花庄园获自治区四星级乡村旅游区；百朋

荷苑游客接待中心主体工程基本完成；新（改）建旅游厕所 9 座。成功举办庆祝新中国成立 70 周年暨第八届荷花文化旅游节。全区接待游客 454 万人次，增长 37%，实现旅游收入 47 亿元，增长 42%。预计完成服务业增加值 119.1 亿元，增长 9%。

（二）加快城乡协调发展，扎实推进城乡建设和生态治理

新城开发建设取得新进展。强力推进征地拆迁工作，年内完成土地征收 1.3 万亩，拆迁房屋 37.8 万平方米，核心区范围内土地征收基本完成。累计开工建设项目 60 多个，完成固定资产投资 200 亿元，“城市建设十大工程”^⑤基本收官，“十大新开工项目”^⑥全面提速，柳江大道、兴柳路全线通车，宜柳高速进德互通开工建设；邕公塘湿地公园（二期）、市民广场建成开放；新城初中、小学、幼儿园实现招生办学；体育公园、启迪（柳州）科技城科技交流中心基本建成；“三馆一官”^⑦、新城高中、展鸿总部经济大厦等重大项目加快推进。新城框架持续延伸、功能不断完善。

城乡面貌呈现新变化。大力推进旧城改造，兴国大道、乐都大道等 7 条城市道路“白改黑”工程以及柳西路、柳北路等 7 条道路人行道修缮工程全面完成，马平路连接柳江大道关键节点全面打通；柳挖片区雨水管网改造工程、金竺花苑排水管网工程等 4 个雨污工程加快推进。高标准完成柳江区柳堡路、柳北路、柳东路、柳西路等城区主要干道景观照明提升工程，城市夜景进一步

扮靓。“美丽柳江·幸福乡村”活动扎实开展，农村人居环境整治和乡村风貌提升行动全面实施，“村屯光亮工程”⑧全面完成并实现全覆盖，百朋镇集镇风貌改造工程顺利启动，“莲花小镇”旅游资源优势日益凸显，里高“梨园花语”等环境综合整治成效明显，村容村貌得到有效改善。美丽乡村工作“高田模式”、“竹达经验”获得自治区推广，柳州市 2019 年乡村风貌提升工作现场推进会暨“三清三拆”⑨千村大会战行动会在柳江区召开；成团镇竹达屯获得“全国百佳旅游目的地”称号。柳州经合山至南宁高速公路（柳江段）主线征地全面完成，土博至板江二级路连接线、里高至拉堡一级路连接线开工建设；农村公路“四建一通”⑩工程加快推进，渡村至流山（渡村至成团段）提级改建工程建成通车，六兰至百朋公路提级改建工程开工建设，完成通 20 户以上自然屯道路硬化 32 公里，农村路网进一步完善，全区建制村通客车率达 100%。“飓风行动”持续保持高压态势，拆除“两违”83.6 万平方米，“数字城管”作用有效发挥，城市管理能力和水平进一步提升。

生态环境实现新改善。坚持“绿水青山就是金山银山”的绿色发展理念，狠抓节能减排，淘汰、关闭一批高能耗、高污染企业。采取“四个一律”⑪、“六个一批”⑫措施，重拳治理矿山林地生态环境问题，矿山复绿工作实现应绿尽绿。林长制试点工作扎实深入，森林督查整改工作得到国家林草局广州专员办高度肯定。秸秆禁烧工作取得阶段性成效。中央环保督察“回头看”督察组交办

群众信访投诉案件全部办结。推进水体和土壤污染防治，“千吨万人”水源地环境保护专项行动全面开展，新增划定2处1000人以上农村水源保护区，完成土博镇饮用水源保护区调整。2018年度石漠化综合治理工程的所有子项目全部完工；农业面源污染治理深入推进。建成5套农村一体化污染治理设施，污水管网进一步延伸，覆盖总面积25.62平方公里，农村生态环境持续改善。拉堡镇、进德镇获评自治区级生态乡镇，百朋镇、穿山镇获评自治区卫生镇。

（三）全力推进脱贫攻坚，推动社会事业协调发展

脱贫攻坚取得新成效。扎实开展“三大提升”^⑬行动和全力打好“四大战役”^⑭，发放产业奖补资金1354.4万元，全区特色产业覆盖率达91.6%；充分发挥社会救助兜底保障作用，符合条件的建档立卡贫困对象实现城乡低保、城乡居民养老、城乡居民医保全覆盖。完成1579户危房改造，超额完成目标任务；继续实行“先诊疗后付费”及“一站式”结算模式，贫困人口患29种特殊慢性病门诊就诊实际报销比例达83.2%，贫困人口住院实际报销比例达92.9%；投入1644.9万元建成农村饮水安全工程34处，受益群众达1.3万人。

教育事业实现新发展。投入8400多万元完善基础设施，配备教育技术装备，柳江二中教育集团思贤校区建成办学，新城学前一小学—初中三级教育集团化办学管理模式全面推行，办学条

件持续改善。强化教师队伍培训，充实师资力量，教师素质进一步提高，教学水平不断提升，壮校附小获评全国教育系统先进集体。农村义务教育学校营养改善计划全面实施，受惠学生 3.26 万人，2.01 万人次的学生（幼儿）分别获得国家和地方各类资助。突出抓好“一县一策”精准控辍保学，义务教育巩固率达 98.9%，建档立卡贫困户学生实现“零辍学”。

