

目 录

一、中共柳江县委委员会关于制定柳江县国民经济和社会发展第十三个五年规划的建议	1
二、柳江县第十五届人民代表大会第七次会议关于柳江县国民经济和社会发展第十三个五年规划纲要的决议	48
三、柳江县国民经济和社会发展第十三个五年规划纲要	50
前言	50
第一章 “十二五”的发展成就	50
第二章 “十三五”的发展环境	66
第三章 “十三五”的发展展望	70
第一节 指导思想	70
第二节 总体思路	70
第三节 发展定位	74
第四节 空间布局	75
第五节 主要目标	78
第四章 全面推进创新驱动发展 不断拓宽发展新空间	82
第一节 增强企业创新能力	82
第二节 完善公共创新平台体系	84
第三节 加强创新人才体系建设	85
第四节 努力构建智慧新体系	86

第五章 全面推进产业结构优化调整 建设产业融合发展示范区	88
第一节 打造柳州工业发展次中心	88
第二节 加快提升发展现代服务业	98
第三节 大力发展现代农业	102
第四节 推进三次产业融合发展	110
第六章 全面推进现代基础设施体系建设 促进开放带动和对外合作	112
第一节 努力构建综合交通运输枢纽	112
第二节 加强区域合作和对外开放	114
第七章 全面推进撤县设区 建设幸福柳江新城区	117
第一节 加快推进新型城镇化进程	117
第二节 进一步提升城镇治理水平	122
第三节 积极推进基础设施同城化发展	125
第八章 全面推进改革 增强经济社会发展新活力	129
第一节 深化行政体制改革	129
第二节 深化财税金融、投融资体制机制改革	130
第三节 深化国资国企改革	131
第四节 深化农村改革和统筹推进其他领域改革	132
第九章 全面推进绿色发展 加快建设美丽柳江	133
第一节 深入推进美丽柳江乡村建设	133
第二节 大力发展生态经济	134

第三节	全面节约和高效利用资源	135
第十章	全面推进共享发展 提升保障和改善民生水平 ...	136
第一节	全面打赢精准脱贫攻坚战	136
第二节	努力办好人民满意的教育	138
第三节	努力实现充分就业 积极完善社会保障体系 ...	139
第四节	完善公共卫生服务体系	141
第五节	促进文化体育繁荣发展	142
第六节	统筹其他各项社会事业发展	144
第十一章	全面推进法治建设 努力构建“法治柳江”	145
第一节	加快法治政府建设	145
第二节	确保司法公正	146
第三节	健全公共安全体系	146
第十二章	全面推进规划实施 胜利实现“十三五”规划目标	148
第一节	强化规划实施机制	148
第二节	完善规划实施管理体系	149
第三节	推进实施重大项目	151

中共柳江县委关于制定柳江县 国民经济和社会发展的第十三个五年规划的建议

(2016年2月1日中国共产党柳江县
第十三届委员会第十三次全体(扩大)会议通过)



中国共产党柳江县第十三届委员会第十三次全体(扩大)会议,深入学习贯彻党的十八大和十八届五中全会、自治区党委十届六次全会和市委十一届十五次全会精神,科学分析新常态下经济社会发展的新特征、新趋势,认真研究今后五年我县发展目标

任务,就制定柳江县国民经济和社会发展的第十三个五年规划(2016—2020),提出如下建议。

一、加快建设产业融合发展示范区,在全区县域率先全面建成小康社会

十八届五中全会提出了创新、协调、绿色、开放、共享的“五大发展理念”。这是“十三五”乃至更长时期我国发展思路、发展方向、发展着力点的集中体现,也是改革开放30多年来我国发展经验的集中体现,反映出我们党对我国发展规律的新认识。坚持“五大发展理念”,是关系我国发展全局的一场深刻变革。必须充分认识这场变革的重大现实意义和深远历史意义,以“五大发展理念”为主线,用新的发展理念引领发展行动,紧紧围绕全面建成小康社会新的目标要求,结合建设幸福柳江新城区,打造区域性先进制造业配套基地、区域性空铁现代物流基地、广西现代农业基地、环都市乡村休闲旅游基地“一区四基地”的新定位新使命,谋划和推动我县“十三五”经济社会发展,不断开拓发展新境界。

(一)“十三五”时期柳江发展的历史方位。改革开放以来,在自治区党委、政府和柳州市委、政府的正确领导下,历届县委团结带领全县各族人民,立足县情不断探索完善符合自身实际的发展路子。从上世纪80年代立足资源禀赋,开发建设县城开发区,奠定了柳江工业发展的基础;到90年代推进经济体制改革,依托区位优势开发建设基隆、建都综合开发区,扩大了县城规模,奠定了城镇化发展的基础;进入21世纪,先后提出了“工业强县”战略、“和谐创业、富民强县”的总体发展思路,再到“123”工作思路、加

快建设幸福宜居新柳江。每一次发展思路、发展战略的确立完善与传承创新,都极大地促进了全县经济社会的发展。经过改革开放30多年的探索实践和持续奋斗,全县经济社会面貌发生了翻天覆地的变化,实现了从工业化初期阶段迈向工业化中后期阶段、从人民生活温饱不足向实现总体小康并朝着全面小康迈进、从柳州郊县形态向幸福宜居新柳江转型的历史性跨越。

特别是“十二五”时期,面对复杂多变的国内外形势和艰巨繁重的改革发展稳定任务,我们积极应对各种风险挑战,主动适应经济发展新常态,紧紧围绕“123”工作思路,科学统筹做好稳增长、促改革、调结构、惠民生、防风险各项工作,加快推进幸福宜居新柳江建设,基本完成了“十二五”规划的主要目标任务,经济建设、政治建设、文化建设、社会建设、生态文明建设和党的建设都取得新成绩。全县经济保持平稳较快健康发展,县域经济综合实力明显增强;产业结构得到调整优化,新型工业化、新型城镇化发展步伐加快,工业总量、财政收入等主要指标稳居全市六县第一;农业农村发展态势良好,基础设施不断完善;人民生活明显改善,文化繁荣发展,社会事业全面进步;生态文明建设深入推进,美丽乡村建设成效明显,城乡面貌焕然一新;全面深化改革稳妥推进,开放合作有效拓展;平安建设和法治建设开启新征程,全县发展呈现“五位一体”和“四个全面”协同共进的良好局面。

“十三五”时期,是我们深入贯彻“五位一体”总体布局 and “四个全面”战略布局,全面打赢脱贫攻坚战、在全区县域率先全面建成小康社会的决战时期;是我们按照“一区四基地”新定位新使

命,加快建设产业融合发展示范区的关键时期;更是我们在新常态下全面加快新型工业化、信息化、新型城镇化、农业现代化进程的攻坚时期和经济社会转型升级的重要阶段,实现产业发展从工业主导型向工业、服务业共同主导转型,发展方式从依赖资源消耗向注重依靠科技进步、创新创业、提高知识贡献、注重内涵发展转型,城镇建设从郊县形态向产城融合发展的幸福柳江新城区转型。必须准确把握柳江发展的历史方位和阶段性特征,准确把握新常态下经济发展速度变化、结构优化、动力转换等新趋势新特点,把柳江放到全市乃至全区发展大格局中去谋划,把适应新常态、把握新常态、引领新常态作为贯穿“十三五”经济社会发展的主旋律,抢抓机遇、奋发有为,努力走出一条新常态下具有柳江特色的发展道路。

(二)“十三五”时期柳江发展的机遇和挑战。世界经济在深度调整中曲折复苏,新一轮科技革命和产业变革蓄势待发,国际产业分工格局正在重塑。我国经济发展进入新常态,发展的环境和条件正在发生深刻变化,但经济长期向好的基本面没有改变,新的增长动力、新的发展方式、新的增长点不断涌现。

国家“一带一路”战略深入实施,中国—东盟自由贸易区升级版建设进程加快,珠江—西江经济带建设全面启动,自治区加快实施“双核驱动”战略、“柳来河”一体化战略和大县城发展战略,以及柳州市围绕打造西江经济带龙头城市、柳江撤县建区作出系列重大决策部署,为柳江带来了多重叠加的发展机遇,创造了更为广阔的平台和空间。柳江作为柳州六县综合经济实力最强的

县份,经过多年的建设发展和积累沉淀,基础设施支撑能力日益增强,产业结构和消费结构加快升级,深化改革红利持续释放,市场活力不断增强,保持经济平稳健康发展的空间广阔、潜力巨大。由此我县被列为全国县城基础设施建设投融资体制改革试点县,新兴工业园被列为自治区产城融合发展试点园区。特别是“十二五”期间,县委审时度势、科学统筹,围绕稳增长、调结构、促改革、惠民生以及创新驱动、转型升级,就全面深化改革、加强法治建设、招商引资和扩大开放合作、加快新型工业化和新型城镇化、保障和改善民生,以及在发展服务业、旅游、教育、精准扶贫攻坚等方面作出了系列重大决策部署,发展布局更加完善,政策举措更加有力,为“十三五”柳江发展奠定了坚实的基础。

同时,由于自然条件、宏观环境、产业结构、发展阶段等各方面的原因,也使柳江发展面临着严峻的困难和挑战。必须清醒地认识到:当前,相对发达地区而言,我县仍属于后发展欠发达地区,特别是经济发展进入新常态、经济下行压力持续增大,在全区县域率先全面建成小康社会任务艰巨;总体上发展基础还相对薄弱,尤其是交通设施建设还不适应经济社会发展的需要,县城交通拥堵成为常态;传统产业比重大,部分工业仍处于产业链、价值链中低端,传统增长动力减弱,创新能力不够强,经济发展尚未真正从要素驱动向创新驱动转变;部分实体经济面临困难,结构调整、转型升级和经济保持中高速增长难度加大;资源环境约束趋紧,土地、项目、资金等发展要素供需矛盾突出,结构性人才短缺问题较为突出;社会公共服务体系仍需进一步完善,脱贫攻坚任

务比较艰巨；开放型经济发展水平不高，影响社会和谐稳定因素不少，等等。

综合判断，我县发展仍处于可以大有作为的重要战略机遇期，也面临诸多矛盾叠加、风险隐患增多的严峻挑战。面对经济发展进入新常态的新形势和全面建成小康社会的奋斗目标，必须切实增强忧患意识、使命意识，准确把握重要战略机遇期内涵的深刻变化，着力在优化结构、增强动力、化解矛盾、补齐短板、提高经济发展质量和效益上下更大功夫，更加有效地应对各种风险挑战，奋力开创“十三五”柳江发展新局面。

（三）“十三五”时期柳江发展的指导思想和总体思路。高举中国特色社会主义伟大旗帜，全面贯彻党的十八大和十八届三中、四中、五中全会精神，深入贯彻习近平总书记系列重要讲话精神，按照“五位一体”总体布局和“四个全面”战略布局，坚持发展第一要务，牢牢把握建设幸福宜居新柳江这个主题，紧紧围绕“五大发展理念”这条主线，以提高经济发展质量和效益为中心，以“一区四基地”为新定位新使命，全面做到“六个坚持”、打赢“五大攻坚战”，完成“八大工作任务”，形成引领经济发展新常态的体制机制和发展方式，加快结构调整优化和产业转型升级，进一步做强产业、搞好民生、拓展城镇、优化环境，实现在全区县域率先全面建成小康社会，基本建成产业融合发展示范区“两个建成”的目标，将柳江建设成为经济发展、人民富裕、文化繁荣、社会和谐、生态优美、创业创新、幸福宜居的新城区。

推动“十三五”时期柳江的发展，必须做到“六个坚持”：

——坚持科技引领，推动创新发展。把创新摆在经济社会发

展全局的核心位置,深入实施创新驱动战略,以科技创新为核心,统筹推进自主创新与协同创新,进一步带动产品创新、业态创新、制度创新、管理创新,促进“大众创业、万众创新”,激发全社会创新活力,加快形成以创新为引领的经济体系和发展模式,推动经济发展向主要依靠科技进步、劳动者素质提高和管理创新转型。

——坚持统筹城乡,推动协调发展。加强农业农村基础设施建设,增强农业基础地位;加快发展服务业,积极发展战略性新兴产业,促进经济增长向依靠第一、第二、第三产业融合发展转变。建立健全城乡发展一体化体制机制,推进城乡要素合理配置和基本公共服务均等化,促进城乡互动、协调发展。

——坚持生态优先,推动绿色发展。树立生态文明的理念,把建设资源节约型、环境友好型社会作为可持续发展的根本举措,积极发展生态经济、低碳经济和循环经济,强化节能减排、加大绿色投资、倡导绿色消费、促进绿色发展,坚定不移走生产发展、生活富裕、生态文明的发展道路,建设生态文明示范区,提升可持续发展的能力。

——坚持对外合作,推动开放发展。依托柳江的区位优势,主动融入“柳来河”一体化、西江经济带龙头城市的发展建设,更好运用国际国内两个市场两种资源,拓展合作领域、扩大合作范围,构建开放型经济新体制,发展更高层次的开放型经济。

——坚持公平包容,推动共享发展。坚持以人为本、民生优先,加强和创新社会治理,全面推进法治建设,维护社会公平正义。鼓励和支持改革创新,允许试错、宽容失败,营造想创业、能

创业、创大业的浓厚氛围。坚持发展为了人民、发展依靠人民、发展成果由全体人民共享,注重机会公平,调动广大群众积极性,广泛参与发展进程,更公平地分享发展成果。

——坚持“两轮驱动”,推动产城融合发展。抓住柳江撤县建区、我县列为全国县城基础设施建设投融资体制改革试点县,新兴工业园列为自治区产城融合发展试点园区等重大机遇,牢牢把握新兴工业园区开发、柳江新城建设这两个重点,全力加快推进空港经济区、万亩物流园等重大项目的规划建设,加快推动产业融合发展,促进工业、服务业、现代农业与城镇建设紧密融合,形成以新型工业化、新型城镇化驱动经济发展的两大核心增长极,使之成为吸纳聚集资源的洼地、创新创业发展的福地、支撑引领全县加快发展的战略引擎。

推动“十三五”时期柳江发展,必须全面打赢“五大攻坚战”:

——柳江新城开发建设攻坚战。围绕“东进西扩,南延北联,重点向南”的城市发展布局,按照“高起点、高水平、高质量、前瞻性”的规划建设要求,统筹安排城市资源,重点引进商贸物流、生物医药、高新技术、大型城市综合体、电子信息、新型材料等产业,推动产城融合发展。整合力量全力推进柳江新城开发建设,完善柳江新城“三纵四横”等城市路网、给排水、供电供气、污水和垃圾处理、防洪、绿化亮化、治安防控等基础设施,配套建设商住、医院、学校、文化、体育等设施,持续提升城市品位。将县城拓展成为规划区域76平方公里、建成区面积25平方公里、居住人口30万人以上,彰显创新创业、宜居宜业、绿色低碳、生态文明的新城区。

——产业转型升级攻坚战。全力加快推进“一园八区”的开发建设,拓展工业发展平台;以技术改造、两化融合、绿色发展、制造业服务化推动产业转型升级,做大做强支柱产业,改造提升传统产业,大力发展高新技术产业、先进装备制造业、现代服务业和现代农业,积极培育战略性新兴产业和新业态、新模式,提升产业竞争力,打造柳江产业发展升级版。

——现代综合交通体系建设攻坚战。坚持交通先行,针对交通设施建设不适应经济社会发展需要、县城交通拥堵的现实,积极配合在柳江实施铁路、高速公路、机场、柳江航道等国家重大工程项目建设;全速完成柳江大道、兴柳路等重大项目建设,全力争取实施柳州西南快速出口通道、白莲大道、柳来工业大道等重大项目,全面统筹推进镇镇通二级公路、连接周边县市公路等公路项目建设,努力构建“内外衔接、城乡相连、快速便捷、功能完善”的现代综合交通体系。

——小城镇基础设施建设攻坚战。围绕新型城镇化、产业发展、开放合作、生态环保、社会民生等领域,加快实施集贸市场改扩建工程项目以及完善集镇道路、排污排水、污水和垃圾处理、绿化亮化、水利、治安防控等公共服务基础设施,形成保障发展需要和比较完善的基本公共服务设施体系,提升小城镇的综合承载能力。

——精准扶贫脱贫攻坚战。坚持精准扶贫、精准脱贫方略,创新脱贫长效机制,全力推进脱贫攻坚“七个一批”和“十大行动”,大力发展特色优势产业,集中力量解决贫困突出问题,确保

现行标准下农村贫困人口全部脱贫,贫困村全部脱贫摘帽,实现在全区县域率先全面脱贫的目标。

(四)“十三五”时期柳江发展的主要目标。综合考虑未来的发展趋势和柳江的实际,今后五年经济社会发展的总体目标是:在全区县域率先全面建成小康社会,基本建成产业集聚、要素集聚、人口集聚的产业融合发展示范区。

——在全区县域率先全面建成小康社会。到2020年,全县地区生产总值比2010年翻一番以上,经济增速不低于全国、全区、全市平均水平,经济发展质量和效益显著提高。工业化加快向中后期阶段过渡,服务业比重进一步提升;新型工业化、信息化、城镇化、农业现代化水平进一步提升。城乡居民人均可支配收入比2010年翻一番以上,人民生活水平和质量普遍提高,现行标准下贫困人口全部脱贫;就业、教育、文化、社保、医疗、住房等公共服务体系更加健全,基本公共服务均等化水平稳步提高。空间布局进一步优化,主体功能区基本形成,生态环境质量持续改善。民主法治建设和社会治理全面加强,重要领域和关键环节改革取得决定性成果。

——基本建成产业集聚、要素集聚、人口集聚的产业融合发展示范区。县域经济综合实力持续增强,在全区各县域中的地位得到巩固提升。现代交通设施建设取得突破,从根本上扭转交通设施建设不能适应发展需要的局面;以“一园八区”为载体的区域性先进制造业配套基地的建设取得重大成果,汽车及零部件、先进装备制造、生物制药、电子信息、节能环保、新型材料等产业蓬

勃发展；柳江新城开发取得重大进展，一批标志性项目建成，空港经济区规划建设全面加快，融入柳州、服务西南的区域性空铁现代物流基地、环都市乡村休闲旅游基地基本建成，柳江新城区的城市品位逐步形成；建成一批现代农业示范区，广西现代农业基地建设取得显著成效；对外开放开创新局面，经贸合作、文化交流、人员往来更加密切；美丽柳江幸福乡村建设基本完成，新型城镇化协调同步推进，户籍人口城镇化率不断提高，常住人口城镇化率达54%以上，柳江成为产业集聚、要素集聚、人口集聚、宜居宜业、创业创新、生态文明的一二三产业融合发展示范区。

二、培育新动力拓展新空间，实现经济持续较快发展

确保经济持续较快发展、推动产业转型升级是我县“十三五”时期面临的双重任务。必须实施创新驱动发展战略，以创新为引领，增创新优势，加快推动产业升级转型，构建一二三产业融合发展的现代产业体系，实现经济中高速增长、迈向中高端水平。

（五）实施创新驱动发展战略。牢牢把握新一轮科技革命和产业变革大趋势，把创新摆在发展全局的核心位置，着力推动以科技创新为核心的全面创新，大力发展新技术、新产品、新业态、新模式，增强创新驱动发展的能力。创新建立技术和知识产权交易平台，强化原始创新、集成创新和引进消化吸收再创新，实行以增加知识价值为导向的分配政策。优化科技资源配置，完善科技成果转化激励机制，增加科技创新投入，完善支持创新人才体系。推动跨领域跨行业协同创新，重点推进科技、金融、信息、人才等发展要素与重点产业融合，以产业协同创新补强、延长产业

链体系,促进科技与经济深度融合。加强自主创新能力,建立政府主导、企业和高校、科研院所深度合作、社会力量积极参与的创新发展机制。加强创新平台体系建设,加强重大科技基础设施建设并扩大开放共享,完善支持中小企业技术创新的公共服务平台,加快科技产业园(产业城)及其企业孵化器、加速器建设。健全企业主导的产学研协同创新机制,大力培育发展一批科技型中小企业。深入实施“质量兴县”战略,全面提升各行各业质量水平。大力实施商标、品牌和标准化战略,促进技术专利化、专利标准化,积极培育一批驰名商标、名牌产品和优势品牌产业。

(六)拓展投资消费增长新空间。围绕补短板、调结构、增后劲、惠民生,发挥政府投资的引导作用,扩大民间投资规模,促进投资持续有效增长。把增投资与优结构有机结合起来,促进投资向关键基础设施、先进制造业和战略性新兴产业、现代服务业、现代农业、新型城镇化、生态环保、公共服务和民生改善等领域倾斜,提高投资质量效益。促进消费扩大和升级,实施重点领域消费工程,推动消费新业态发展,引领消费朝着智能、健康、安全方向转变,释放消费潜力。深入开展绿色生活行动,把绿色消费培育成为新的消费热点,提高消费的品质和水平。开拓农村市场,扩大农村消费。

(七)打造柳州工业发展次中心。立足现有产业基础和优势,紧密对接《中国制造2025》,围绕创新驱动、转型升级这条主线,推进工业提质增效、扩大规模,巩固提升和拓展完善以汽车及零部件、机械制造、食品加工为三大支柱产业,以先进装备制造、生

物医药、电子信息为三大战略性新兴产业,以建材、电力为两大传统产业的“332”现代工业产业体系,推动柳江工业创新升级,建设区域性先进制造业配套基地,打造柳州工业发展次中心。

实施新一轮产业优化布局。完善“一园八区”工业布局,全力实施“七通一平”基础设施项目,全面加快“一园八区”开发建设,促进各类要素资源向园区集中,提升产业集聚发展的质量和效益,加快产业集群集约发展,打造一批特色产业园区,建设自治区级产城融合发展示范园区,构建穿山—四方—新兴—河表—新城—拉堡—洛满工业走廊,形成了以新兴工业园为核心,以新兴工业园本部及四方、穿山、河表、洛满、拉堡、里高、新城八个工业片区组成的“一园八区”发展新格局,使之成为柳州建设国家重要先进制造业基地的重要载体和支撑,推动产业园区优化升级。

大力发展三大支柱产业。充分发挥汽车及零部件、机械制造、食品加工三大产业的核心引领作用,重点强化产业间的供需对接、企业间的分工协作,在巩固原有产品、品牌的基础上,加快实现高端产品、高端品牌的突破,加快向价值链高端延伸。加快智能制造转型,以“互联网+工业”为重点加快新一代信息技术与制造业深度融合,推动制造技术向自动化、数字化、信息化、智能化转变,加快工业机器人、智能专用装备、3D打印制造等智能装备的引进发展。鼓励制造业企业向服务增值环节延伸价值链,推动制造业由生产型向生产服务型转变,发展定制化生产、工业设计、系统集成、装备全生命周期服务、精益销售、产品后市场等服务业发展,提高产业附加值与竞争力。加快优化提升建材、电力、

轻化等传统产业,通过整体搬迁、技术改造、产品升级等途径持续壮大产业规模,提升产业层级。实施全产业链战略,加强各产业集群之间的关联,促进资源共享或互补,改进资源配置效率,形成融合互动的发展格局;积极鼓励企业向产业上下游延伸,加快形成完整的产业链和特色优势产业集群。顺应形势加快调整出口产品结构,推动工程机械、汽车及零部件、化工等优势出口产品向产业链中的高附加值、高技术含量环节延伸拓展。

培育发展战略性新兴产业。实施战略性新兴产业倍增计划,集中优势资源,实施重点突破,大力发展先进装备制造、生物医药、电子信息、节能环保、新型材料等新兴产业;培育发展城市综合体、住宅产业化等产业融合发展的新业态,大力推动新兴产业规模化、集群化发展,促进产业向园区集中,人才、资金、技术等发展要素向产业集聚,努力培育一批产业特色鲜明、创新能力强、示范效应明显、具有一定产业规模的战略性新兴产业。探索政府支持企业技术创新、管理创新、商业模式创新的新机制,加快培育战略性新兴产业骨干企业,选择一批基础条件好、发展潜力大、产业关联度高、带动作用强的重点企业,在科研开发、专利申请、成果转化、企业重组、制度创新、引进关键技术和项目等方面给予重点扶持,推动高新技术产业产业化,促进创新技术和产品的应用,形成新的经济增长点。

(八)加快提升发展现代服务业。围绕打造区域性空铁现代物流基地和环都市乡村休闲旅游基地的目标,着眼于经济发展方式转变、产业结构优化升级、城镇功能完善和居民生活品质提升,

促进服务业发展提速、比重提高、水平提升,构建现代服务业体系。建立公开透明、管理规范的市场准入制度,推进服务业标准化建设。持续完善支持服务业发展政策体系,实施服务业提升发展工程,加快建设现代服务业集聚区,促进生产性服务业与先进制造业的融合发展。坚持以柳江新城、新兴工业园区为载体,全面加快推进空港经济区、万亩物流园、柳州·毅德商贸物流城、广西长乐现代物流园、铁路互联互通信息化等重大项目的规划建设,大力发展现代空港物流、铁路物流、商贸物流、电子商务、信息服务、科技服务等现代服务业,打造形成航空、铁路、公路等多种运输方式有效衔接、联运快递融合、高端产业集群,具有空港经济特色和物流分拨中心功能的现代物流基地。创新商业模式和服务业态,推进生产性服务业向专业化和价值链高端延伸;稳步发展大型商贸、房地产、健康养老、餐饮住宿、家政服务、文体娱乐等生活性服务业,提高服务质量和档次,推进规模化、品牌化、网络化经营,促进生活性服务业向精细和高品质转变;积极发展现代金融,鼓励国内外银行、保险、风险投资基金进驻柳江设立分支机构,不断拓展和创新金融产品和金融服务,构建多层次资本市场,全面提升金融服务水平,持续完善现代金融服务体系。

加快发展旅游业。完善基础设施,提升品牌品质,开拓新产品新业态,加快打造环都市乡村休闲旅游基地。主动融入高铁旅游圈和柳州都市旅游圈,重点实施百里柳江—凤凰河温泉生态旅游等一批重大项目建设,努力把重大旅游项目开发建成为以高端度假、生态休闲、舒适养生为特色的旅游目的地。积极创建特色

旅游名镇名村,整合旅游资源,重点实施“生态乡村·风情驿站”等一批重大项目建设,大力发展农业观光、生态休闲、民俗旅游、体验农业等多种类型的乡村旅游业,推进现代农业与旅游业融合发展,打造“一镇一景”精品线路,加快环都市乡村休闲旅游带建设。

(九)大力发展现代农业。围绕打造广西现代农业基地的目标定位,加快转变农业发展方式,大力发展特色农业,全面提升农业质量效益和现代化水平,走产出高效、产品安全、资源节约、环境友好的农业现代化道路。引导、扶持和规范土地经营权有序流转,稳步推进农业适度规模经营。坚持最严格的耕地保护制度,坚守耕地红线;大规模推进土地整治、中低产田改造和高标准农田建设,提高耕地质量,实现农业可持续发展。稳定粮食播种面积,确保粮食安全;加快推进“双高”基地建设,增强糖料蔗综合生产保障能力。大力扶持发展国家地理标志产品为主的特色水果、名优蔬菜、优质畜牧水产、桑蚕、食用菌、林下种养等特色高效农业,探索发展有机农产品生产基地。大力推进产业融合发展,鼓励各类农业经营主体积极拓展农产品采后处理加工、流通、销售等环节,大力发展农村电子商务,重点推广“互联网+农业”,培育发展休闲观光、生态循环、创意体验等新型农业业态,提升品种品质品牌,推动农业与农产品深加工、旅游等产业融合发展。按照打造一个主导产业、建设一个现代新农村、培育一批新型职业农民、形成一套良性发展机制的“四个一”标准,重点实施岩冲现代循环农业核心示范区等项目,创建一批自治区、市和县级现代特色农业核心示范区,引领带动现代农业发展。发挥科技引领作

用,用现代科技装备农业,加快推进“小块并大块”、整镇整村项目建设,进一步提高农业机械化水平。大力发展农民专业合作社,推进农业标准化和信息化,建立健全从农田到餐桌的农产品质量安全全过程监管体系、现代农业科技创新推广体系、农业社会化服务体系。加大农业支持保护力度,提高农业补贴政策针对性、有效性和精准度。

三、努力构建现代基础设施体系,推进开放带动和对外合作

紧紧抓住自治区加快实施“柳来河”一体化战略和大县城发展战略,柳江撤县建区、柳州市打造西江经济带龙头城市等重大发展机遇,以拓展对外交通新格局、加快区域产业集聚发展、扩大对外开放合作为重点,突出交通、能源、水利、信息等关键领域和薄弱环节,实施重大公共设施和基础设施工程,加快构建功能配套、智能高效、安全便利的现代基础设施体系,进一步拓展区域发展空间,开创对外开放合作的新局面。

(十)加快建设现代综合交通体系。坚持交通先行,把拓展对外交通新格局作为关系我县未来发展的战略全局来全面统筹、全力争取、全速建设,构建一个“内外衔接、城乡相连、快速便捷、功能完善”的现代交通体系。主动配合实施柳州—梧州、黔桂铁路增建二线、焦柳铁路电气化改造等主干铁路工程柳江段建设;加快实施柳州机场改扩建工程。配合推进柳州至石龙航道工程、红花枢纽二线船闸等航运工程建设;加快推进柳州至南宁扩建、三江至柳州、柳州至梧州、柳州至南宁(二线)等高速公路柳江段建设;统筹城乡交通规划建设,全速完成柳江大道、兴柳路等城市交

通项目建设,全力争取实施柳州西南快速出口通道、白莲大道、柳来工业大道等重大项目;全面统筹推进县乡公路提级改造和联网道路建设,力争实现镇镇通二级公路,打通连接周边县市公路;建设通自然屯水泥路,不断完善农村公路网络;全面实施农村公路安全生命防护工程,建立健全公路管理养护机制,持续提升综合交通通达能力。科学规划建设交通场站,完善综合运输服务体系,确保多种运输方式有效衔接。促进交通运输与信息化融合,发展节能环保运输工具和方式,提升交通运输绿色化、智能化水平。

(十一)加快建设现代能源体系。以构建清洁、高效、安全、可持续发展的现代能源体系为目标,因地制宜发展太阳能、生物质能、风能等可再生能源,适度开发水电资源,积极谋划推进LNG发电站项目,推动能源多元清洁发展。实施新一轮城乡电网建设改造,重点实施国家重大项目500KV柳江变电站以及一批220KV变电站和110KV变电站项目建设,重点解决城乡电网结构薄弱的问题。积极发展“智能电网”项目,加快实施城镇电网、管线下地等一批项目,为经济社会发展提供充足的电力保障。加快实施县城及工业园区天然气管网工程、中石化输气管道(柳江段)等项目建设,配套建设CNG分输站及其加气站项目建设,大力拓展天然气等清洁能源应用领域。合理规划布局,构建覆盖城乡的加气站、充电桩(站)、加油站等能源网络,加快推动能源消费革命。

(十二)加快推进水利设施建设。积极争取上级项目资金,整合农业综合开发、土地整治、退耕还林等项目资金,构建多元化、多层次的农田水利基本建设投入机制。加强防洪抗旱体系建设,

加快推进九曲河、保村河、三千河及主要支流柳江河(里雍至白沙段)等一批防洪整治工程建设,实施抗旱引调水工程和山洪灾害防治工程项目,提升抵御洪涝灾害能力;深入推进中小型水库除险加固工程建设,集中力量建设一批高效节水灌溉示范工程、山塘扩容改建工程和小流域水土保持工程;扎实推进小型农田水利重点县建设,高标准规划建设节水型、生态型灌区,不断提升抗旱和灌区灌溉能力。加快城镇重点水源工程建设,实现城镇集中式饮水工程全覆盖;实施农村饮水巩固提升工程,采取新建、改扩建等方式,实现农村饮水安全工程全覆盖,农村自来水普及率达90%以上。实施最严格的水资源管理制度,严格实行用水总量、用水效率、水功能区纳污“三条红线”控制指标,提高水资源节约、高效、安全利用水平,基本建成水资源保持和江河健康保障体系。

(十三)全面推进开放带动,提升对外开放合作水平。大力推进区域开放合作,依托区位优势和产业比较优势,以工业园区、柳江新城和空港经济区为载体,发挥产业集聚效应、开放带动作用,探索跨区域合作共赢发展新模式,广泛参与长三角、珠三角、北部湾经济区等区域的开放合作,积极融入粤桂黔高铁经济带发展,主动融入西江经济带、“柳来河”一体化发展的开发开放、建设发展,加强与粤港澳地区在先进制造业、战略性新兴产业、商贸物流、金融、文化、旅游等高附加值产业上的接触与合作,培育新的产业增长点,逐步开创开放合作、优势互补、互利共赢的新局面。

统筹“引进来”与“走出去”。充分利用国内国外两种资源、两个市场,坚持“引进来”与“走出去”深度结合,加快形成开放竞争

新优势。围绕柳江的支柱产业、区位优势和城市功能定位,全面实施招大商、引优资,加大招商引资、引智引技的力度,注重引进世界先进企业、中国500强企业、行业500强企业等国内外知名大型企业和高端项目,引导外资投向高端制造、新能源、新材料、节能环保、新一代信息技术、优化升级现有产业、延伸产业链等重点领域,推动产业转型升级。持续创新招商引资工作机制,完善引进项目评审制度,规范引进项目落地入驻条件和标准,保障引进重大项目建设用地的落实。

实施全方位开放,提升对外开放水平。全面开放工业、服务业、农业和基础设施、生态环境建设等领域,抓好合资、合作、独资等形式的引资,采取资产并购、投资基金、利用国外贷款和证券投资、股权投资等形式,引进国外先进装备和先进技术、管理经验等,提升产业发展水平。加大市场开拓力度,加快调整出口产品结构,在汽车及零部件、工程机械装备、生物制药、化工等优势产业中,积极培育外贸出口新的增长点。鼓励有实力的企业“走出去”,在资源和能源开发、设计研发、先进装备制造等领域,参与国际合作及企业并购,提升开放型经济发展水平。

四、全面推进新型城镇化,建设幸福柳江新城区

紧紧抓住自治区实施大县城发展战略,柳江撤县建区、柳州市打造西江经济带龙头城市等重大发展机遇,围绕新型城镇化建设要求,顺应现代城镇发展新理念新趋势,以柳江新城开发建设为重点,统筹推进新型城镇化建设,逐步形成规划科学、功能完善、要素集聚、产城融合、就业充分、生态文明的现代城镇体系。