卫生健康条件获得新改善。健康养老综合服务中心项目开工建设。医疗卫生体制综合改革深入推进，市工人医院、市中医医院分别与区人民医院、区中医医院建成“医联体”^⑮，区直 3 家公立医院分别与 8 个镇卫生院建成“医共体”^⑯，有效推动优质医疗资源下沉。分级诊疗改革更加深入，诊疗秩序更加科学。全力创建自治区结核病防治规范化建设示范区，自治区结核病防治规范化建设现场会在柳江召开。

社会保障水平得到新提高。全民参保计划成效显著，“五险”参保实现全覆盖，城乡居民养老保险实现应保尽保、应发尽发，被征地农民养老保险得到妥善解决。充分发挥社保惠民政策助力优化营商环境作用，进一步降低企业职工基本养老保险缴费比例，失业、生育、工伤保险费率等政策有效落实，为 998 家企业社会保险降费 5144 万元，为 179 家企业申领社保补贴 3445 万元，企业稳定就业岗位补贴已审核 160 家共发放补贴金额 2000 万元。稳就业工作扎实推进，实现城镇新增就业人数 3089 人，农村劳

动力转移就业新增人数 7530 人，均超额完成市级指标任务；城镇登记失业率为 3.41%，低于柳州市控制线。

文化体育广电事业取得新进步。庆祝中华人民共和国成立 70 周年系列活动有声有色。投入 600 多万元完成体育中心 6 个露天灯光球场和足球场升级改造。戏曲进乡村活动全面实施；“壮美广西·智慧广电”工程入户率达 120%，群众精神文化生活更加丰富。

（四）深入推进平安建设，持续提升群众安全感满意度

全面落实“七严”^{①⑦}工作举措，破获毒品刑事案件 113 起，起诉涉毒犯罪嫌疑人 168 名，严审重判涉毒案件 101 件 124 人，实现制毒案件、社会面吸毒人员肇事肇祸案件“零案发”，区域制毒案件、外流贩毒、外省破获毒品源于柳江的缴毒数分别与前三年同期平均数同比下降 100%、62.5%、95.4%，禁毒成效显著。自治区禁毒严打整治暨 2019 年全民禁毒宣传月现场活动在柳江召开，禁毒工作得到国家禁毒委领导的充分肯定。扫黑除恶专项斗争纵深推进，打掉涉恶类犯罪集团 1 个、犯罪团伙 35 个，各季度扫黑除恶成效群众满意度均保持在 93% 以上，专项斗争成果有效巩固。积极借鉴“枫桥经验”^{①⑧}，有效化解矛盾纠纷，妥善处理信访问题，社会矛盾源头治理水平进一步提升，矛盾纠纷案件调解成功率达 95.75%，实现国家重要活动和敏感节点期间“零进京”、“零非访”。强化案件侦破和依法打击，各类案件大幅下

降，社会稳定动态情况排在自治区前列、全市第一，群众安全感满意度长期保持在95%以上，第三季度达到了98.28%的历史新高。“法治柳江”助推全民法律意识进一步提升。安全生产形势总体良好；食品药品安全工作有效开展；全面消除73个铁路沿线安全隐患。全区社会大局保持和谐稳定。

（五）持续深化改革，不断扩大对外开放

全面深化改革蹄疾步稳。政府机构改革任务全面完成，事业单位分类改革前期准备工作扎实推进。完成县（区）、镇、村三级退役军人服务体系建设。持续深化农村集体产权制度改革，农村集体资产清产核资；集体林地林权证发放查缺补漏纠错、国有林场后续改革等工作全面完成，“三农”发展动力不断激发。区民政局、区行政审批局、工商联等部门获得国家、自治区级荣誉30项。顺利完成柳江区融媒体中心机构整合建设。供销合作、群团组织等改革进一步深化。

招商引资成效显著。认真践行“六破六立”^{①9}，创新招商引资模式，实施党政“一把手”亲自挂帅，区四家班子领导齐抓共管，实行“一业一策一团队”招商引资机制，精准施策，精准招商，成功引进粤桂智能家电产业集聚区等30个项目，总投资48.2亿元。全区招商引资内资到位资金64.91亿元，完成全年任务的105%，实际利用外资3443万美元，完成全年任务的172%。

系统性金融风险有效防控。强化政治担当，守住风险底线，

建立健全防范化解金融风险长效机制，防范非法集资和金融风险隐患排查整治工作深入开展，支持高风险金融机构多措并举化解金融风险，风险防控能力进一步提高，有效确保金融安全、稳健、规范运行。兜牢“三保”^{②⑩}底线，财政基本保障功能不断加强。

一年来，我们认真贯彻落实区委部署要求，自觉接受区人大及其常委会法律监督、工作监督和区政协民主监督，组织实施人大议案 1 件，办复人大代表建议 55 件、政协提案 41 件，办结率、满意率均为 100%，认真将代表、委员的真知灼见转化为推动柳江发展的实际举措。

过去一年，全区审计、统计、民族、宗教、外事、侨务、税务、物价、档案、民兵、人防、气象、农机、妇女儿童、红十字、残疾人事业、地方志、防汛抗旱、防震减灾、机关事务、公共机构节能、住房公积金管理等各项工作都取得新进步、获得新提升。

各位代表，当前柳江的发展正处于从规模扩张转向高质量发展、新旧动能转换的调整期，经济运行总体平稳，但稳中有变、变中有忧，仍然存在不少短板和弱项，主要表现在：一是经济全面企稳回暖的基础还不牢固，多重困难和挑战交织，经济下行压力持续增大，加快发展形势依然严峻。二是产业结构需进一步优化，发展新动能动力不足，创新驱动体系不完善，科技成果转化率低。三是民生领域短板较多，教育、医疗、养老等公共服务资源供给不足，公共服务设施相对滞后，城市交通拥堵问题尚

未得到根本解决，生态环境治理依然艰巨，等等。对这些问题我们将高度重视，采取有力措施加以解决。

各位代表，过去一年取得的成绩，是以习近平同志为核心的党中央领航中国、统揽全局的结果，是自治区党委、自治区人民政府审时度势、应时而谋的结果，是市委、市人民政府和区委正确领导的结果，是区人大及其常委会和区政协监督支持的结果，是全区上下共同努力的结果。在此，我代表区人民政府向全区各族人民，向工商联、无党派人士和人民团体，向驻柳江部队官兵、消防救援和民兵预备役人员，向所有关心、支持和参与柳江改革发展的各界人士，表示诚挚的感谢和崇高的敬意！

二、2020 年工作安排

2020 年是“十三五”规划的收官之年，是全面建成小康社会、实现第一个百年奋斗目标的决胜之年。按照中共柳州市柳江区第一届委员会第七次全体（扩大）会议的工作部署，今年政府工作的总体要求是：以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，深入学习贯彻党的十九大和十九届二中、三 中、四中全会精神，以及中央、自治区和柳州市经济工作会议精神，坚持稳中求进工作总基调，坚持新发展理念，坚持推动高质量发展，坚持自治区党委“十六字”工作方针^{②1}，以供给侧结构性改革为主线，以改革

开放为动力，全面做好“六稳”^{②②}工作，认真贯彻落实区委“1353”总体工作部署，为推动高质量发展，决胜全面建成小康社会目标，奋力实现“十三五”规划目标任务，加快打造柳州市西南片区示范新城区而努力奋斗。

2020年全区经济社会发展的主要预期目标是：地区生产总值增长6.5%以上，规模以上工业增加值增长5%以上，固定资产投资增长13%，财政收入增长3.5%以上，社会消费品零售总额增长9%，城镇居民人均可支配收入增长7%，农村居民人均可支配收入增长9%。城镇登记失业率和单位生产总值能耗、主要污染物排放总量控制在自治区和柳州市下达指标以内。

围绕今年的目标任务，重点抓好以下几个方面的工作：

（一）坚持创新驱动，全力推动工业高质量发展

推动特色产业集群发展。坚持引进一批、落地一批、谋划一批，全力推进粤桂智能家电产业集聚区项目建设，全力打造千亿元智能家电产业集群。重点推进志高—津晶项目柳石路东片区生产基地建设，实现项目建成投产。大力推进中国·柳州智能家电园项目建设，加快推动佛山米勒、佛山切尔西、中山亿佳电器等15个已签约项目落地，实现第二个百亿元产业项目开工建设10个以上，力争3个以上项目年底前实现过渡性生产。启动生物医药、大健康产业园建设，实现花红药业搬迁改造、天天乐药业搬迁改造等项目开工建设。积极引进高端厨卫项目，智能小家电及

核心零部件企业。

促进传统产业转型升级。以供给侧结构性改革为主线，提高企业自主创新能力，加快传统产业转型升级。促进机械产业“二次创业”提质增效，推进柳州柳工挖掘机有限公司挖掘机产能提升项目建设，积极谋划引进柳工配套产业链项目。促进汽车及零部件提质升级，提升核心零部件研发能力，实施广西康明斯非道路国四发动机生产线改造等项目。促进建筑产业发展壮大，稳步推进万翔混凝土搅拌站、大都混凝土搅拌站等项目建设。坚持科技创新，不断增强科技支撑工业高质量发展能力，力争年内新增规模以上工业企业 10 家，新增 5 家国家高新技术企业、1 个以上自治区级创新平台，全社会研发投入（R&D）强度 2%以上。

支持民营企业健康发展。全面落实中央、自治区和柳州市减税降费政策，研究制定降低企业用地、用电、用气、物流、融资等成本措施，进一步减轻企业负担。支持具备基础的企业向家电配套企业转型。继续发挥领导挂点联系企业作用，深入开展中小企业服务月和非公经济“两个健康”^{②③}服务等活动，构建“亲”、“清”政商关系，推动非公有制企业健康发展。

不断完善园区基础设施。统筹工业园区规划，进一步完善园区道路、供电、供水、供气、排污等基础设施建设。加快推进柳石路东片区开发建设，建成纵三路、横三路、横五路等主干道路。启动四方片区（三期）开发建设项目，继续完善四方片区道路建