(十四)全面打赢柳江新城开发建设攻坚战。加快实施“东进西扩,南延北联,重点向南”的城市发展布局,按照“科学规划、分区布局、重点建设”的思路,集中力量抓好征地拆迁工作,全力推进柳江新城中心片区8.19平方公里的开发建设,不断强化柳江新城作为产城融合发展的示范带动作用。按照“高起点、高水平、高质量、前瞻性”的规划建设要求,超前规划城市建设,统筹安排城市资源,拓展城市发展空间,将县城拓展成为“一轴两带三区六片”的发展格局。树立“海绵城市”的理念,加快完善城市基础设施,全速建设“三纵四横”等城市主干道,打通新城与老城之间的连接通道,规划建设快速公交、轨道交通等现代公共交通,完善城市交通网络;统筹城市电力、通信、给排水、燃气、排污等地下管网工程建设,加快建设绿化亮化、防洪、污水及垃圾处理、湿地、电动汽车充电桩(站)、无障碍设施、慢行绿道、治安防控等公共设施,完善城市功能。加快推动产城融合发展,重点引进商贸物流、生物医药、高新技术、电子信息、新型材料等产业;配套建设商业、金融、居住、办公、大型城市综合体、医院、学校、城市广场、文化体育、养老等设施,提升城市品位。“十三五”时期,努力把县城拓展成为规划区域76平方公里、建成区面积25平方公里、居住人口30万人以上,形成产业集聚、要素集聚、人口集聚,彰显创新创业、宜居宜业、绿色低碳、生态文明的新城区。

(十五)加快推进小城镇建设。按照特色和宜居的发展方向,进一步完善推进小城镇建设的体制机制,推动小城镇实现向生产空间集约高效、生活空间宜居适度、生态空间山清水秀发展,形成

规划科学、布局合理的新型城镇体系。全面打赢小城镇基础设施建设攻坚战,以拉堡老城区以及穿山、洛满、百朋等城镇为重点,加快实施集镇市场改扩建工程、集镇道路提升工程以及电力、绿化亮化、给排水、污水和垃圾处理、治安防控、水利、燃气管道等公共服务基础设施建设,提升城镇的综合承载能力。因地制宜发展配套工业、现代物流、现代农业、农产品加工等特色产业,积极融入柳州中心城市产业链发展,以新理念新技术引领新型城镇建设,打造集约城镇、绿色城镇、人文城镇和特色城镇。结合小城镇建设、城乡建设用地增减挂钩、农村土地综合治理等工作,加大人口集聚、资金集聚和技术集聚力度,促进现有农业人口向城镇集聚。坚持以人为本,统筹推进户籍制度改革和基本公共服务均等化,建立完善城乡一体的就业、社会保障和基本公共服务体系。培育好本地就业载体,促进农业转移人口充分就业、稳定就业和权益保障,全方位提升人居环境和发展环境。

(十六)进一步提升城镇治理水平。提高城镇规划、建设、治理水平。强化规划引领作用,严肃规划执法,坚决查处违法用地、违法建设等违法行为;完成县城控制性规划全覆盖和乡镇控制性规划编制,适时启动新一轮城镇总体规划、土地利用总体规划的修编工作。加强城镇“脏乱差”综合治理长效化、规范化、制度化建设,不断完善治理体制机制。完善网格化管理和社会化服务,建立健全基层综合服务管理平台,及时反映、协调群众各方面利益诉求。理顺城市管理执法体制,提高执法服务水平。加快公共服务向城镇社区延伸,整合劳动就业、社保、民政、卫计、文化以及

综治、维稳、信访等管理职能和服务资源,建立健全社区综合服务平台。进一步加强流动人口服务管理,全面落实居住证制度,努力实现基本公共服务对常住人口的全覆盖。积极发展县镇、镇村短途公共交通,优化公交线路,努力实现城乡公交一体化。

(十七)全面提升经济社会信息化水平。深入实施“互联网+”行动计划,统筹推进信息基础设施建设、信息技术开发和信息资源利用,推动信息化与经济社会发展深度融合。建设新一代移动通信网、下一代互联网和数字广播电视网,推广三网融合,构建超高速、大容量、高智能信息传输网络,实现城镇、工业园区和建制村光纤网络全覆盖,农村家庭宽带普及率大幅提升。推广物联网、云计算、大数据等新一代信息技术应用,培育一批“众创、众包、众筹”等新型互联网服务企业,以信息化推进产业现代化、社会治理现代化。探索建设“数字柳江”和智慧城镇、智慧乡村、智慧交通、智慧旅游。坚持建管并重,确保网络和信息安全。

五、全面推进深化改革,增强经济社会发展动力活力

全面深化改革是“十三五”时期的重大任务,是加快发展的重要保障。针对制约经济社会发展的瓶颈问题,推出一批重大改革举措,进一步解放和发展生产力、激发和增强社会活力。

(十八)深化行政体制改革。深化行政体制改革,进一步转变政府职能,持续推进简政放权、放管结合、优化服务,提高行政效能、市场监管和公共服务水平。坚持宽进与严管相结合,深化商事制度改革,推进工商注册便利化。深化行政审批制度改革,进

一步取消和简化行政审批事项,全部取消非行政许可审批,大幅缩减政府核准投资项目范围,规范和优化审批程序和流程,精简前置审批,规范中介服务。加强事中事后监管,做好取消和上级下放管理层级行政审批项目的落实,提高政府效能。全面推行权力清单、责任清单、负面清单制度,建立健全政府购买公共服务制度,加快推进行政权力运行程序化和公开透明,完善公共财政领域、公共资源配置领域、社会公共事业领域、重大建设项目领域的信息公开体制机制,切实保障人民群众的参与权、表达权、监督权,建设透明高效的服务型政府。深化价格改革,完善主要由市场形成的价格机制,加强价格调控。完善绩效考核评价体系,探索构建公众参与评价政府绩效的长效机制。

(十九)深化财税金融、投融资体制机制改革。完善保障收入稳定增长、保障民生支出、保障重点建设的体制机制,不断优化财税结构,提升财政收入质量;改进年度预算控制方式和跨年度平衡机制,严控“三公”经费和一般性支出的规模,积极推进预算绩效管理,提高财政资金使用效益;不断完善政府采购管理,规范政府采购行为;进一步巩固国库集中支付、非税收入管理改革成果。建立健全政府性债务规模控制、风险预警等管理制度;加强与国家政策性银行等金融机构合作,运用好政策性金融资金;积极探索PPP、BOT等融资模式,拓宽融资领域和提高利用社会资本的效益。落实国家增值税、消费税、资源税、环境保护税、房地产税、个人所得税等重大改革举措,深化国税、地税征管改革。

努力扩大金融总量,增加金融资源,支持实体经济发展。继

续实施“引金入县”行动计划,完善银行、证券、保险等金融组织体系。深化农村金融改革,完善农村普惠金融服务体系,推动农村金融产品和服务创新;积极开展“信用户、信用村、信用镇”创建活动,加强社会信用体系建设,推进“村村通”和“三大工程”建设。推进财政贴息贷款和政策性农业保险。建立健全产业投资引导基金,完善面向“三农”和中小微企业的融资担保体系。改善金融服务,优化融资结构和信贷资金配置。坚持市场化改革方向,强化金融监管,防范金融风险,不断优化金融生态。

建立新型投资审批制度,充分发挥财政资金的引领作用,政府投资主要投向民生、社会事业等薄弱领域以及公益性、基础性项目建设;创新政府投资项目建设管理方式,完善后评价制度。鼓励和引导社会资本通过特许经营、政府购买服务、股权合作等方式,全面推进政府与社会资本合作。创新融资方式,开展众创、众包、众筹等创新试点,发展天使、创业、产业投资;支持企业通过上市融资、股权交易、发行债券、基金融资等方式,扩大融资渠道和融资规模,降低融资成本。

(二十)深化国资国企改革。按照商业类和公益类对国有企业实行分类改革、分类发展、分类监管、分类定责、分类考核,推动国有企业与市场经济深度融合,增强国有经济活力和抗风险能力。深化产权制度改革,推进股份制改革,完善现代企业制度。大力发展混合所有制经济,实现国有资本放大功能、合理流动、保值增值。完善国有资产管理体制,建立分类监管制度,优化国资管理企业布局和结构调整,实现县本级经营性国有资产委托监管

工作全覆盖,实现以管企业为主向以管资本为主转变。优化国有资本布局,推动国有资本向重要行业和关键领域、重点基础设施集中,向前瞻性战略性产业集中,向具有核心竞争力的优势企业集中。建立国有企业领导人员分类分层管理制度,优化企业薪酬分配制度,深化内部用人制度改革。深化供销合作社、国有林场改革。妥善解决国有企业历史遗留问题。

(二十一)深化农村综合改革和统筹推进其他领域改革。推进农村产权制度改革,探索农村宅基地制度改革。深入开展农村集体土地所有权、农村集体建设用地使用权、宅基地、土地承包经营权、林地、住房等不动产确权登记颁证工作。探索建立城乡统一的建设用地市场和农村产权交易市场,鼓励农村产权转让、出租、入股、抵押等,维护进城落户农民土地承包经营权、宅基地使用权、集体收益分配权。深化科技体制改革,建立健全科技成果转化和产业化的体制机制,推动跨领域跨行业协同创新,构建以市场为导向、企业为主体、产学研协同的科技创新体系。深化知识产权领域改革,完善知识产权创造、运用和保护机制。建立健全生态环境保护体制机制,划定生态保护红线,实行最严格的源头保护制度、损害赔偿制度、责任追究制度。深入推进环卫作业市场化改革。统筹推进文化、教育、医疗卫生、社会保障、食品药品安全、安全生产监管体制、事业单位人事制度和收入分配制度等领域改革。

六、全面推进绿色发展,加快建设美丽柳江

绿色发展是“十三五”时期经济转型升级的主攻方向。要以

发展生态经济为重点推进生态文明建设,推动绿色低碳循环发展,加快形成绿色发展方式和绿色生活方式,建立健全生态文明制度体系,打造生产空间集约高效、生活空间舒适宜居、生态空间山清水秀的美丽柳江。

(二十二)推进形成“三大主体功能区”布局。发挥主体功能区作为国土空间开发保护基础制度的作用,严格划定生态红线和用途管制,加快形成城镇化、农业发展、生态安全、自然景观的规划发展新格局,实现县域规划全覆盖。以主体功能区规划为基础统筹各类空间规划,推进经济社会、土地利用、城乡建设、生态环保等规划“多规合一”。深入实施“三大主体功能区”规划,城镇发展空间作为推动新型工业化、新型城镇化的国土空间,主要布局在拉堡、进德、穿山、洛满、里雍五个镇;要科学谋划城镇空间的规划建设,统筹规划布局现代工业、现代服务业、现代农业等产业,引导人口和经济向城镇空间区域集聚。农业发展空间作为建设现代农业基地、环都市乡村休闲旅游基地的国土空间,主要布局在里雍、洛满、成团、百朋、三都、里高六个镇;科学规划布局现代商贸物流、电子商务、现代农业、高端度假旅游和乡村休闲旅游、高效特色农业等产业,建设成为重要农产品生产功能区、现代农业与旅游融合发展示范区。生态保护空间作为保护农业和生态发展空间,主要布局在土博、流山、白沙三个镇;探索实行产业准入负面清单制度,严格控制工业项目或可能破坏生态环境的经济活动,在承担和发挥生态屏障作用的基础上,大力发展乡村生态旅游、休闲观光、现代农业、特色林果、林下经济等产业。探索建

立健全适应主体功能区建设的财政、投资、产业、土地、环境、绩效评价等政策。

(二十三)深入推进美丽柳江乡村建设。全面实施美丽柳江乡村建设重大活动规划,在巩固提升清洁乡村、生态乡村基础上,扎实推进宜居乡村、幸福乡村建设,努力实现农村环境优美、农民生活幸福、乡村和睦安宁。进一步加大投入,重点实施“乡约·藕遇”生态绿道等一批重大项目建设,促进生态乡村建设与旅游融合发展;统筹推进农村基础设施建设,加快推进村屯绿化、道路硬化、水源净化、村庄亮化“四化”工程以及垃圾收集、污水处理、“天网”工程等基础设施建设。深入开展农村环境综合整治,加大农业面源污染防治、养殖污染治理、土壤环境治理的力度,统筹推进农村饮水安全、改水改厕、种养业废弃物资源化利用、无害化处置,严格防止城镇及工业污染向农村扩散。建立健全运营管理长效机制,探索实行“一个网格管到底”“一把扫帚扫到底”,形成村屯清洁保洁、管理运行的长效机制。优化村庄布局,提高村落规划和民居设计水平,科学引导农村住宅和居民点建设,加快推进农村危房改造工程,推广使用农村建房图集,注重乡土特色打造,保护开发传统村落,建设新型农村社区。以培育新型农民、优良家风和文明乡风为重点,扎实推进文明村镇、绿色村屯和星级文明户创建,提高农民文明素质和农村社会文明程度。

(二十四)大力发展生态经济。坚持产业生态化、生态产业化、生活低碳化,构建科技含量高、资源消耗低、环境污染少的生态经济体系。深入推进“绿满柳江”绿化造林提升、天然林保护等

生态工程建设,加强柳江流域水生态保护与修复。利用节能低碳环保技术对传统工业进行绿色化改造,加快培育节能环保、新型建材、生物医药、新能源和可再生能源、新一代信息技术、高端装备制造等新型生态工业,构建工业生态产业链。谋划以新兴工业园区为主要载体,以绿色化、生态化改造提升现有产业园区,努力建设新型生态产业园。实施生态种养业、生态林业循环提升工程,促进农业绿色安全、提质增效和可持续发展。加快实施现代林业科技示范林场项目建设,推进低产林改造,合理开发利用林业资源,大力发展林下经济,建设精品示范基地。加快发展生态服务业,深入开展绿色生活行动,推广绿色产品和绿色服务。鼓励社会资本投向生态建设和环境保护领域,重大环境治理领域引入第三方治理,推动城镇环保设施建设运营产业化。深入实施大气、水、土壤污染防治行动计划,深入推进石漠化综合治理,严格控制工业污染源排放,建立健全生态监测网络体系。健全重大项目布局建设决策过程的公众参与机制,推行环境污染群众举报奖励制度。

(二十五)全面节约和高效利用资源。坚持节约优先,树立节约集约循环利用资源的理念,促进资源节约利用,强化节能减排降碳指标管理,实施资源利用总量和强度“双控”行动,降低能源、土地、水、原材料消耗强度。实施全民节能行动计划,加强高耗能行业能耗管控,利用节能低碳环保技术对现有工业进行生态改造。构建畅通高效的天然气输送网络,将天然气管网规划延伸到重点小城镇,提高清洁能源利用覆盖面。深入推进节约集约用

地,严格控制城乡建设用地规模,提高建设用地产出率。实行最严格的水资源管理制度,推广雨洪资源和再生水利用,建设节水型社会。推进绿色建筑发展,加强柳江新城绿色规划,积极推进绿色建筑设计和施工,严格执行建筑节能标准,发展绿色建筑。大力发展循环经济,对产业存量实施循环化改造、增量进行循环化建设,建设热电联产循环经济生态产业示范点,建立生活垃圾分类回收和再生资源回收体系,形成覆盖全社会的资源循环利用体系。

七、全面推进共享发展,提升保障和改善民生水平

坚持发展为了人民、发展依靠人民、发展成果由人民共享的理念,按照保基本、兜底线、促公平的要求,在精准脱贫、保障和改善民生、发展社会事业等方面作出更加有效的决策安排,提高城乡居民基本公共服务均等化水平,基本建成覆盖城乡、功能完善的基本公共服务体系。

(二十六)全面打赢精准脱贫攻坚战。因人因地施策,全力推进精准扶贫、精准脱贫攻坚,确保全县扶贫开发工作重点贫困村全部“摘帽”,农村贫困人口全部脱贫。建立健全以精准识别、精准帮扶、精准管理、精准考核为重点的精准扶贫工作机制,做好贫困户、贫困村精准识别和动态管理,做好精准识别到村、到户、到人。扎实推进扶贫整村推进工作,加快产业开发和基础设施建设,统筹各类涉农项目资金和社会帮扶资源,实施水、电、路、房和环境改善等工程,提高扶贫对象收入和扶贫村自我发展能力。因人因地精准推进“七个一批”,扎实推进贫困农民教育培训,通过

培育特色优势产业和新型经营主体,带动贫困村脱贫致富,让贫困户更多分享农业产业链和价值链的增值收益;采取“大会战”等超常规措施,抓好交通路网、农田水利、农村危房改造、农村环境综合整治等工作,从根本上改善贫困村生产生活条件;稳步推进金融扶贫,充分发挥财政资金的杠杆作用,引导金融机构加大对贫困村和贫困户发展生产的信贷支持,增强贫困村“造血”功能。逐步提升贫困村公共服务和社会保障水平,完善农村低保、五保供养、新农保等机制,深入推进产业、教育、科技、文化、卫生等系列扶贫工程,实行低保和扶贫衔接,对符合低保条件的贫困人口应保尽保。强化党政“一把手”负总责的脱贫攻坚责任制,创新脱贫攻坚工作机制,完善脱贫摘帽激励机制。建立完善全社会支持参与扶贫工作的体制机制,积极引导和鼓励各类企业、社会组织参与扶贫工作,形成全社会扶贫的合力。扎实做好移民搬迁工作,完善后续扶持政策。