设。完成穿山工业园区征地拆迁工作，实施园区“七通一平”^{②4}等基础设施项目。

（二）大力培育现代服务业，进一步提升第三产业发展水平
积极扩大消费需求。加快发展现代物流产业，重点推进柳州天地物流园（一期）、新兴合力综合物流商贸园等一批重大项目建设，实现顺丰“互联网+产业服务”项目开工建设；推动柳州·毅德商贸物流城、长乐物流园等综合性园区的集聚化发展；实现启迪（柳州）科技城开业，引导开展“二次”招商，着力引进总部经济、研发设计、数字科技等新兴产业项目，形成拉动经济增长的新动力。发展特色电子商务，依托粤桂智能家电产业聚集区，大力推进家电电商产业园项目落地，力争年内实现电商产值10亿元以上。开展电商扶贫合作，力争签约2个商务部电商扶贫频道的电商平台。积极发展商务会展、健康养老、信息咨询等现代服务业，加快推进健康养老综合服务中心项目建设。力争兴佳城市综合体项目主体完工，推进餐饮住宿业提档升级。大力发展现代金融业，充分发挥产业投资等政府基金引领作用，健全担保基金风险分担、分散及补偿机制，吸收社会资本做大基金业务，切实缓解企业融资难融资贵问题。新增16家限额（规模）以上服务业企业。

加快创建全域旅游。全力创建自治区级全域旅游示范区。大力推进“柳州三定岛·一都米”项目、荷塘月色景区游客服务中心

项目、邕公塘游客集散中心等重点旅游项目建设；持续完善旅游生态停车场、旅游标识系统、旅游厕所等基础设施。加快推进“中国·柳江百朋莲花小镇”特色街区建设，积极创建“百朋荷苑”国家4A级旅游景区，把百朋打造成为带动柳江全域旅游的龙头。以“旅游+”为抓手，推动产业融合，努力将晋航农业生态园等农庄打造成星级乡村旅游区。认真策划精品旅游线路，着力打造成团、百朋、三都、里高等环都市生态休闲旅游带。创新举办好柳江区第九届荷花文化旅游节。不断提升旅游服务质量和水平，打造全域旅游发展新格局。

（三）大力推进乡村振兴，加快推进农业农村现代化

持续完善乡村基础设施。加快“四建一通”工程建设，推进“四好农村路”^{②5}高质量发展，完成一批农村公路安全生命防护设施建设和危桥整治，实行农村公路日常养护市场化管理，力争实现六兰至百朋公路建成通车，加快推进板江至土博二级路连接线、里高至拉堡一级路连接线建设。全力配合做好柳州经合山至南宁、贺州至巴马过境高速公路建设。深入开展乡村风貌提升三年行动和农村人居环境整治工作，突出抓好百朋下伦景区、三都“葱满幸福”示范区可视范围内、322国道宜柳高速公路至三都段沿线两侧房屋和百朋镇集镇风貌改造。开展“美丽柳江·幸福乡村”建设，围绕抓重点、补短板、强弱项，落实“九个一”工作，抓好“环境秀美”、“生活甜美”、“乡村和美”、“示范领美”四个专

项活动。深入推进“三清三拆”千村大会战，扎实开展“厕所革命”。实施 12 处农村饮水安全巩固提升工程。推进三千河等 5 项河段整治工程，力争开工建设三千河分龙教坡河段整治工程和保村河屯甫河段堤防治理工程。

着力推进现代农业提质增效。严格落实粮食安全行政首长责任制。完成“双高基地”建设。做强做优特色农产品，大力发展畜牧和特色水产养殖，加快推进双季葡萄、双季莲藕、香葱、富硒米等 8 个万亩（万羽）农业产业示范区建设，逐步构建“一镇一业、一村一品、万亩示范”农业产业发展新格局。认真落实“双千”计划^{②6}，加大油茶产业发展力度。继续抓好非洲猪瘟有效防控，稳定生猪生产政策，推进中丹种猪繁育中心、年出栏 150 万头生猪生态养殖项目建设，全力保障猪肉食品供应。开展农民合作社质量提升行动，重点开展农业品牌创建、培育、推广工作。加速推进特色农产品（深加工）集散交易中心建设，延伸农业产业链，加快产业融合发展。力争“成团大米”、“三都香葱”等获批为国家地理标志保护产品。深化“三项改革”，推进农业农村体制机制创新。持续抓好现代农业示范区增点扩面提质升级，力争打造 1—2 个自治区级现代特色农业示范区。巩固提升现有农业产业基础，推动农业高质量发展。

（四）实施项目带动战略，充分发挥有效投资支撑作用

全力抓好重大项目建设。谋划实施 180 项涵盖柳江新城建

设、工业园区开发、环都市乡村生态休闲旅游带、民生保障“四大板块”的重大项目建设，年内计划投资 120.5 亿元，实现开工项目 25 项，竣工 26 项，持续推进 57 项。围绕融入粤港澳大湾区、承接东部产业转移等发展战略，谋划储备一批“十四五”重大项目，形成“开工一批、续建一批、竣工一批、储备一批”的良性滚动发展态势。