(二十七)努力办好人民满意的教育。坚持教育优先发展,科学规划学校布局,优化教育资源配置,促进教育公平。深入实施教育振兴行动计划,落实立德树人根本任务,统筹发展各级各类教育,教育现代化取得重大进展。大力发展学前教育,优化学前教育资源布局,鼓励普惠性幼儿园发展,努力建成更加合理的学前教育公共服务体系;大力推进以乡镇寄宿制学校建设为重点的农村义务教育薄弱学校改造,加快城乡义务教育公办学校标准化建设,健全学区制管理、轮岗交流和县属轮教等体制机制,逐步推行县域学区化办学,缩小城乡差距,确保通过全国、全区义务教育

均衡发展评估验收；普及高中阶段教育，引导高中走特色化、品牌化、多元化发展道路。加快完善现代职业教育体系，推进产教融合、校企合作，推动职业教育特色化、优质化发展。积极发展特殊教育，建立布局合理、学段衔接、医教结合的特殊教育体系，提高适龄残疾儿童入学率。全面实施素质教育，深化考试招生制度改革和教育教学改革，注重增强学生社会责任感、创新精神和实践能力。推进多元化办学体制改革，支持和规范民办教育发展，健全政府主导、社会参与、办学主体多元、办学形式多样的办学体制。促进教育公平，完善家庭经济困难学生资助体系，深入实施农村义务教育学校营养改善计划工程，关爱进城务工人员子女和农村留守儿童，实现中等教育免除学杂费全覆盖。着力建设高素质专业化教师队伍，加强乡村教师队伍建设，加强师德师风建设。畅通继续教育、终身学习通道。

(二十八)努力实现充分就业。落实就业创业扶持政策，创新和完善“大众创业、万众创新”的政策措施，落实高校毕业生就业促进计划和创业引领计划，促进青年就业创业，统筹推进农村转移劳动力、城乡就业困难人员就业，努力实现更加充分、更高质量的就业。积极推进“大众创业、万众创新”，加快发展“互联网+”创业网络体系，鼓励社会力量投资建设或管理运营创客空间、创新工场等新型创业服务平台，努力建设一批小微企业创业创新基地，支持农民工返乡创业，引导大学毕业生创业创新。推动终身职业技能培训制度，实施新生代农民工职业技能提升计划，开展贫困家庭子女、未升学初高中毕业生、农民工、失业人员和转岗职

工、退役军人免费接受职业培训行动。完善劳动争议调处机制和劳动监察执法机制,维护劳动者合法权益。深入实施城乡居民收入倍增计划,多渠道促进居民增收;健全科学的工资水平决定机制、正常增长机制、支付保障机制,推行企业工资集体协商制度;深化收入分配改革,完善最低工资增长机制,改革机关事业单位工资和津补贴制度,形成合理有序的收入分配格局。

(二十九)完善社会保障体系。实施全民参保计划,加快机关事业单位养老保险制度改革步伐,努力实现法定人员全覆盖,建成公平、统一、规范的城乡居民养老保险制度;完善失业、工伤、生育保险制度,统筹推进新型农村合作医疗和城镇居民医疗保险制度并轨,进一步健全城乡居民社会基本保险制度。完善社会保险关系转移接续政策,依法扩大参保缴费覆盖面,增加社会保险基金总量。积极顺应老龄化社会需求,健全完善社会养老服务体系,构建社区居家养老服务中心(站点)、居家养老服务机构,加快推进“医养结合、以养为主”的多种养老服务模式,培育发展健康养生养老服务产业。支持慈善事业发展,完善救助工作机制,保障困难群体的基本生活。完善城乡居民最低生活保障机制,实现应保尽保。健全以城乡医疗救助制度、受灾群众生活救助制度、困难学生教育救助制度组成的社会救助网络。完善住房保障机制,推进城镇棚户区改造和农村危旧房改造,实施补贴与实物保障并举,促进保障性住房建设和供应良性发展,构建多层次的住房保障体系。完善土地征收补偿安置机制和失地农民的社会保障制度,夯实保障基础。保障妇女合法权益,加强未成年人保护,

促进妇女儿童事业全面发展;建立健全农村留守儿童妇女和老人关爱服务体系。

(三十)完善公共卫生服务体系。全面深化医药卫生体制改革,建立健全覆盖城乡的基本公共卫生服务体系。深入开展公立医院改革工作,实行医疗、医保、医药联动,构建县、镇、村三级分级诊疗体系,建立覆盖城乡的基本医疗卫生制度和现代医院管理制度,提高疾病防治、生殖健康、妇幼保健等医疗卫生服务水平。完善县域卫生规划,重点实施县中医院搬迁、新建县人民医院分院等项目,加强乡镇卫生院薄弱领域建设,促进医疗资源向基层、农村流动,推动医疗卫生县乡一体化。坚持中西医并重,大力发展中医药事业。健全以国家基本药物制度为基础的药品供应保障体系,合理降低药品价格。加强传染病、慢性病、艾滋病、地中海贫血等重大疾病综合防治。加强突发事件公共卫生应急体系建设,建立健全覆盖全县的紧急医疗救助网络。坚持计划生育的基本国策,实施“全面两孩”政策,促进人口均衡发展。

(三十一)促进文化体育繁荣发展。把握先进文化的前进方向,以服务人民群众为工作导向,加快推进文化改革创新,大力发展文化事业和文化产业,通过阵地支撑、人才培养、精品带动、产业拉动和对外交流,打造具有时代特征、开放包容、民族风格、地域特色鲜明的柳江文化品牌。以人民群众为创作导向,归集整理柳江独特的壮族山歌、壮欢、醒狮、抢花炮等壮民俗传统文化,加快文化创新,推动文化艺术事业发展,打造高标准、具有柳江特色的文艺精品。加快基层文化基础设施建设,完善公共文化设施网

络布局,建立健全县、镇、村(社区)三级文化设施网络,提升公共文化服务水平。深入实施文化惠民工程,广泛开展群众文化活动,倡导全民阅读,提升群众精神文化生活水平。加快发展体育事业,规划建设新的体育中心,鼓励社会资本投资建设体育场馆,推广全民健身;统筹管理全县文化体育设施,便利和丰富群众文化体育生活。传承和发展少数民族文化,做好非物质文化遗产的保护及开发利用。加快发展文化产业,重视和支持文化创意,以重大项目为带动,以重点产业为引领,推动文化产业规模化、集约化、专业化发展。积极推动文化与科技、体育、旅游等多领域融合发展,深度打造荷花文化旅游节等特色文化品牌。积极发展广播影视事业,重点实施人民文化宫修缮改造、文化艺术中心等重大项目,全面提升广播影视公共服务能力。推进党史和地方志事业发展,修缮成团会议旧址等革命遗址,加强党史国史教育。加快档案信息化建设,形成多层次档案共享平台。加强对互联网等各类文化阵地的管理,提升舆论引导水平,牢牢把握正确舆论导向。全方位推进社会主义核心价值观建设,提高干部群众的认同感和践行的自觉性。深入开展精神文明创建活动,持续创建自治区文明县城。

八、全面推进法治建设,保障人民权益和社会公平正义

全面推进法治建设,是推动经济社会发展步入法治化轨道的基石。坚持依法治县、规范执法、依法行政,深化推进法治柳江、法治政府、法治社会建设,进一步提升社会公众安全感和满意度,全面推动治理体系和治理能力现代化。

(三十二)加快法治政府建设。全面深入推进依法行政,加快建设职能科学、权责法定、执法严明、公开公正、廉洁高效、守法诚信的法治政府。全面依法履行政府职能,持续推进政府职能规范化、法制化建设,推行机构、职能、权限、程序、责任法定化,强化政府公共服务职能。健全依法决策机制,加强行政决策程序建设,建立健全行政机关内部重大决策合法性审查机制,积极推行政府法律顾问制度,加强对重大行政决策执行效果的评估,确保决策制度科学、程序正当、过程公开、责任明确。深化行政执法体制改革,完善城市管理综合执法体制机制和监督平台建设,健全行政执法与刑事司法衔接机制,提高执法能力。加大行政执法力度,全面落实行政执法责任制,做到严格规范公正文明执法,有效维护公共利益和经济社会秩序。建立科学有效的权力运行的制约和监督机制,全面推进政务公开和信息公开,确保行政权力公开、透明运行。

(三十三)确保司法公正。扎实推进司法体制改革,健全司法权力运行机制,规范司法行为,加强对司法活动的监督,提高司法公信力,努力让人民群众在每一个司法案件中感受到公平正义。支持法院、检察院依法独立公正行使职权,严格落实责任追究制度,真实记录并通报领导干部干预司法活动、插手具体案件处理的情况,落实司法人员履行法定职责保护机制。建立健全公安机关、检察机关、审判机关、司法行政机关各司其职,侦查权、检察权、审判权、执行权相互配合、相互制约的工作机制,优化司法职权配置。推进严格司法,推进以审判为中心的诉讼制度改革,落

实办案质量终身负责制和错案责任倒查问责制。建立健全社会诚信体系建设,切实解决执行难问题,严格落实强制执行法律法规。落实终审和诉讼终结制度,实行诉访分离,保障当事人依法行使申诉权利。大力推进审判公开、检务公开、警务公开,落实人民陪审员制度,保障人民群众参与司法。推行公证机构体制改革,发展公证员队伍,有效缓解“公证难”问题。加强对司法活动的监督,推进司法规范化建设,始终对司法领域的腐败零容忍。

(三十四)加强和创新社会治理。建设平安柳江,完善党委领导、政府主导、社会协同、公众参与、法治保障的社会治理体制,推进社会治理精细化,构建全民共建共享的社会治理格局。弘扬法治精神,建设法治文化,增强全社会尊法守法用法的理念,引导全民社会活动进入法治轨道,推进法治社会建设。深化法治宣传教育,持续办好《法治柳江》等电视栏目,全面推进具有柳江特色的法治文化建设,引导全民自觉守法、遇事找法、解决问题靠法。推进公共法律服务体系建设,构建覆盖全县的公共法律服务网络。健全重大决策和重大项目社会稳定风险评估制度,落实信访工作制度改革,建立健全矛盾纠纷多元化调处化解机制,加大矛盾纠纷调处化解力度;建立健全利益表达、协商沟通、救济救助等机制;充分发挥政法机关调处化解各类矛盾纠纷的主力军作用,完善人民调解、行政调解、司法调解联动工作体系,提高社会治理法治化水平。落实国家司法救助制度,完善法律援助制度。加强社会信用体系建设,健全社会心理服务体系和疏导机制、危机干预机制。

(三十五)健全公共安全体系。加强全民安全意识教育,落实安全生产管理制度,强化危害食品药品安全、影响安全生产、损害生态环境等重点问题治理,有效排查和化解各类安全生产风险,遏制重特大事故发生。完善社会治理体制机制,以信息化为支撑,推进科技强警,加快完善社会治安防控体系建设,实现全县12个镇及重要区域、重点路段及村屯的监控探头全覆盖,推进农村居民普及应用技防设施;深入推进社会治安综合治理,全面推行网格化管理、社会化服务,建设综合治理网络平台。严密防范和惩治各类违法犯罪活动,保障人民生命财产安全。依法严密防范和严厉打击敌对势力渗透颠覆破坏活动、暴力恐怖活动、极端宗教活动,深入开展危爆物品清理,全面打赢禁毒人民战争,有效管控影响社会安定的风险,坚决维护社会稳定。建立健全地质灾害调查和防治体系。全面推进气象现代化建设,提高应对气象灾害的防范能力。加强应急能力和防灾减灾救灾建设,提高公共突发事件防范处置能力。加大依法管理网络力度,加强扫黄打非工作,建立人口基础信息库,创新特殊人群服务管理方式。完善预警预测、信息报告、应急处置等机制。加强社会组织建设,引导和监督社会组织依法开展活动。

九、全面加强党的领导,为实现“十三五”规划目标提供坚强保证

实现“十三五”规划目标,关键在党。各级党组织和广大党员干部要按照全面从严治党的要求,以新理念、新状态、新作为扎实推进“十三五”经济社会发展,不断开创工作新局面。

(三十六)增强党组织统筹经济社会发展能力。充分发挥各级党委(党组)领导核心作用,切实提高新常态下全面深化改革、

应对风险挑战、领导经济社会发展的能力和水平。完善并严格执行党委议事规则和决策程序,健全决策咨询机制,形成党委研究经济社会发展战略、定期分析经济形势、研究重大方针政策的工作机制,提高党委决策科学化水平,不断增强党委集体领导效能。

按照好干部标准的要求,注重培养和选拔政治强、懂专业、善治理、敢担当、作风正的领导干部,科学配备干部资源,不断优化领导班子结构,增强班子整体功能,形成班子成员年龄、经历、专长、性格互补的合理结构,实现各年龄段干部、少数民族干部、女干部和非中共党员干部合理配备。深化干部人事制度改革,改进领导班子和领导干部政绩考核评价体系,建立健全新常态下调动干部积极性的激励机制。

认真落实党的基层组织建设规划,切实改善基层干部的办公条件和待遇,充分发挥基层党组织战斗堡垒作用和共产党员先锋模范作用,进一步密切党群干群关系。加强学习型、服务型、创新型党组织建设,强化干部培训和实践锻炼。深入推进党代表任期制工作,积极探索完善党代会闭会期间代表发挥经常性作用的有效途径和方式。大力加强非公经济组织和社会组织党建工作,推进企业党建与企业管理、企业文化的高度融合。

(三十七)强化人才支撑保障能力。牢固树立“人才资源是第一资源”的理念,为加快经济社会发展提供科技和人才保障。积极创建“一站式人才服务中心”,完善引进人才的优惠政策,加快引进和培养高层次创新创业人才。更加注重发挥企业家的才能和作用,深入实施企业家培训工程,培养造就一批熟悉市场运作、

精通业务知识、勇于开拓进取、敢担当作风正的企业家队伍。深入推进“人才聚集工程”、人才小高地建设提升工程建设,聚焦柳江优势领域和重点学科、行业、产业,多渠道多形式引进急需紧缺专门人才和高层次人才,注重培养和关怀本土人才,统筹推进人才队伍建设。深化人才发展体制改革,完善人才评价、培养、使用、流动、激励机制和服务保障体系,鼓励人才向基层流动、向艰苦地区和岗位流动、在一线创新创业,营造人尽其才、才尽其用的良好环境。

(三十八)加强社会主义民主政治建设。坚持和完善人民代表大会制度,加强和完善党对人大工作的领导,支持和保证人大及其常委会依法行使职权。加强和改进人大代表工作,拓宽人大代表同人民群众的联系渠道,充分发挥人大代表作用。充分发挥人民政协作为协商民主重要渠道和专门协商机构的作用,完善协商民主制度和工作机制,推动协商民主广泛多层制度化发展。巩固和发展最广泛爱国统一战线,全面落实民族政策、宗教政策、侨务政策、知识分子政策,充分发挥工商联和无党派人士的作用,为柳江“十三五”发展提供广泛力量支持。创新群众工作体制机制和方式方法,充分发挥工会、共青团、妇联等群团组织作用。加强党管武装工作,全力支持国防和军队改革,抓好全民国防教育,统筹经济建设和国防建设,推进人民防空、国防动员和后备力量建设,推动军民融合深度发展,进一步增强战时应战与平时应急的能力。深入开展新形势下的双拥工作,落实优抚安置政策,切实加强军政军民团结,推进军民共建。

(三十九)深入推进党风廉政建设和反腐败工作。坚持从严治党,把守纪律讲规矩摆在更加重要位置,严明党的政治纪律和政治规矩,加强对党员干部的教育提醒,用党的纪律和规矩管住党员干部。严格落实党风廉政建设党委(党组)主体责任和纪委监督责任,坚持抓小抓早,严肃查处违纪违法行为,减少腐败存量,遏制腐败增量,遏制腐败蔓延势头。深入贯彻中央八项规定精神,严肃查处发生在群众身边“四风”和腐败问题等违纪违法行为。深化纪律检查体制改革,完善廉政制度,强化执纪监督问责,构建不敢腐、不能腐、不想腐的有效机制,营造良好的政治生态和发展环境。

(四十)以过硬作风确保规划全面实施。锲而不舍抓作风建设,强化机关效能和干部执行力推进力,健全改进作风常态化机制。各级领导干部要模范践行党的群众路线和“三严三实”要求,真抓实干、勇于担当,坚决落实本建议确定的指导思想、目标任务、重大举措。坚持项目引领,加大前期投入,完善激励机制,争取上级项目资金支持。县人民政府和各部门要从实际出发,编制好“十三五”规划纲要和专项规划,切实落实重大工程、重大项目、重大政策。

实现“十三五”发展目标,前景光明、任务繁重。全县共产党员和各族人民要更加紧密地团结在以习近平总书记为核心的党中央周围,在自治区党委和柳州市委的坚强领导下,团结带领柳江各族人民,解放思想、坚定信心,砥砺前行、昂扬奋进,为在全区县域率先全面建成小康社会,基本建成产业集聚、要素集聚、人口集聚的产业融合发展示范区而努力奋斗!

名词解释：

1.“一区四基地”：是指在“十三五”规划中我县的发展定位。即建设幸福柳江新城区，打造区域性先进制造业配套基地、区域性空铁现代物流基地、广西现代农业基地、环都市乡村休闲旅游基地的五大发展定位。自治区党委“十三五”规划建议作出“实施大县城战略，发展壮大县域经济，促进大中小城市和小城镇协调发展”的决策部署；市委明确了柳江的发展定位，即在构建“一圈一带四轴”的城镇体系中，提出了“促成柳江撤县建区”的目标。我们结合实际、传承创新，主要从几个方面考虑。

一是幸福柳江新城区的定位。“十三五”时期，我县的新型城镇化建设主要载体是柳江新城、工业园区和规划建设的空港经济区。市委明确要促成柳江撤县建区，那么柳江要以柳州市城区来定位，既要传承延续“柳江”这个名称，又要增加幸福的内涵。即将城区形态的县城拓展成为规划区域76平方公里、建成区面积25平方公里、居住人口30万人以上，形成产业集聚、要素集聚、人口集聚，彰显创新创业、绿色低碳、生态文明、幸福宜居的新城区。

二是区域性先进制造业配套基地的定位。当前，我县汽车零部件、机械制造、先进装备制造、电子信息等产业，占据了全县工业总量70%以上的比重，且基本上都为柳州汽车、工程装备机械两大支柱产业提供配套。“十三五”时期，我县加快“一园八区”开发建设，打造区域先进制造业配套基地，必将成为柳州工业发展次中心，为柳州建设国家先进制造业基地提供强有力的支撑。

三是区域性空铁现代物流基地的定位。“十三五”时期，柳州

市明确提出规划建设空港经济区。我们结合柳江实际,提出坚持以柳江新城、工业园区为载体,全面加快推进空港经济区、万亩物流园、柳州·毅德商贸物流城、铁路互联互通信息化等重大项目的规划建设,大力发展现代空港物流、商贸物流、现代金融、电子商务等现代服务业,打造形成航空、铁路、公路等多种运输方式有效衔接、联运快递融合、高端产业集群,具有空港经济特色和物流分拨中心功能的现代物流基地。由此可见,打造区域性空铁现代物流基地是具有产业基础和条件的。

四是广西现代农业基地的定位。我县农业发展优势明显、特色突出,成为全国最大的双季莲藕、双季葡萄、香葱生产基地,全区最大的百香果生产加工基地;是国家农业开发重点县,是广西重要的糖料蔗生产基地,也是柳州市“菜篮子工程”基地,“一镇一品”现代特色农业发展迅速,促进农民增收明显,为“十三五”建设现代农业基地奠定了坚实基础。

五是环都市乡村休闲旅游基地的定位。去年,凤凰河温泉生态旅游景区、百朋下伦荷花景区分别荣获国家4A级、3A级景区,乡村生态休闲旅游蓬勃发展,年接待游客突破100万人次,为“十三五”打造环都市乡村休闲旅游基地打下了坚实的基础。

2.“五位一体”:是指在党的十八大工作报告提出将生态文明建设与经济建设、政治建设、文化建设、社会建设并列,拓展为包括生态文明建设的“五位一体”总体布局,标志着我国社会主义现代化建设进入新的历史阶段,体现了我们党对于中国特色社会主义的认识达到了新境界。

3.“四个全面”：是指2014年12月习近平总书记在江苏调研时提出“协调推进全面建成小康社会、全面深化改革、全面推进依法治国、全面从严治党”。“四个全面”的提出，使党和国家各项工作关键环节、重点领域、主攻方向更加清晰，内在逻辑更加严密，中央领导集体治国理政总体框架更加完整、日臻成熟。

4.现代服务业集聚区：是指以某一服务产业或多个服务产业为主体，相关服务产业相配套、产业特色鲜明、空间相对集中，具有资源集合、产业集群、服务集成功能，现代服务业集聚度达到一定水平的区域。

5.“123”工作思路：是指县委十三届七次全会提出的紧紧围绕建设幸福宜居新柳江这一目标，牢牢抓住工业园区开发和柳江新城建设两个重点，准确把握思想先行、规划先行、交通先行“三个先行”的工作思路。

6.“一带一路”：是指“丝绸之路经济带”和“21世纪海上丝绸之路”的简称。“一带一路”战略是目前中国最高的国家级顶层战略，将充分依靠中国与有关国家既有的双多边机制，借助既有的、行之有效的区域合作平台，积极主动地发展与沿线国家的经济合作伙伴关系，共同打造政治互信、经济融合、文化包容的利益共同体、命运共同体和责任共同体。

7.“双核驱动”战略：是指自治区党委提出的把北部湾经济区、西江经济带作为广西的核心增长区域，以“双核”驱动广西发展的战略。

8.“七个一批”：是指在脱贫攻坚工作中通过扶持生产发展一

批、转移就业扶持一批、移民搬迁安置一批、生态补偿脱贫一批、教育扶智帮助一批、医疗救助解困一批、低保政策兜底一批,实现全面脱贫目标的措施。

9.“十大行动”:是指自治区党委提出的全力推进特色产业富民、扶贫移民搬迁、农村电商扶贫、农民工培训创业、贫困户产权收益、基础设施建设、科技文化扶贫、金融扶贫、社会扶贫、农村“三留守”人员和残疾人关爱服务等脱贫攻坚行动。

10.“332”现代工业体系:是指在《柳江县工业发展规划(2013—2020年)》中,调整优化工业结构后构建的产业体系。即构建汽车及零部件制造业、机械制造业和食品产业三大支柱产业;先进装备制造业、生物医药产业和电子信息产业三大战略性新兴产业;建材、电力两大传统产业。

11.“七通一平”:是指土地(生地)在通过一级开发后,使其达到具备给水、排水、通电、通路、通讯、通暖气、通天燃气或煤气、以及场地平整的条件,使二级开发商可以进场后迅速开发建设。

12.“互联网+”:是指互联网思维的进一步实践成果。新一代信息技术发展催生了创新2.0,而创新2.0又反过来作用于新一代信息技术形态的形成与发展,重塑了物联网、云计算、社会计算、大数据等新一代信息技术的新形态,并进一步推动知识社会以用户创新、开放创新、大众创新、协同创新为特点的创新2.0,改变了人们的生产、工作、生活方式,也引领了创新驱动发展的“新常态”。

13.“双高”基地:是指自治区党委、政府提出的建设优质高产

高糖糖料蔗示范基地。

14.“一轴两带三区六片”：是指县城总体规划的城市发展新格局。“一轴”指依托兴柳路的城市南北景观主干道，引导城市向南发展，形成城市纵向发展的空间序列轴；“两带”指合理利用良好的自然环境资源，把穿越柳江新城的九曲河、保村河打造成为两条兼具自然和人工的生态带，形成丰富的城市生态景观；“三区”指在空间发展序列轴上的城北拉堡镇城区、城中柳江新城区、城南进德城区。“六片”指县城未来的城北拉堡生活片区、城中新城生活片区、城南进德生活片区、西南产业片区、县城东面的基隆生活片区以及新兴产业片区六大功能片区。

15.“三纵四横”：是指县城总体规划的城市主干路网。“三纵”指兴柳路等三条南北向城市主干道；“四横”指柳江大道等四条东西向城市主干道。

16.“三网融合”：是指电信网、广播电视网、互联网在向宽带通信网、数字电视网、下一代互联网演进过程中，三大网络通过技术改造，其技术功能趋于一致，业务范围趋于相同，网络互联互通、资源共享，能为用户提供语音、数据和广播电视等多种服务。

17.PPP模式：是指政府与私人组织之间，为了合作建设城市基础设施项目，或是为了提供某种公共物品和服务，以特许权协议为基础，彼此之间形成一种伙伴式的合作关系，并通过签署合同来明确双方的权利和义务，以确保合作的顺利完成，最终使合作各方达到比预期单独行动更为有利的结果。

18.BOT模式：是指政府部门就某个基础设施项目与私人企

业(项目公司)签订特许权协议,授予签约方的私人企业(包括外国企业)来承担该项目的投资、融资、建设和维护,在协议规定的特许期限内,许可其融资建设和经营特定的公用基础设施,并准许其通过向用户收取费用或出售产品以清偿贷款,回收投资并赚取利润。政府对这一基础设施有监督权,调控权,特许期满,签约方的私人企业将该基础设施无偿或有偿移交给政府部门。

19.“村村通”:是指依据国家银监会《关于推进基础金融服务“村村通”的指导意见》的精神,引导和鼓励银行业金融机构向建制村延伸基础金融服务,如建设简易便民网点和布设电子机具等方式,力争用三至五年时间,总体实现行政村基础金融服务“村村通”。

20.“三大工程”:是指“金融服务进村入社区”“阳光信贷”和“富民惠农金融创新”三大工程。

21.“多规合一”:是指以国民经济和社会发展规划为依据,强化城乡建设、土地利用、环境保护、文物保护、林地保护、综合交通、水资源、文化旅游、社会事业等各类规划的衔接,确保“多规”确定的保护性空间、开发边界、城市规模等重要空间参数一致,并在统一的空间信息平台上建立控制线体系,以实现优化空间布局、有效配置土地资源、提高政府空间管控水平和治理能力的目标。

柳江县第十五届人民代表大会 第七次会议关于柳江县国民经济和社会发展 第十三个五年规划纲要的决议

(2016年2月19日县十五届人大七次会议通过)



柳江县第十五届人民代表大会第七次会议,经过认真审查,决定批准《柳江县国民经济和社会发展第十三个五年规划纲要》。

会议认为:纲要对“十二五”时期的工作总结是实事求是的,提出的今后五年我县国民经济和社会发展的指导思想、奋斗目

标、主要任务和政策措施,符合党的十八大和十八届三中、四中、五中全会以及县委十三届十三次全会精神,符合全县各族人民的根本利益和共同愿望,反映了我县经济社会持续健康发展的要求,经过努力是能够实现的。

会议号召,全县各族人民要紧密团结在以习近平总书记为核心的党中央周围,在县委的领导下,认真贯彻县委十三届十三次会议精神,准确把握柳江所处的历史方位和阶段性特征,抓住新常态下的新机遇,奋力走出一条具有柳江特色的发展道路,为实现我县国民经济和社会发展的第十三个五年规划,为在全区县域率先全面建成小康社会、基本建成产业融合发展示范区而努力奋斗!

柳江县国民经济和社会发展 第十三个五年规划纲要

(2016年2月19日柳江县第十五届人民代表大会第七次会议通过)

前 言

“十三五”时期(2016—2020年),是柳江县在全区县域率先实现全面建成小康社会目标、建设产业融合发展示范区具有决定性意义的关键时期。根据《中共柳江县委员会关于制定柳江县国民经济和社会发展第十三个五年规划的建议》编制的《柳江县国民经济和社会发展第十三个五年规划纲要》,是战略性、纲领性和综合性规划,是未来五年的发展展望和总体部署,是编制和实施柳江县国民经济和社会发展专项规划、区域规划、年度计划以及制定政策的重要依据。

第一章 “十二五”的发展成就

“十二五”时期,面对复杂多变的国内外形势和艰巨繁重的改革发展稳定任务,全县上下积极应对各种风险和挑战,主动适应经济发展新常态,紧紧围绕“123”工作思路,科学统筹做好稳增长

长、促改革、调结构、惠民生、防风险各项工作,加快推进幸福宜居新柳江建设,基本完成了“十二五”规划的主要目标任务,经济社会发展取得重大成就,为“十三五”时期发展打下了良好基础。

第一节 经济提质增效实现新跨越

“十二五”时期,全县紧紧围绕县委“123”工作思路,认真抓好“十二五”规划的执行和落实,以提高经济发展质量和效益为中心,加快转变经济发展方式和推动经济转型升级,“十二五”期间在经济发展新常态下保持了全县经济良好发展态势。据初步统计,到2015年,全县完成地区生产总值200.4亿元,比2010年增长63.6%,年均增长8.9%;工业总产值289.1亿元,增长61.7%,年均增长14.1%;完成财政收入16亿元,增长81.8%,年均增长12.7%;五年累计完成固定资产投资从“十一五”的228.8亿元增加到“十二五”的878.9亿元,翻了将近两番,年均增长30.9%,超额完成5年累计完成500亿元的目标任务;社会消费品零售总额从21.6亿元增加到41.5亿元,增长92.6%,年均增长14%;城镇居民人均可支配收入26906元,增长57.2%,年均增长9.5%;农民人均纯收入11253元,增长88.3%,年均增长13.5%。

第二节 结构调整优化得到新突破

“十二五”时期,我县不断加大结构调整力度,结构优化多措并举、精准发力、成效凸显。产业结构由2010年的20.5:51.8:27.7调整为18.2:49.5:32.3。工业内部结构三大支柱产业和传统产业

加快转型升级,战略性新兴产业加快发展,现代服务业比重提高,水平提升,农业加快内部结构调整和优化品种结构,持续推进优势特色农业发展,“一乡一品”、“一村一品”成为远近闻名的农业品牌。

工业方面,完成《柳江县工业发展规划(2013—2020年)》编制工作,构建了“332”现代工业体系的产业发展布局,工业发展的科学性和系统性不断增强。工业化水平从中期阶段加快向中后期阶段迈进,工业化率提高到2.28。全县工业增加值从55.5亿元增加到83.1亿元,年均增长9.1%,对经济增长的贡献率达到46%以上;规模以上万元工业增加值能耗下降至0.19吨标准煤,年均下降12.6%;累计完成更新改造投资突破500亿元,达到555亿元;新增规模以上企业34家,规模以上企业突破100家,发展到115家;新增亿元企业28家,发展到53家,持续加大更新改造投入,推进自主创新、促进“两化”融合,新增自治区级技术中心10家、发展到14家,高新技术企业发展到25家;企业融资渠道不断拓宽,已有11家企业成功上市进行股权挂牌交易,呈现出规模总量不断扩大、结构持续调整优化、运行质量稳步提升的良好发展态势。我县成为自治区首批小微企业创业基地建设试点县、获得农民工创业园试点项目。持续拓展工业布局,不断完善工业园区总体规划,新兴工业园被列为自治区产城融合发展试点园区,入园企业达到168家,其中规模以上企业98家,亿元企业47家,园区工业总产值突破250亿元,从125.5亿元增加到252.1亿元,年均增长15%;“穿山—新兴—进德—拉堡—洛满”的工业走廊框架

初步形成,构建了以新兴工业园为核心、八个工业片区组成的“一园八区”发展新格局。

农业方面,加快发展现代农业,取得了农村基础设施持续完善、农民收入持续增加、村容村貌持续改善的“三农”工作新成绩。全县农林牧渔业总产值从40.9亿元增加到63.5亿元,年均增长4.8%。开展“农村公路建设大会战”,累计投资4.1亿元实施63条通建制村水泥路项目建设,如期实现了所有建制村通水泥路或柏油路的目标,解决了近25万群众的出行难问题。完成投资7.1亿元,深入实施基本农田水利、农村饮水安全工程、石漠化治理、小流域水土流失治理等项目建设,全面完成病险水库除险加固工程建设,解决了23万多群众的饮水安全问题,基本实现农村饮水安全的目标。认真落实“一事一议”、农村危旧房改造、粮食直补、农机补贴、水库移民等惠农政策,累计发放惠农补贴6.3亿元,支农惠农的力度不断加大。大力扶持和培育优质水果、蔬菜、水产畜牧等产业的发展,推进区域化布局、规模化生产、产业化经营,打造了百朋莲藕、鲁比葡萄、三都香葱等一批特色农业品牌,培育了草食动物、名优水产等一批特色规模养殖基地,我县成为全国最大的双季莲藕、双季葡萄、香葱生产基地,全区最大的百香果生产加工基地,“一镇一品”的农业特色更加鲜明。狠抓现代农业示范区创建,累计完成投资1.5亿元,百朋下伦荷塘月色现代农业(核心)示范区通过自治区级的评审验收,里雍岩冲现代循环农业(核心)示范区建设有序推进。积极引进和扶持新型农业经营主体,农业产业化和农民组织化程度不断提高,全县市级重点龙头

企业发展到 10 家,农民专业合作社发展到 311 家,家庭农场发展到 37 家。做大做强农业特色品牌,积极申报柳江莲藕、鲁比葡萄等地理标志产品,柳江冬葡萄在 2015 年全国优秀冬葡萄评比中获得金奖。加强了农产品安全监管,基本实现农产品质量的全程监控。