着力提高项目实施效率。进一步保障重大项目建设用地，充分利用自治区层面重大项目等渠道争取新增建设用地指标，加大征地拆迁力度，集中攻坚项目落地“最后一公里”难题。积极争取上级项目资金支持，强化中央预算内投资资金使用，同时深化资源资本化运作，提升资金使用效益。坚持完善区领导联系重大项目制度，健全完善重大项目并联审批绿色通道机制。

强力推进招商引资工作。积极发挥政策及区位优势，结合开展“十四五”规划前期课题研究，积极谋划第三个百亿元项目引进。突出特色产业招商，加强对长三角、粤港澳大湾区等重点区域招商，加大龙头企业、龙头项目、核心团队引进力度，重点引进智能家电、大健康产业、现代服务业、食品深加工、先进装备制造业、战略性新兴产业、文化旅游、电子信息以及改造提升传统产业、延伸产业链等产业项目，为推动经济高质量发展提供支撑。

（五）坚持绿色协调发展，提升幸福宜居城市新形象

全力推进新城区开发建设。全面加快新城区路网建设，重点

推进南一路、东一路、西一路建设；开工建设南二路、南四路、东二路、东三路；实现南一路、西一路、西二路、南三路、高村中路、柳北路西段、南外环西段、东四路北段、兴柳路南延长线等一批新城路网项目竣工通车；启动南五路工程前期工作。加快社会保障和公共服务设施建设，实施东部片区回建安置房项目；加快推进兴柳综合楼、三馆一宫、展鸿总部经济大厦、进德片区回建安置房、高村片区回建安置房、城市综合体、启迪（柳州）科技城（二期）等项目建设。推动柳江新城核心区水环境综合治理项目开工建设。推进城区天然气管道项目建设。加快新城区园林绿化建设，实施柳江大道西侧、高村中路东侧、兴柳路西侧绿地工程，完成邕公塘湿地公园、体育公园基础设施建设。

加大旧城改造力度。实施柳西路改造、葛婆庙一带土地熟化等项目。推进柳东路、柳北路风貌改造和基隆片区道路、乐都大道、柳中街、东横二路、运力路等城区道路改造工程。进一步提升旧城排水基础设施，实施莲塘片区、龙泉路、金竺花苑、塘福路、铜鼓岭北外环等雨污管网工程。加大“三无小区”^{②7}整治力度，分批次逐步解决“三无小区”问题。完善基础设施建设，进一步提升承载能力，逐步提升城市治理和宜居水平。

大力开展生态环境综合整治。完善大气环境网格化监管体系，以工业排放、道路扬尘、露天烧烤、秸秆焚烧、烟花燃放等为重点，突出源头治理，常态化开展大气污染防治工作。推行林

长制，大力开展林业资源保护，强化“四个一律”、“六个一批”举措，深入开展矿山林地综合整治，推进绿色矿山建设。深入推进河长制，持续开展江、河、湖、库水环境综合整治，全面完成柳江区“千吨万人”水源地环境问题排查整改。启动成团、里高、土博、三都等镇级污水处理厂及配套管网工程（一期）。完成思荣锰矿区城乡建设用地增减挂钩项目。积极参与柳州市创建国家生态文明建设示范市。

着力提升城市管理水平。更大发挥“数字化城市管理”的作用，逐步完善智慧、精准、高效的城市管理体系。加大交通秩序管理，严格规范停车秩序，合理设置更多停车位，营造更加良好出行环境。加强建筑工地规范管理，强化建筑垃圾治理。做好国家卫生城市复审工作，进一步完善中心城区集贸市场设施，持续加大城市“脏乱差”现象整治。推进噪声治理共建共管，重点加强户外高声喇叭整治。全力争创全国文明城市，推进文明村（社区）镇、文明家庭、文明校园创建。深入开展打击“两违”飓风行动，重拳打击项目区域内违法建设，积极开展“无违建社区”创建活动。

（六）聚力改革创新和高水平开放，增强经济发展内生动力

深化重点领域改革。持续推进供给侧结构性改革，培植发展新优势、经济新动能，促进产业转型升级。深入推进事业单位分类改革、行政执法体制改革、国资国企改革，构建更加精简高效

的经济发展和社会事业服务体系。持续深化农业农村改革，完善“三农”投入保障机制，持续激发农业农村发展新动能。不断推进教育、卫生健康、文化体育等民生领域改革，大力推动市场监管、群团、供销合作社等领域改革向纵深发展，让更多群众享受到改革红利。

持续优化营商环境。深入推进“一窗受理，并联审批”制度改革，全面推行“证照分离”^⑳，进一步解决准入不准经营的问题。在投资项目审批、水电气报装等领域实行“一窗受理”，提供套餐式服务。加强对企业的跟踪服务，安排专人进行“保姆式”服务。加快推进“互联网+政务服务”建设。深化“一事通办”^㉑改革，进一步采取“三减”行动，推动政务服务容缺受理、容缺办理工作。大力提升审批效率，打造更加便捷、高效的营商环境。

全面扩大对外开放。深入实施开放带动战略，全面对接融入粤港澳大湾区，主动服务大湾区建设，鼓励企业与大湾区企业“抱团出海”，共拓“一带一路”市场。深度参与珠江—西江经济带区域合作，积极融入自治区打造沿江产业带规划布局。突出人才引领开放发展，实施人才引进专项计划，鼓励干部人才赴发达地区交流学习，为柳江区高质量发展提供有力的人才支撑。