服务业方面,持续推进县域经济从工业主导向工业、服务业共同主导转型,编制和完善了《柳江县商贸流通业发展规划(2013—2018)》《柳江县旅游总体规划(2014—2020)》等 13 个规划,大力发展商贸物流、旅游、金融、房地产等现代服务业,呈现出结构不断优化、发展持续加快的良好势头。全县第三产业增加值由 33.9 亿元增长到 64.7 亿元,年均增长 10.3%;在三次产业的比重首次突破 30%,对经济增长的贡献率达到 39.5%,服务业成为推动发展的新动力。现代物流业保持较快发展,引进了长乐现代物流园、长久物流华南总部等 29 家物流企业,全县物流企业发展到 150 家,物流企业完成增加值 9.5 亿元,年均增长 8%。旅游业蓬勃发展,凤凰河温泉生态旅游景区被评为国家 4A 级旅游景区,“一镇一景”生态休闲旅游项目加快实施,荷花文化旅游节以及民俗、骑行、美食节等活动丰富多彩,年接待游客突破 100 万人次,年均增长 15.3%。“引金入县”成效明显,金融机构发展到 26 家,年末金融机构存款余额从 73.5 亿元增加到 156.4 亿元,净增了 82.9 亿元;贷款余额从 51.1 亿元增加到 131.2 亿元,净增了 80.1 亿元,柳江成为全区第四个“存贷款双双突破百亿元”的县域,县域金融聚集区逐步形成。城乡市场保持繁荣发展,培育了一批大型

超市及连锁店,社会消费品零售总额由21.6亿元增长到41.5亿元,年均增长14%。

第三节 城乡统筹发展迈上新台阶

坚持“接轨柳州、融入柳州、服务柳州”的发展方向,牢牢抓住柳江新城建设这个重点,全力推进新型城镇化,城市综合承载能力不断提升,城乡基础设施不断完善,城乡统筹发展加快推进,城市宜居环境和管理水平等方面取得新进展,县城建成区由11.7平方公里扩大到17.7平方公里,扩大了51.2%,县城常住人口由16万人增加到25万人,增加了56.3%。人口城镇化水平从36.4%提高到45.7%,建成区绿地覆盖率由24.5%提升到32.7%,人均公共绿地由2.7平方米提升到6平方米,商住小区由18个增加到51个。

柳江新城开发建设全力推进。出台实施进一步加快柳江新城开发建设的意见,从政策、资金、体制机制等方面保障柳江新城的开发建设。全力破解新城建设的难题,征地拆迁取得突破性进展,累计征收土地突破5000亩;成功破解融资难题,获得国家农发行项目贷款15.6亿元,为推进新型城镇化发展提供了保障。城市规划体系不断完善,完成了《柳江县城市总体规划(2010—2030)》等8个专项规划的编制,形成了综合性的规划发展体系。基础设施逐步完善,成功引入碧桂园、水岸豪庭等一批带动明显的商住项目,并顺利推进;毅德商贸物流城完成一期土地征收和供地。新城建设全面提速,柳江新城规划展示厅建成竣工;兴柳

路(一期)生态控制带、农民回建安置房(一期)等一批工程基本完工;兴柳路(一期)建成通车;派出所迁建、柳江大道下穿铁路立交等一批项目取得突破性进展;西一路等16个项目前期工作扎实推进,基本实现了新城开发“一年打基础,两年拉框架,三年初见效”的目标。

持续推进旧城改造,实施柳堡路扩改建、柳邕路上跨铁路立交、乐都大道等一批城市道路工程,打通了与市区主干道衔接的关键节点;一批旧城改造工程项目全面建成,有效提升了城市形象;城镇亮化、垃圾和污水处理、便民公交线路等一批市政工程项目全面完工,城镇功能不断完善。持续开展打击“两违”专项行动,拆除违法建筑26.2万平方米;深入开展综合整治活动,“脏乱差”的现象得到有效治理。完成思荣矿区土地整治2000多亩,有效解决了废弃矿区污染及建设用地指标紧缺的问题,整县推进土地整治工程全面实施。

加快交通运输网络及基础设施建设。湘桂铁路提速扩能改造、柳南客专快速通道实现全线开通运行,柳武高速公路建成通车,三柳高速、柳梧高速公路顺利推进;柳江大道二、三期顺利推进,跨铁路立交桥顺利贯通;柳堡路扩建、兴柳路一期等一批城市交通项目竣工并投入使用;全面完成127个行政村道路硬化,通村公路硬化率达100%。进一步完善城镇排水系统,建成第二工业开发区至拉堡污水处理厂管网,九曲河截污干渠,穿山、百朋污水处理厂、新兴污水处理厂二期及配套管网工程。进一步完善新兴工业园本部,四方、河表、穿山片区道路等基础设施建设,一批

配套商住设施相继建成,园区产城融合、城镇基础配套设施不断完善。编制完成全县各镇总体规划。大力开展“十镇百村千屯长效机制大会战”、“铁路沿线环境综合整治”等专项行动,深入推进清洁乡村长效机制建设,进一步完善乡镇环卫基础设施,清洁乡村工作呈现净化、绿化、美化层层推进的大好局面。

第四节 保障社会民生显现新成效

坚持以人为本,持续加大对保障民生和各项社会事业的投入,五年投入民生项目资金达31.6亿元,重点解决教育、医疗、住房、社会治理等民生问题,努力让人民群众共享改革发展的成果。

城乡就业创业统筹力度不断加大。加快农村劳动力转移,五年实现城镇新增就业1.37万人,超额完成1.2万人城镇新增就业目标,城镇登记失业率为3.2%,控制在4.5%以内,农村劳动力转移就业5.1万人。城乡社会保障体系日益完善,组建县级低收入家庭经济状况核对中心,社会保险经办实现“一站式”服务,全县五项社会保障参保人次全部超额完成柳州市下达的目标任务。提高低保救助水平,城镇低保人均补助由2011年的200元/月提高到435元/月,农村低保人均补助由1200元/年提高到2880元/年。加大保障性住房建设力度,五年累计建设保障性住房3884套,完成农村危房改造8520户。

教育事业逐步均衡发展,全县学前三年毛入园率、义务教育巩固率、高中阶段毛入学率分别比2010年提高24.1、15.3、23.9个百分点。投入资金4.2亿元实施一批教育新建及改扩建项目,五

年新建及改扩建幼儿园104所、中小学校80所,完成9所寄宿制小学建设并投入使用,办学条件不断改善。持续实施农村义务教育学校营养改善计划,受益学生达3.5万名;教育助学惠民政策得到落实,受资助学生达2.1万人次。深入实施素质教育,扎实推进课程改革,教育教学质量稳步提升,高考成绩稳居全市六县第一。

科技惠民工程深入实施,五年申请完成各种专利1399项,其中发明专利921项。新增国家高新技术企业认定3家、累计发展到25家,新增技术中心2家,累计发展到14家,获得自治区、柳州市科技进步奖15项,企业科技创新能力不断增强;知识产权工作深入开展,发明专利申请总量在全区排名第一;全县拥有中国驰名商标1个、广西著名商标12个,全县商标注册总数达698个,在全区县级排名第三。制定紧缺人才目录,每年更新,根据经济社会发展需要引进紧缺人才。

文化事业不断繁荣,群众文艺演出、气排球和篮球比赛等系列文体活动月月办,文化惠民活动好戏连台,文化创作精品迭出;城乡公共文化服务体系不断完善,我县壮族抢花炮等一批项目列入自治区级非物质文化遗产名录;文体基础设施进一步完善,五年累计建设村级公共服务中心53个,农村体育健身篮球场51个,建设体育中心综合训练馆1个,群众性文化活动蓬勃开展,已形成覆盖县、乡、村(社区)三级公共文化服务体系,文化信息资源共享工程乡乡通。农村广播电视覆盖率达98.1%。

医疗卫生人口计生事业稳步推进。以提高人民健康水平为核心,以医改和满足城乡居民基本公共卫生服务为重点,优化医

疗卫生计生资源配置,努力抓好公共卫生服务,不断提高公共卫生服务水平。城乡居民健康水平进一步提高,全县婴儿死亡率由12.17‰下降至4.0‰,孕产妇死亡率由28.64/10万下降至17.4/10万。艾滋病新报告感染者环比增长率控制在25%以内。医疗卫生基础设施得到明显强化,农村三级医疗卫生计生保健网络进一步完善,公共卫生服务环境全面改善,县人民医院门诊住院综合楼和县中医院住院综合楼建成投入使用,扩建了穿山、洛满、三都、百朋中心卫生院业务用房,完成了123个甲级村卫生室建设。医药卫生体制改革稳步推进,基本公共卫生服务逐步健全,新农合参合率巩固提高到95%以上,新农合资金使用率达83.3%,我县新农合纳入全市统筹管理,参合群众受益程度明显提高。2013年正式启动新农合大病保险试点工作。县级公立医院综合改革试点工作和乡村医疗卫生计生服务一体化管理工作稳步推进,公共卫生服务体系建设得到强化,应对突发公共卫生事件能力显著提升,重大疾病预防控制工作取得明显成效,预防保健能力进一步提升,妇女儿童健康水平进一步提高。计划生育优质服务体系不断完善,设立了县诚信计生公益基金,人口计生工作整体水平稳步提升。2015年末柳江县常住人口为59.5万人,人口自然增长率10‰。

生态文明建设效果显现。深入推进美丽乡村建设,完成投资4.3亿元,实施村屯绿化、饮水净化、道路硬化建设;编制了“美丽柳江”八年建设规划,创建了“以树代奖”等激励机制,创建了成团戈茶、百朋下伦、三都边山等68个自治区级和市级生态村,全县

生态村达50%。美丽乡村工作在全市六县四区排名中名列第一。生态环境、村容村貌和生产生活条件得到持续改善,森林覆盖率由44.6%提升到46.6%,县城环境空气质量保持在《环境空气质量标准》GB3095-2012二级标准,柳江河饮用水保护河段保持国家地表水Ⅲ类标准。全面推进生态县创建工作,强化饮用水源地保护,严格控制水源污染,累计投入资金545万元,受益人口57400余人,有效保护饮用水源地安全。

社会治理成效显著。深入开展平安柳江创建活动,不断加强和创新社会治理,社会治理制度进一步完善,社会治理信息化、规范化、制度化水平明显提高。维护群众利益的体制机制进一步健全,群众反映的热点难点问题得到了及时解决。各类矛盾纠纷排查化解到位,信访工作有序开展,非正常上访大幅减少,促进社会和谐稳定。“提升公众安全感满意度”活动扎实开展,加快实施“天网”工程建设,综治信息平台等项目建设全面完成,为推进科技强警、提升社会治安防控水平提供了支撑。深入实施“一村(社区)二千三警一法官”活动,严密巡防监控,加强群防群治和流动人口服务管理,推进社会治安网格化管理,全县社会治安明显好转。开展环境安全隐患大排查活动,全县“十二五”期间安全生产形势保持平稳。进德镇和开发区管委会列入自治区首批创建“区级安全社区”试点单位。加大食品药品安全监管力度,建立食品药品安全三级联防机制,食品药品安全防范体系逐步完善,城乡居民的食品药品安全得到保障,“十二五”期间,全县无较大食品药品安全事件发生。开展法治政府创建活动,加强“六五”普法工作,深入开展“法

律六进”活动,《法治柳江》电视栏目升级扩版,开通柳江普法网、建立普法微信平台,普法工作成果丰硕。严打整治反恐工作取得实效,涉毒重点乡镇得到有效整治,有效遏制案件高发势头,社会公众安全感满意度明显提升,在全区县级综合得分排名从倒数第2名提高到第26名。推行社会治安网格化管理,社会治安防控水平进一步提高,社会矛盾大调解机制和社会治安立体化防控体系基本形成,各类矛盾纠纷预警率、调处率、化解率大幅提高,刑事案件发案率保持低位,禁毒等各项治安工作有序开展,社会治安明显好转。

第五节 改善贫困面貌取得新进展

“十二五”以来,我县坚持把扶贫开发作为全面建成小康社会的重中之重,作为关系改革、发展、稳定全局的大事,紧紧围绕整村推进、基础设施建设、产业开发、扶贫培训和社会帮扶等重点工作,不断加大扶贫开发工作力度,全县农村贫困面貌发生了深刻变化,扶贫开发成效显著,贫困人口逐年减少,据统计,全县贫困人口由2010年的3.73万人减少到2015年的1.86万人,累计脱贫1.87万人,年均减贫13%。贫困地区基础设施建设不断加强,生活生产条件持续改善,累计完成投资3600多万元实施了171条村屯道路工程建设,多数贫困地区水、电、路等基础设施逐步完善,基本公共服务水平不断提高,解决了25万人出行难问题、21万人饮水安全问题,实现了村村通电目标。产业扶贫扎实开展,投入扶贫扶持资金1056万元、扶贫贴息贷款6800多万元,同时整合交

通、水利、农业、发改、住建等部门项目资金2.3亿元,实施产业扶贫和科技扶贫,农田水利、低产田改造、种桑养蚕、农民人均纯收入倍增计划等项目顺利实施,6300多个贫困户得到扶持,贫困群众自我发展能力不断增强。贫困地区服务力度不断加大,民生保障体系进一步健全。组织贫困地区开展实用技术、劳动力转移就业、干部等培训。基本公共服务水平不断提高,贫困地区民生得到有效改善。发动社会参与,逐步形成帮扶共建良好氛围。

第六节 深化改革开放激发新活力

坚持改革开放、互利共赢,深化多区域、多层次、全方位合作;全面落实上级的决策部署,推出一批重大改革举措,努力形成推动县域经济发展强大动力。

深化改革持续推进,发展活力动力持续增强。针对束缚发展的体制机制障碍,通过全面深化改革,释放市场活力。深化国有企业改革,规范我县国有独资公司薪酬管理,逐步建立健全现代公司制度;稳妥推进县水泥厂破产清算,企业职工得到安置。先后2次推进政府机构改革,对交通、计生、卫生、经贸、科技、文体、广电等15个单位进行更名、调整或合并,食品药品监督管理局、工商行政管理局、质量技术监督局下放到县级管理,县政府工作部门由原来26个调整设置为23个,乡镇党政机构统一设置为5个综合性办公室。统筹推进事业单位分类改革和乡镇行政体制改革试点,撤销5个事业单位,减少行政事业编制190人。白沙撤乡建镇工作全面完成。深化行政审批制度改革,12个镇政务服

务中心全面完成,124个行政村(社区)建立政务服务中心,覆盖率达84.4%。下放到县的行政审批事项577项,取消行政审批事项182项、非行政许可事项130项,进一步简化办事程序。投融资体制改革取得新进展,投资管理进一步规范。全面推进工商登记制度改革,认真落实“三证合一”登记制度,实行“宽进、严管”登记制度,累计新增小微企业1650家,年均增长36%;新增个体工商户7662家,年均增长15%,全县企业总数3916家,个体工商户17759户,均排全市各县区第二,六县第一。全面实施医疗卫生体制改革,县级公立医院实行药品零差率销售,基本药物品种、基本药物销售额比例分别达到66.8%、62.4%。教育体制改革稳步开展,构建“市-县-校”三级教研共同体,推动城乡教育均衡发展。财税改革进一步深化,国库集中支付、政府采购、公务卡等制度进一步完善,国有资产管理得到加强。土地确权登记颁证、集体土地经营权流转等农村改革稳步推进。

招商引资工作取得成效。牢固树立全县招商“一盘棋”的理念,紧紧抓住柳州·柳江同城化加快的机遇,依托柳江的区位优势和产业优势,以柳江新城和工业园区为主阵地,组织开展“招商引资突破年”活动,持续创新招商工作机制,优化招商环境,实施招大商、引优资,全面提升招商引资工作水平。吸引了美国康明斯、香港毅德、碧桂园等一批知名企业到柳江洽谈投资合作,成功引进了广西康明斯工业动力、柳州菱特动力V6汽车发动机、柳州·毅德商贸物流城等100多个重大投资项目,计划投资316.6亿元,实际到位资金150多亿元,招商引资市外境内到位资金150亿元,实

际利用外资3870万美元,对外开放水平逐步提升。

五年来,柳江先后荣获全国农田水利基本建设先进单位、全国国土资源节约集约模范县、全国“六五”普法先进县、全国科普示范县、全国农村公路养护与管理先进集体等荣誉称号,获得全国深化县城基础设施投融资体制改革试点县、国家农发行推进新型城镇化建设贷款试点县。县域经济综合实力得到较大幅度的增强,为全面建设小康社会奠定了坚实的基础。

表 1：柳江县“十二五”规划目标完成情况

类别	指标名称	单位	“十二五”规划目标		“十二五”时期完成情况		属性
			总量	年均增长(%)	2015年	年均增长(%)	
经济增长类	1.地区生产总值	亿元	193	8.7	200.4	8.9	预期性
	2.全部工业总产值	亿元	269	10以上	289.1	14.1	预期性
	3.财政收入	亿元	16	12.7	16.0	12.7	预期性
	4.固定资产投资	亿元	500 (五年累计)		878.9 (五年累计)	30.9	预期性
	5.社会消费品零售总额	亿元	40	15	41.5	14.0	预期性
社会发展类	6.高中段教育毛入学率	%	90		91.1		预期性
	7.全县适龄儿童学前三年教育入园率	%	60以上		76		预期性
	8.全县适龄儿童学前二年教育入园率	%	70以上		83		预期性
	9.全县适龄儿童学前一年教育入园率	%	80以上		92.6		预期性
	10.婴儿死亡率	%	控制在15以内		4.0		预期性
	11.城乡居民平均预期寿命	岁	达到全国平均水平		75		预期性
	12.广播电视覆盖率	%	98以上		98.1		预期性
	13.人口自然增长率	%	10.5以内		10		预期性
	14.城镇化率	%	45左右		45.7		预期性
人民生活类	15.城镇居民人均可支配收入	元	27500	10	26906	9.5	预期性
	16.农民人均纯收入	元	10480	12	11253	13.5	预期性
	17.城镇登记失业率	%	4.5以内		3.2		约束性
	18.五年新增城镇就业人数	人	12000以上		13743		预期性
	19.五年农村劳动力转移就业	人	30000以上		50988		预期性
	20.新农合参合率	%	65以上		99.58		预期性
	21.新型农村养老保险覆盖率	%	90		95.5		预期性
生态环境类	22.万元生产总值能耗	吨标煤	0.78		0.42		约束性
	23.二氧化硫排放总量	吨	1741.36		控制在上级下达指标内		约束性
	24.化学需氧量排放总量	吨	8813		控制在上级下达指标内		约束性
	25.重点污染企业工业废水排放达标率	%	90以上		100		约束性

第二章 “十三五”的发展环境

第一节 “十三五”发展面临的机遇

——世界经济在深度调整中复苏,新兴市场和发展中经济体经济快速发展。亚投行的设立有利于加快新兴市场和发展中经济体基础设施建设,促进中国企业对外投资。推进丝绸之路经济带和21世纪海上丝绸之路合作建设,我国与全球经济技术合作更加深入,实施“中国制造2025”,制造业迈向中高端水平。我国经济发展进入新常态,经济运行总体平稳,经济发展方式加快转变,新的增长动力、新的发展方式、新的增长点不断涌现,仍处于可以大有作为的重要战略机遇期。

——自治区经济社会进入发展新阶段。国务院批准《珠江—西江经济带发展规划》,提出要把广西加快建成我国西南中南地区开放发展新的战略支点进一步凸显广西在国家区域发展总体战略格局中的地位和作用。中央增加棚改、重大基础设施建设投资,重点向中西部倾斜,引导产业由东向西梯度转移。广西提出建成“一带一路”有机衔接的重要门户和重要枢纽,不断提升开放型经济水平。广西步入工业化中期发展阶段,新型工业化城镇化快速发展,特别是深入实施“双核驱动”战略,加快两广一体化进程,深化与港澳台合作,为“十三五”发展提供了强大动力。

——多项政策为柳江带来叠加性利好。实施柳江与市区一体化战略,积极推进交通一体化、基础设施一体化、产业一体化、

公共服务一体化、城乡一体化,将柳江按照柳州市城区的标准规划建设。柳江县城与柳州市区零距离,作为柳州市区拓展的南大门和西大门,处于柳州市区辐射范围。柳江按照柳州市新城标准规划建设,构建与市区分工合作、经济社会文化相互融合互补的柳州市南城新区,为柳江发展提供有力支撑。柳州市实施柳来河区域一体化联动发展,依托区域一体化打造柳来经济发展带城镇群,提高了我县在全市经济发展中的战略地位。我县被列为全国县城基础设施建设投融资体制改革试点县,新兴工业园被列为自治区产城融合发展试点园区。柳州市围绕打造西江经济带龙头城市、柳江撤县建区作出系列重大决策部署,为柳江带来了多重叠加的发展机遇。

——我县加快发展进入新阶段。“十二五”末,全县地区生产总值超过200亿元,人均地区生产总值突破3万元,达到3.37万元;财政收入达到16亿元,工业化率达2.28,进入工业化中后期,柳江成为柳州六县综合经济实力最强的县份,工业总量、财政收入等主要指标稳居全市六县第一,柳江经济社会发展站上新起点。工业转型升级促进经济新发展。我县已进入工业化中后期,工业化转型升级将成为五年内发展主趋势。通过积极打造一园八区工业产业园,发挥园区集聚效应,形成了“332”工业体系,工业内部结构优化,传统产业加快转型升级,战略性新兴产业迅速发展,创新能力持续提高,产品市场竞争力不断增强。新型城镇化建设凝聚发展新动力。柳江成为全国县城基础设施建设投融资体制改革试点县,新兴工业园成为自治区产城融合试点园区,

拉堡镇和穿山镇被确定为全国重点镇,百朋镇被确定为自治区重点镇,有利于我县加快城市发展战略。以产城融合为手段,推进新型城镇化发展,使城镇扩容提质、城乡协同发展。大众创业成为经济发展新主题。柳江县设立自治区农民工创业试点园区,打造大众创业、万众创新和增进公共产品、公共服务“新引擎”,推动发展调速不减势、量增质更优,实现经济提质增效升级。柳江农业现代化、新型工业化、新型城镇化、信息化持续推进,有较好的发展基础和较大的发展潜力,抓住机遇,顺势而为,促进柳江经济平稳健康较快发展和社会和谐平安稳定。

第二节 “十三五”发展面临的挑战

——在全区县域率先全面建成小康社会任务艰巨。当前我县仍处于后发展欠发达地区,经济发展进入新常态,经济下行压力持续增大,总体上发展基础还相对薄弱,尤其是交通设施建设还不适应经济社会发展的需要,县城交通拥堵成为常态等,要实现在全区县域率先全面建成小康社会的目标,“十三五”期我们必须从经济发展、民生福祉、创新驱动、生态文明等各领域入手,在全区县域经济中率先实现突破。

——结构调整、转型升级和保持经济中高速增长难度加大。工业仍处于产业链、价值链中低端,传统产业比重过大,战略性新兴产业发展缓慢,传统增长动力减弱,新的增长点不多、培育新增长点尚需经时间考验,创新能力不足,经济发展尚未真正从要素驱动向创新驱动转变。三次产业结构比为 18.2:49.5:32.3,第三

产业所占比例虽然有所提升,但占比例仍然偏小。

——发展要素供需矛盾突出。各类人才特别是高端人才、创新人才仍较缺乏;征地拆迁难度持续加大,项目落地难、推进慢等问题没有得到有效解决;实体经济特别是中小企业融资难、融资贵没有得到根本性解决,融资渠道较单一,融资渠道亟待拓展;信息基础设施建设不能满足“互联网+”、电子商务等发展要求,信息作为主要发展要素尚未引起足够重视;资源和环境约束趋紧。

——补齐短板和脱贫攻坚任务艰巨。基本公共服务发展滞后,社会保障体系仍不完善;全县尚有23个贫困村、1.86万人尚未脱贫,全力推进脱贫攻坚“七个一批”和“十大行动”、创新脱贫长效机制、大力发展特色优势产业、集中力量解决贫困突出问题、确保现行标准下农村贫困人口全部脱贫、贫困村全面脱贫任务艰巨。

——开放型经济发展水平不高。引进国外知名企业和投资集团尚未取得新突破,招商引资、引智引技力度尚需进一步加大,总体利用外资规模不大,外贸进出口尚处于较低水平。

综合判断,柳江发展仍处于可以大有作为的重要战略机遇期,也面临诸多矛盾叠加、风险隐患增多的严峻挑战。面对经济发展新常态和全面建成小康社会奋斗目标,必须切实增强忧患意识、使命意识,准确把握重要机遇期内涵的深刻变化,着力在优化结构、增强动力、化解矛盾、补齐短板、提高经济发展质量和效益上精准发力,更加有效地应对各种风险挑战,奋力开创“十三五”柳江发展新局面。

第三章 “十三五”的发展展望

第一节 指导思想

高举中国特色社会主义伟大旗帜,全面贯彻党的十八大和十八届三中、四中、五中全会精神,深入贯彻习近平总书记系列重要讲话精神,按照“五位一体”总体布局和“四个全面”战略布局,坚持发展第一要务,牢牢把握建设幸福宜居新柳江这个主题,紧紧围绕“五大发展理念”这条主线,以提高经济发展质量和效益为中心,以“一区四基地”为新定位新使命,全面做到“六个坚持”、打赢“五大攻坚战”,完成“八大工作任务”,形成引领经济发展新常态的体制机制和发展方式,加快结构调整优化和产业转型升级,进一步做强产业、搞好民生、拓展城镇、优化环境,实现在全区县域率先全面建成小康社会,基本建成产业融合发展示范区“两个建成”的目标,将柳江建设成为经济发展、人民富裕、文化繁荣、社会和谐、生态优美、创业创新、幸福宜居的新城区。

第二节 总体思路

推动“十三五”时期柳江的发展,必须做到“六个坚持”:

——坚持科技引领,推动创新发展。把创新摆在经济社会发展全局的核心位置,深入实施创新驱动战略,以科技创新为核心,统筹推进自主创新与协同创新,进一步带动产品创新、业态创新、制度创新、管理创新,促进“大众创业、万众创新”,激发全社会创

新活力,加快形成以创新为引领的经济体系和发展模式,推动经济发展向主要依靠科技进步、劳动者素质提高和管理创新转型。

——坚持统筹城乡,推动协调发展。加强农业农村基础设施建设,增强农业基础地位;加快发展服务业,积极发展战略性新兴产业,促进经济增长向第一、第二、第三产业融合发展转变。建立健全城乡发展一体化体制机制,推进城乡要素合理配置和基本公共服务均等化,促进城乡互动、协调发展。

——坚持生态优先,推动绿色发展。树立生态文明的理念,把建设资源节约型、环境友好型社会作为可持续发展的根本举措,积极发展生态经济、低碳经济和循环经济,强化节能减排、加大绿色投资、倡导绿色消费、促进绿色发展,坚定不移走生产发展、生活富裕、生态文明的发展道路,建设生态文明示范区,提升可持续发展的能力。

——坚持对外合作,推动开放发展。依托柳江的区位优势,主动融入“柳来河”一体化、西江经济带龙头城市的发展建设,更好运用国际国内两个市场两种资源,拓展合作领域、扩大合作范围,构建开放型经济新体制,发展更高层次的开放型经济。

——坚持公平包容,推动共享发展。坚持以人为本、民生优先,加强和创新社会治理,全面推进法治建设,维护社会公平正义。鼓励和支持改革创新,允许试错、宽容失败,营造想创业、能创业、创大业的浓厚氛围。坚持发展为了人民、发展依靠人民、发展成果由全体人民共享,注重机会公平,调动广大群众积极性,广泛参与发展进程,更公平地分享发展成果。

——坚持“两轮驱动”，推动产城融合发展。抓住柳江撤县建区、我县列为全国县城基础设施建设投融资体制改革试点县，新兴工业园列为自治区产城融合发展试点园区等重大机遇，牢牢把握新兴工业园区开发、柳江新城建设这两个重点，全力加快推进空港经济区、万亩物流园等重大项目的规划建设，加快推动产业融合发展，促进工业、服务业、现代农业与城镇建设紧密融合，形成以新型工业化、新型城镇化驱动经济发展的两大核心增长极，使之成为吸纳聚集资源的洼地、创新创业发展的福地、支撑引领柳江加快发展的战略引擎。

推动“十三五”时期柳江发展，必须全面实施“五大攻坚战”：

——柳江新城开发建设攻坚战。围绕“东进西扩，南延北联，重点向南”的城市发展布局，按照“高起点、高水平、高质量、前瞻性”的规划建设要求，统筹安排城市资源，重点引进商贸物流、生物医药、高新技术、大型城市综合体、电子信息、新型材料等产业，推动产城融合发展。整合力量全力推进柳江新城开发建设，完善柳江新城“三纵四横”等城市路网、给排水、供电供气、污水和垃圾处理、防洪、绿化亮化、治安防控等基础设施，配套建设商住、医院、学校、文化体育等设施，持续提升城市品位。将县城拓展成为规划区域76平方公里、建成区面积25平方公里、居住人口32万人以上，彰显创新创业、宜居宜业、绿色低碳、生态文明的新城区。

——产业转型升级攻坚战。全力加快推进“一园八区”的开发建设，拓展工业发展平台；以技术改造、两化融合、绿色发展、制造业服务化推动产业转型升级，做大做强支柱产业，改造提升传

统产业,大力发展高新技术产业、先进装备制造业、现代服务业和现代农业,积极培育战略性新兴产业和新业态、新模式,提升产业竞争力,打造柳江产业发展升级版。

——现代综合交通体系建设攻坚战。坚持交通先行,针对交通设施建设不适应经济社会发展需要、县城交通拥堵的现实,积极配合在柳江实施铁路、高速公路、机场、柳江航道等国家重大工程项目建设;全速完成柳江大道、兴柳路等重大项目建设,全力争取实施柳州西南快速出口通道、白莲大道、柳来工业大道等重大项目,全面统筹推进镇镇通二级公路、连接周边县市公路等公路项目建设,努力构建“内外衔接、城乡相连、快速便捷、功能完善”的现代综合交通体系。

——小城镇基础设施建设攻坚战。围绕新型城镇化、产业发展、开放合作、生态环保、社会民生等领域,加快实施集镇市场改扩建工程项目以及完善集镇道路、排污排水、污水和垃圾处理、绿化亮化、水利、治安防控等公共服务基础设施,形成保障发展需要和比较完善的基本公共服务设施体系,提升小城镇的综合承载能力。

——精准扶贫脱贫攻坚战。坚持精准扶贫、精准脱贫方略,创新脱贫长效机制,全力推进脱贫攻坚“七个一批”和“十大行动”,大力发展特色优势产业,集中力量解决贫困突出问题,确保现行标准下农村贫困人口全部脱贫,贫困村全部脱贫摘帽,实现在全区县域率先全面脱贫的目标。

第三节 发展定位

“十三五”时期,抓住撤县建区的大好时机,依托全国县城基础设施建设投融资体制改革试点县、自治区产城融合试点园区及柳州市都市圈核心区等先行先试区的优势,着力构建现代产业体系,全面推进“新型工业化、城镇化、信息化、农业现代化”,加快建设产业融合发展示范区,快速形成柳州都市经济新的增长极,努力把柳江建设成为幸福柳江新城区、区域性先进制造业配套基地、区域性空铁现代物流基地、广西现代农业基地、环都市乡村休闲旅游基地,加快推进在全区县域率先全面建成小康社会进程。

——建设幸福柳江新城区。“十三五”时期,统筹安排城市资源,健全城镇规划体系,合理布局产业空间,重点围绕新城区开发建设,将县城拓展成为规划区域76平方公里、建成区面积25平方公里、居住人口32万人以上,形成产业集聚、要素集聚、人口集聚,彰显创新创业、绿色低碳、生态文明、幸福宜居的新城区。

——打造区域性先进制造业配套基地。以柳江“332”现代工业产业体系为抓手,巩固提升汽车及零部件、机械制造、食品加工三大支柱产业,培育发展先进装备制造、生物医药、电子信息三大战略性新兴产业,拓展完善建材、电力两大传统产业,做大做强工业,全力加快“一园八区”开发建设,强力推进“七通一平”基础设施建设,促进各类要素资源向园区集中,提升产业集聚发展的质量和效益,推动柳江工业创新升级,建设区域先进制造业配套基地。

——打造区域性空铁现代物流基地。以优越的空中、铁路交

通为基础,以柳江新城、工业园区为载体,全面加快推进空港经济区、万亩物流园、柳州·毅德商贸物流城、铁路互联互通信息化等重大项目的规划建设,大力发展现代空港物流、商贸物流、现代金融、电子商务等现代服务业,打造形成航空、铁路、公路等多种运输方式有效衔接、联运快递融合、高端产业集群,具有空港经济特色和物流分拨中心功能的现代物流基地。

——打造广西现代农业基地。以丰富的土地资源和日益增长的城市需求为支撑,加快转变农业发展方式,大力发展特色农业,积极发展特色水果、名优蔬菜、优质畜牧水产、桑蚕、食用菌、林下种养等特色高效农业,大力发展农村电子商务,重点推广“互联网+农业”,培育发展休闲观光、生态循环、创意体验等新型农业业态,打造广西现代农业基地。

——打造环都市乡村休闲旅游基地。以大力推进乡村休闲旅游为重点,加快发展旅游业,打造环都市乡村休闲旅游基地。围绕完善基础设施,提升品牌品质,开拓新产品新业态为主线,大力发展农业观光、生态休闲、民俗旅游、体验农业等多种类型的乡村旅游业,推进现代农业与旅游业融合发展,打造“一镇一景”精品线路,重点实施百里柳江—凤凰河温泉生态旅游、“生态乡村·风情驿站”等一批重大项目建设,加快环都市乡村休闲旅游带建设。

第四节 空间布局

依据《广西壮族自治区主体功能区规划》,柳江“十三五”时期规划为自治区层面重点开发区域,重点进行工业化城镇化开发;

以提供工业产品和服务产品为主体功能,形成集聚人口和经济资源的洼地;按照现代城镇发展新理念新趋势,加快推进新型城镇化建设。国土空间划分为城镇空间、农业空间和生态空间,“十三五”时期将坚持以人为本,坚持“四化”同步,进一步优化空间布局,节约集约利用土地,统筹推进城市管理、基础设施、产业布局等各项建设。

——城镇空间。城镇空间占全县总面积的21.0%,作为推动工业化城镇化的国土空间,发展现代工业,加快人口集聚交通及其它基础设施建设,工业向新兴工业园区集中,人口向城镇集聚。城镇空间包括县城城区、拉堡镇、进德镇以及洛满镇、成团镇、穿山镇部分建制村。城镇空间主要承担柳江政治、经济、文化、产业、人口等功能,是产业发展、城镇建设、人口集聚的核心区域和重要区域。加快调结构转方式、提质增效、完善基础设施,以新城开发和新兴工业园建设为重点,引导要素向城镇空间集中,加快推进新型工业化和新型城镇化。依托柳州市工业基础,加快发展现代产业和与市区配套产业,壮大经济总量,提升综合效益,增强辐射带动能力。促进人口集聚,提高城镇人口承载能力,扩大城镇人口规模,提升城镇发展质量,2020年县城区常住人口达32万人以上,全县城镇化水平达到54%以上。以构建综合交通运输网络为重点,加快完善公共服务设施,增强城镇服务功能,打造幸福宜居新型城镇。