（七）千方百计增进民生福祉，顺应群众美好生活新期盼

坚决打赢脱贫攻坚战。紧盯“两不愁三保障”，深入开展“三大提升”行动，打好“四大战役”。扩大产业扶贫成效，充分调动

贫困户积极参与“5+2”、贫困村“3+1”特色种植、特色养殖，做大做强产业扶贫；深入开展“百企扶百村”扶贫行动，引进项目盘活农村闲置资产，推动农村集体经济扩面提质。持续保障贫困人口稳定就业，进一步加强职业技能培训，继续开发“微市场”、“微车间”，拓宽就业渠道。全面完成余下 277 户 734 人脱贫任务，全面消除现行标准下的绝对贫困，确保全面同步小康一个都不能少。

不断促进群众增收。更大力度促进就业创业，扎实推进“双创”^{③⑩}工作，突出抓好高校毕业生、农民工、退役军人、困难群体等重点群体创业就业工作，完善城乡公共就业服务体系，加快创业就业信息化平台建设。扩大职业技能培训规模，激发重点群体活力，带动城乡居民增收。加大稳岗支持力度，及时帮扶下岗失业人员，强化低收入群体的生活保障。

加快完善社会保障体系。全面实施全民参保计划，适度提高失业保障、抚恤优待等标准，深入实施社会保险业务“一门式”经办服务。稳步推进医疗保险改革，完善医保制度建设，做好医疗保险付费方式改革。扎实推进城镇困难群众脱困解困工作，全面实现“六条保障线”^{③⑪}，做到“两个全覆盖”^{③⑫}的目标。提高困难残疾人生活补贴、重度残疾人护理补贴和孤儿基本生活最低养育标准。抓好农村留守儿童、失能老人等弱势群体关爱服务。健全和完善托底性社会救助体系。采取多种方式主动发现困难对象，及时救助，有效解决城乡困难群众突发性、紧迫性、临时性基本生活问题。

推进教育事业均衡发展。实施“义务教育薄弱环节改善与能力提升工作”计划，持续改善义务教育学校办学条件，重点推进百朋中学教学楼、拉堡二小教学楼等项目建设，继续实施“提升农村学校信息化教学水平”项目，实现全区中小学“在线同步课堂”全覆盖，推进优质教育资源共享。进一步优化师资配置。着力培养高素质教师队伍，多途径引进优秀中小学教师。深化义务教育学区制改革，稳步推进以壮校附小为龙头校，新兴小学和新兴二小为成员校的“协作型”教育集团管理模式，实现集团内部优质资源共建共享。继续实施第三期学前教育行动计划，重点推进小区配套幼儿园治理和整改工作，不断扩大普惠优质学前教育资源。

推进文化体育事业繁荣发展。聚力文化惠民，推进村级公共服务中心建设，实现村级服务中心全覆盖。抓好“莫一大王”国家级非遗项目申报工作。推进全民健身和全民健康深度融合，进一步加大公共体育场馆建设力度，加强体育场馆运营管理，举办更多更高规格的体育赛事。继续推进“壮美广西·智慧广电”工程建设，抓好各镇文化站、村级公共服务中心等基层文化基础设施建设，丰富乡村文化生活，提高村民文明素养，提升乡风文明程度。

推进卫生健康事业加快发展。积极构建新型养老服务体系，持续改善医疗卫生基础设施，加快推进柳江区健康养老综合服务中心、中医医院整体搬迁、区人民医院新建内科病房、儿科病房及医技楼等项目建设。推进医改向纵深发展，深化紧密型医联体、

医共同体建设，加快形成以城区医院为龙头、镇卫生院为枢纽、村卫生室为基础的城乡医疗服务一体化管理体系。推进现代医院管理制度建设，探索开展医疗机构检查检验设备共享使用和协同医疗。加快推进健康柳江建设，加强健康素养促进工作。推进卫生人才队伍建设，充实基层卫生人才队伍。

支持国防和后备力量建设。统筹做好国防动员、教育、优抚安置等工作，健全服务管理网络。全力推进政策落实，切实维护军人军属合法权益。做好退役军人服务管理工作，关爱生活困难退役军人。

（八）加快构建社会治理新格局，持续提升平安柳江建设

积极构建职责明确、依法行政的政府治理体系，提高社会治理系统化、社会化、精细化、法治化、智能化水平。加强社会治安防控体系建设，健全社会综合治理网格化联动机制，依法严厉打击各类违法犯罪行为。深入推进扫黑除恶专项斗争，坚决破除黑恶势力“关系网”、打掉“保护伞”。深入开展禁毒整治工作，持续保持对制贩毒严打态势，进一步强化对制贩毒重点人员和吸毒人员排查管控，坚决摘掉“毒帽子”。深化安全生产重点领域日常监管和专项整治，坚决防范遏制重特大安全事故。健全食品药品安全监管制度，保障人民身体健康和生命安全。进一步完善人民调解、行政调解、司法调解联动工作体系，畅通信访渠道，努力将矛盾化解在基层。全面完成“七五”普法任务，持续强化全民法治意识。

（九）持续加强和改进政府工作，努力建设人民满意的服务型政府和法治政府

进一步提高政治站位，强化行动自觉，把学习宣传贯彻党的十九届四中全会精神作为当前和今后一个时期首要政治任务，贯穿到经济高质量发展、城市建设、征地拆迁、招商引资、脱贫攻坚、生态环境等各项工作当中。认真组织编制柳江区“十四五”国民经济和社会发展规划。进一步完善依法行政制度体系，提高政府执法质量，探索实行公安、文化、市场监管等跨领域跨部门综合执法。大力提振干事创业精气神，持续整治“表态多调门高、行动少落实差”等突出问题，驰而不息纠正“四风”，严肃整治“议而不决、决而不施、施而无效”问题，狠抓工作落实。深入推进政府系统党风廉政建设和反腐败工作，加强公共资金、国有资产、国有资源等领域廉政风险防控。建立健全政府债务和金融风险防控化解机制。厉行勤俭节约，从严管理“三公经费”，把有限的资源和财力用在推动发展、改善民生上。各位代表，在新的一年里工作中，我们将认真执行区人大及其常委会的决议决定，自觉接受区人大的法律监督和工作监督，主动接受区政协的民主监督，广泛听取工商联、无党派人士和人民团体意见，接受司法监督、舆论监督和社会监督，推进审计监督全覆盖，加大政务公开力度，持续提升政府公信力。

各位代表，决胜全面建成小康社会，任重而道远。让我们更

加紧密地团结在以习近平同志为核心的党中央周围，高举习近平新时代中国特色社会主义思想伟大旗帜，在市委、市人民政府和区委的坚强领导下，不忘初心、牢记使命，锐意进取、担当作为，为加快推进全区经济社会高质量发展，坚决夺取全面建成小康社会伟大胜利，全力打造柳州西南片区示范新城区而努力奋斗！

柳州市柳江区 2020 年为民办实事项目

号	实事内容	牵头责任单位	配合责任单位	完成时限
1	农村“厕所革命”整村推进财政奖补项目	区农业农村局	区财政局 区住建局 区商务局 各镇人民政府	12月31日前
2	节能汽车充电桩及停车泊位施划项目	区城管执法局	区发改局 区住建局 区自然资源局 拉堡镇 区征地办 柳江交警大队	12月31日前
3	2020年农村饮水安全工程	区水利局	区财政局 各镇人民政府	12月31日前
4	建设村级公共服务中心17个,全民健身路径点20个。	区文体广电旅游局	区发改局 区财政局 各镇人民政府	12月31日前
5	严重精神障碍患者免费门诊巩固基本药物维持治疗补贴项目	区卫生健康局	区财政局 市公安局柳江分局 区残联 区民政局	12月31日前
6	实施农村公益事业财政奖补项目建设	区财政局	各镇人民政府	12月31日前
7	居住证自助制证签注一体机项目	市公安局柳江分局	区财政局	12月31日前
8	城乡居民最低生活保障项目	区民政局	区财政局 各镇人民政府	12月31日前
9	新兴工业园“平安园区”建设项目	区开发区管委会	市公安局柳江分局 穿山镇	12月31日前
10	提升农村学校信息化教学水平项目	区教育局	各相关学校	12月31日前

名词解释:

1. “1353”总体工作部署:是指区委一届三次全会提出的紧紧围绕学习宣传贯彻党的十九大精神这一个主题,实施城市转型升级战略、工业发展“三次创业”战略、城乡一体化发展战略“三大战略”,打赢柳江新城开发建设攻坚战、产业转型升级攻坚战、现代综合交通体系建设攻坚战、小城镇基础设施建设攻坚战、精准扶贫脱贫攻坚战“五大攻坚战”,实现城市建设管理水平升级、工业发展升级、人民生活水平升级“三大升级”。

2. “六大攻坚”行动:是指区委一届五次全会提出的柳江区2019年六项重点工作任务,即经济高质量发展攻坚行动、城市建设管理攻坚行动、决胜脱贫攻坚行动、优化营商环境和招商引资攻坚行动、生态环境治理攻坚行动、社会治理攻坚行动。

3. “5+5”产业:汽车产业、钢铁产业、机械产业、化工及日化产业、轻工产业5个传统产业和高端装备制造业、新一代电子信息产业、节能环保产业、生物与制药产业、生产性服务业5个新兴产业。

4. “双百双新”:“双百”项目是指投资超过百亿元或产值超过百亿元的重大产业项目“;双新”项目是指新产业、新技术项目,其中新兴产业项目包括战略性新兴产业、新业态、新模式等重点项目,新技术项目是指采用新技术改造提升传统产业的重点项目。

5. 城市建设十大工程:是指西外环道路工程项目(柳江段)、白莲大道工程项目(一期)、柳江大道(三期、四期)项目、兴

柳路道路工程项目（二期、三期）、毅德（柳州）商贸物流城工程项目（一期）、启迪（柳州）科技城工程项目（一期）、柳江新城区新建小学项目、柳江新城公园项目、柳江新城区市民广场项目、柳江新城区西二路项目十大工程。

6. 十大新开工项目：是指柳江新城区路网工程（一期）、柳江区新城新建高中项目、柳江区新建初中及幼儿园项目、柳江新城区市民服务中心项目、星级酒店及城市综合体项目、莲花小镇项目、柳江新城区回建安置房项目、柳州市柳江区中医医院整体搬迁项目、柳州市柳江区出入口柳堡路风貌改造工程、柳城马山至来宾公路（六道至百朋段）改建工程。

7. 三馆一宫：是指博物馆、图书馆、文化馆、工人文化宫（职工之家）

8. 村屯光亮工程：在柳江区的所有镇村建设太阳能路灯，电信通过信息化技术搭建平台，在路灯上植入物联网卡，实现太阳能路灯智能化管理，解决建设后无人售后和监管等问题，从而真正实现柳江区的整体光亮。

9. 三清三拆：“三清”，即清理村巷道及生产工具、建筑材料乱堆乱放，清理房前屋后和村巷道杂草杂物、积存垃圾，清理沟渠池塘溪流淤泥、漂浮物和障碍物；“三拆”即拆除旧房危房、废弃猪牛栏及露天厕所，拆除乱搭乱建、违章建筑，拆除违法违规广告、招牌。

10. “四建一通”工程：乡乡通二级或三级公路建设工程、农

村公路安全生命防护建设工程、农村公路“畅返不畅”整治建设工程、建制村窄路拓宽改造建设工程和建制村通客车工程。

11. 四个一律：是指未取得林地使用许可证或是越界开采的一律停业停产整改、不达到环评要求的一律停业停产整改、安全生产条件不达标的一律停业停产整改、矿山企业证照不全的一律停业停产整改。

12. 六个一批：是指立案一批、拘留一批、诉讼一批、复绿一批、矿山上环保设施一批、问责一批。

13. 三大提升：柳州市提出的产业扶贫提升行动、就业扶贫提升行动、危房改造提升行动。

14. 四大战役：自治区聚焦解决“两不愁三保障”突出问题，决定在 2019 年全面发起义务教育保障、基本医疗保障、住房安全保障和饮水安全“四大战役”。

15. 医联体：区域医疗联合体，是将同一个区域内的医疗资源整合在一起，通常由一个区域内的三级医院与二级医院、社区医院、村医院组成一个医疗联合体。目的是为了解决百姓看病难的问题，发烧感冒的就不用再挤进三级医院，在小医院也能解决，解决看病难的问题。实现了人民满意、政府满意、职工满意的预期目标。

16. 医共体：是指一个区域内的医院与其他医疗服务机构和组织联系在一起，重新组合,重新构建的一个整体性的全新医疗组织架构。

17. 七严：严打、严查、严收、严管、严控、严教、严责。

18. 枫桥经验：是指 20 世纪 60 年代初，浙江省绍兴市诸暨县枫桥镇干部群众创造了“发动和依靠群众，坚持矛盾不上交，就地解决，实现捕人少，治安好”的“枫桥经验”。

19. 六破六立：自治区党委提出的破因循守旧思想，立改革创新意识；破封闭狭隘思想，立开放合作意识；破安于现状思想，立开拓奋进意识；破甘于落后思想，立创先争优意识；破畏首畏尾思想，立敢闯敢干意识；破等靠要看思想，立主动作为意识。

20. 三保：是指保工资、保运转、保基本民生。

21. “十六字”工作方针：自治区党委提出“解放思想、改革创新、扩大开放、担当实干”的十六字工作方针。

22. 六稳：中央为保持经济运行在合理区间，提出的稳就业、稳金融、稳外贸、稳外资、稳投资、稳预期工作要求。

23. 两个健康：即非公有制经济健康发展和非公有制经济人士健康成长，是非公有制经济领域统战工作的重要指导思想。

24. 七通一平：通给水、通排水、通电、通讯、通路、通燃气、通热力以及场地平整。

25. 四好农村路：是中共中央总书记、国家主席、中国共产党中央军事委员会主席习近平于 2014 年 3 月 4 日提出的。习近平指出“要求农村公路建设要因地制宜、以人为本，与优化村镇布局、农村经济发展和广大农民安全便捷出行相适应，要进一步把农村公路建好、管好、护好、运营好，逐步消除制约农村发展

的交通瓶颈，为广大农民脱贫致富奔小康提供更好的保障。

26. “双千”计划：2018年11月27日，自治区人民政府印发《关于实施油茶“双千”计划助推乡村产业振兴的意见》（以下简称《意见》），提出到2022年，全区油茶种植面积突破1000万亩，到2025年，油茶产业年综合产值增加至1000亿元的“双千”目标，助推乡村产业振兴。

27. 三无小区：无物管、无主管部门、无人防物防。

28. 证照分离：是指工商部门颁发的营业执照和各相关行业主管部门颁发的经营许可证审批的改革。

29. 一事通办：是以企业、群众到政府办好一件事情为切入点，按照“最多跑一次是原则、跑多次是例外”的要求，依托政务服务“一张网”，优化再造办事流程，创新服务模式，深入推进政务服务改革，逐步实现面向企业和群众的政务服务事项一窗受理、协同办理、一事通办、一次办成，达到利企便民目标。

30. 双创：大众创业，万众创新。

31. 六条保障线：基本生活、基本医疗、教育救助、基本住房安全、就业创业、社会保险。

32. 两个全覆盖：一是落实临时救助全覆盖，二是推动各类社会资源帮扶全覆盖。