——农业空间。农业空间面积占全县总面积的35.1%,作为发展农业生产、建设农村居民点和乡村道路、农田水利设施及其

它基础设施的国土空间,发展现代农业,提高农业现代化水平,增强农业综合生产能力,建设宜居村屯,严格保护耕地。农业空间包括洛满镇、里雍镇、穿山镇、百朋镇、进德镇、成团镇、三都镇、里高镇部分建制村。农业空间主要承担我县农业生产,以提供农产品为主体功能,是保障农产品供给安全的重要区域,是种植业、高效水产业主要生产基地,不宜进行大规模高强度工业化城镇化开发建设。发展特色优势高效农业,大力发展优质稻、水果、蔬菜、糖蔗、桑蚕、草食动物、名特优畜牧水产等产业,提高农业产业化水平和组织化程度,打造广西重要的优质粮食、南菜北运、特色水果、蚕茧丝绸等生产基地和物流商贸中心。

——生态空间。生态空间面积占全县总面积的43.9%,作为保护和修复生态环境的国土空间,禁止从事不符合生态功能定位的各类开发建设活动,因地制宜发展资源环境可承载的生态产业和生态经济。生态空间包括白沙镇、流山镇、土博镇以及洛满镇、成团镇、三都镇、里高镇、百朋镇部分建制村。生态空间主要承担柳江生态建设、环境保护和提供生态产品,是保障生态安全的重要屏障,不宜进行大规模高强度工业化城镇化开发建设。保护好基本农田、森林、水体等生态空间,因地制宜发展资源环境可承载的生态产业和生态经济,加强柳江沿岸防护林和生态环境保护,加强城乡生活垃圾和生活污水等环保设施建设,加大重点排污企业监控力度,推行清洁生产、绿色发展、集约建设循环经济工业示范园区、循环经济示范企业和循环经济示范农业基地,创建生态宜居柳江。

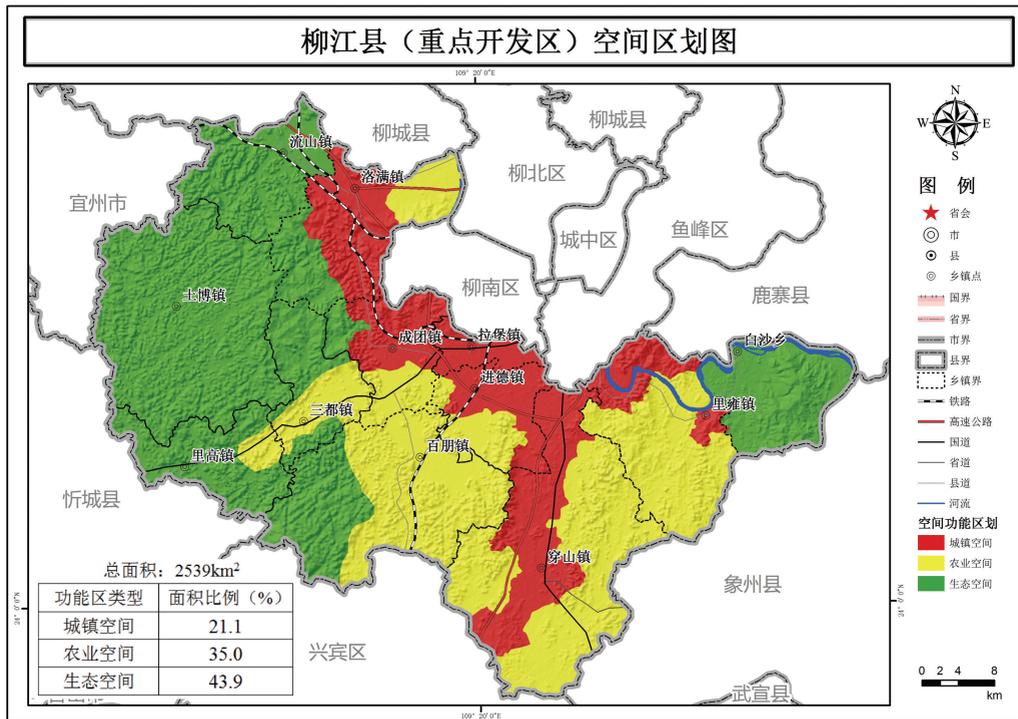


图 1:空间区划图

第五节 主要目标

综合考虑未来的发展趋势和柳江的实际,今后五年经济社会发展的总体目标是:在全区县域率先全面建成小康社会,基本建成产业集聚、要素集聚、人口集聚的产业融合发展示范区。

——经济发展综合实力增强。全县地区生产总值年均增长 8%,增速不低于全国、全区、全市平均水平,完成“十三五”期间比 2010 年翻一番的任务;规模以上工业增加值年均增长 6%,财政收入年均增长 7%,固定资产投资年均增长 12%,社会消费品零售总额年均增长 10%,常住人口城镇化率达 54%,户籍人口城镇化率达 34%。工业化加快向中后期阶段过渡,服务业比重进一步提升;新型工业化、城镇化、信息化、农业现代化水平进一步提升;在

全区县域率先全面建成小康社会。

——人民生活质量普遍提高。“十三五”期末,九年义务教育巩固率95%,高中阶段毛入学率90%,居民人均可支配收入年均增长7%,其中城镇居民人均可支配收入年均增长7%,农村居民人均可支配收入年均增长7.5%,均完成“十三五”期间比2010年翻一番的任务;城镇登记失业率控制在4.3%以内,城镇新增就业人数1.2万人,贫困人口脱贫1.86万人,现行标准下贫困人口全部脱贫;城镇保障性住房建设和棚户区改造3600套,每千常住人口执业医师达1.6人,人均预期寿命达到全国平均水平,每千人老人养老床位10张以上。就业、教育、文化、社保、医疗、住房等公共服务体系更加健全,基本公共服务均等化水平稳步提高;空间布局进一步优化,主体功能区基本形成;柳江成为产业集聚、要素集聚、人口集聚、宜居宜业、创业创新、生态文明的一二三产业融合发展示范区。

——创新创业活力明显提升。推动理论创新、制度创新、科技创新、文化创新等上新的水平,让创新在全社会蔚然成风,基本形成适应创新驱动发展要求的制度环境。“十三五”期末研究与实验发展经费支出占地区生产总值比重达2%,每万人口发明专利拥有量为2件,新增劳动力平均受教育年限为11年。重要领域和关键环节改革取得决定性成果。

——生态文明建设进展顺利。美丽柳江幸福乡村建设基本完成,生态文明理念贯穿经济社会发展全过程,能源资源开发利用效率大幅提高,大气、水、土壤等污染得到有效整治,单位生产

总值能耗和二氧化碳排放大幅度下降,主要污染物排放总量显著减少,空气、水体、土壤环境质量明显提高,上级下达节能减排目标任务全面完成。“十三五”期末,我县耕地保有量不低于8.2万公顷,新增建设用地规模达1300公顷,单位生产总值能耗降低率、单位生产总值二氧化碳排放降低率、主要污染物排放量降低率均完成上级下达任务,森林覆盖率保持在46.6%,森林蓄积量328.5万立方米,城市空气质量达标率、主要江河流域水质优良比例均完成上级下达任务;城镇生活污水处理率达80%,城镇生活垃圾无害化处理率达96%。生态环境质量持续改善,空气、水体、土壤环境质量优良。民主法治建设和社会治理全面加强。

表2：“十三五”时期经济社会发展主要指标

	指 标	单位	2020年	年均 增速(%)	指标 属性
经济发展	1. 地区生产总值	亿元	300	8	预期性
	2. 规模以上工业增加值	亿元		6	预期性
	3. 财政收入	亿元	22 以上	7	预期性
	4. 固定资产投资	亿元	350 以上	12	预期性
	5. 社会消费品零售总额	亿元	65 以上	10	预期性
	6. 常住人口城镇化率	%	54		预期性
	7. 户籍人口城镇化率	%	34		约束性
民生福祉	8. 九年义务教育巩固率	%	95		预期性
	9. 高中阶段教育毛入学率	%	90		预期性
	10. 居民人均可支配收入	元		7	预期性
	其中:城镇居民人均可支配收入	元	37700	7	预期性
	农村居民人均可支配收入	元	16100	7.5	预期性
	11. 城镇登记失业率	%	4.3 以内		约束性
	12. 城镇新增就业人数	人	12000		预期性
	13. 贫困人口脱贫	人	18603		约束性
	14. 城镇保障性住房建设和棚户区改造	套	3600		约束性
15. 人均预期寿命	岁	达到全国平均水平		预期性	
创新驱动	16. 研究与试验发展经费支出占地区生产总值比重	%	2		预期性
	17. 每万人口发明专利拥有量	件	2		预期性
	18. 新增劳动力平均受教育年限	年	11		约束性
生态文明	19. 耕地保有量	公顷	不低于8.2万		约束性
	20. 新增建设用地规模	公顷	1300		约束性
	21. 单位生产总值能源消耗降低	%	按上级下达任务		约束性
	22. 单位生产总值二氧化碳排放降低	%	按上级下达任务		约束性
	23. 主要污染物排放量降低	%	按上级下达任务		约束性
	其中:化学需氧量		按上级下达任务		
	氨氮		按上级下达任务		
	二氧化硫		按上级下达任务		
	氮氧化物		按上级下达任务		
24. 森林覆盖率	%	46.6 以上		约束性	
25. 城市空气质量优良率	%	按上级下达任务		约束性	
26. 主要江河流域水质优良比例	%	按上级下达任务		约束性	

第四章 全面推进创新驱动发展 不断拓宽发展新空间

实施创新驱动发展战略,牢牢把握新一轮科技革命和产业变革大趋势,把创新摆在发展全局的核心位置,着力推动以科技创新为核心的全面创新,大力发展新技术、新产品、新业态、新模式,增强创新驱动发展的能力,鼓励大众创新,持续发力,拓展社会经济发展新空间,加快形成以创新为主要引领和支撑的经济体系和发展模式。

第一节 增强企业创新能力

积极引导创新资源向企业集聚,支持企业提升创新能力,推动各级各类技术创新示范企业和企业技术中心建设,积极鼓励支持企业进行技术、产品、管理、制度、业态、市场等方向创新。抓好汽车及零部件、先进装备制造、新材料、生物医药、电子信息等领域重大关键技术攻关和新产品研发,力争在关键技术和重大产品开发上实现突破。培育一批拥有知名品牌、自主知识产权和市场竞争能力、辐射带动能力较强的优势特色企业,形成10家以上具有示范效应的优势企业。国家级高新技术企业发展到30家以上。高新技术企业产品产值在工业总产值中的比重得到显著提高。到2020年,培育1家位居全市乃至全区同行业前列的支柱龙头企业,12家市级重点龙头企业,3家骨干龙头企业,发展10家规范运行的农民专业合作社,形成35个特色效益突出的专业村(屯),

提升5个省、市级以上的农业品牌。加强专利制度建设,提高企业保护核心技术的意识和能力,加强技术转移机制建设,规范技术市场交易,引导企业开展专利技术标准化、专利技术市场化,最大限度发挥专利技术的作用。县政府制定颁布专利资助和奖励管理办法,“十三五”期间力争全县发明专利申报数较“十二五”增加10%。通过创新资金引导、优惠贷款、技术市场、科技孵化器、加速器等方式,推进中小企业参与技术创新,促进大众创新。积极引入社会资本,通过政府引导建立小微企业科技孵化器,为产业的发展提供源源不断的动力。推动建立由市场决定技术创新项目和经费分配、评价成果的机制,落实和完善企业研发费用加计扣除、高新技术企业扶持等普惠性政策,鼓励企业增加创新投入。发挥骨干企业的主导作用,加强与高等学校、科研院所合作,建立产业创新联盟,开展政学研产用协同创新,攻克对产业竞争力提升具有全局影响、带动性强的关键共性技术,加快成果产业化。建立较为完善的创新资金投入机制,加大财政科技经费投入,设立专项资金对技术的引进、消化、吸收和技术创新给予支持和奖励,重点扶持县级研发项目。引导企业加大投入开展技术研发创新,对加快创新成果产业化给予政策扶持。将科技投入列入县财政预算。力争年度县应用技术与开发经费(不含上级拨款部分)达到当年县本级财政一般预算支出的1.1%以上,其增长幅度明显高于财政经常性收入增长幅度。

第二节 完善公共创新平台体系

建立健全以政府为主导、以企业为主体、以市场为导向、产学研结合的技术创新体系。加快启迪(柳州)科技城项目及小微企业孵化基地建设,鼓励企业增加创新投入,大力支持推动我县新兴产业、传统产业及特色产业加快升级的共性技术、关键技术和配套技术的研发应用。重点围绕农业先进技术应用推广、高端装备制造研发、汽车配件研发、汽车后服务产业、工程机械、新材料研发、生物医药研发、物流、智慧城市、大数据等现代高端产业和产业高端,加强顶层设计,加快建立以科技城、创新中心、技术创新示范企业等为载体,以公共服务平台为重要支撑的创新体系,建立市场化的创新方向选择机制和鼓励创新的风险分担、利益共享机制。根据产业发展共性需求,采用政府与社会合作、政产学研用产业联盟等新机制新模式,形成一批创新中心,开展关键共性重大技术研究和产业化应用示范。培育政产学研合作重点企业15家,形成高校政产学研合作战略伙伴8家,建成以开发区为基础、政产学研合作为支撑的专业示范园区1个。建立协同创新的公共服务平台,规范服务标准、提供优质服务,开展技术研发、成果评价、技术交易、质量认证、人才培养、法律咨询等专业化服务。利用现代信息技术建设科技资源共享数字平台,为企业提供创新知识和工程数据的开放共享服务。鼓励金融机构优化对企业创新的金融服务,鼓励保险公司为企业创新提供相应的风险保障。改善投融资体系,逐步形成以政府资金为引导,企业资金为主体,银行贷款为支撑,社会资金、引进外资为补充的多层次多渠

道的科技投融资体系。企业根据社会的需要和自身的发展方向进行有效的科技投入,协调金融部门与企业的借贷关系,继续加大科技贷款的力度,理顺渠道,减少贷款环节。应用政策引导和政府扶持帮助相结合,引导企业增加技术创新投入,使企业真正成为科技投入的主体,科技开发投入达到年度销售额的2-5%。完善科技服务平台,大力引进科技中介机构,引导和扶持科技中介机构快速发展,加强广西汽车零部件产品质量监督检验中心、食品安全检测实验室等公共技术服务机构建设,提升产品质量服务水平。利用现代信息技术,建设科技资源共享数字平台和技术研发中心。自治区级企业技术中心新增5家,达到23家。新建1个自治区产业技术创新联盟;建成1个自治区重点实验室、1个对重点产业有强大支撑作用的技术创新公共服务平台。生态环境保护和资源综合利用科技水平明显提高,城乡人居环境明显改善;重大疾病预防和控制技术进一步发展,食品药品安全技术和人民健康科技保障水平不断提升;防灾减灾科技支撑能力进一步增强,科技惠及民生、支撑社会可持续发展能力进一步提高。

第三节 加强创新人才体系建设

建立结构合理、研发力强的科技人才库,完善科技创新人才培养激励机制,创建有利于创新人才成长、人才引进的政策环境,造就一批科技领军人物。实施知识产权战略,加强专利制度建设,提高企业保护核心技术的意识和能力;加强技术转移机制建设,规范技术市场交易,引导企业开展专利技术标准化、专利技术

市场化,最大限度发挥专利技术的作用,促进科技成果向现实生产力转化。实施全民科学素质行动计划,开展形式多样的科普活动,普及科学知识,提高全民科学素养,至“十三五”期末,全县年人均科普经费达0.6元。牢固树立“人才资源是第一资源”理念,为加快经济社会发展提供科技和人才保障。更加注重发挥企业家的才能和作用,深入实施企业家培训工程,培育造就一批熟悉市场运作、精通业务知识、勇于开拓进取、敢担当、作风正的企业家队伍。深入推进“紧缺人才引进工程”,制定紧缺人才目录,根据经济社会发展需要引进紧缺人才。统筹推进各类人才队伍建设,深化人才发展体制改革,完善人才评价、培养、使用、流动、激励机制和服务保障体系,鼓励人才向基层流动,向艰苦地区和岗位流动,在一线创新创业,营造人尽其才,人尽其用的良好环境。结合“互联网+”行动计划,大力发展市场化、专业化、集成化、网络化的“众创空间”,为小微创新企业成长和个人创业提供低成本、便利化、全要素的开放式综合服务平台。

第四节 努力构建智慧新体系

以建设启迪(柳州)科技城为契机,构建网络基础设施、应用支撑和智能服务体系,大力推广智慧化管理、智慧化服务和智慧化生活,搭建高科技服务平台,在柳江新城区推进“园区、校区、社区”三区合一,打造以科技创新为主的智慧服务发展新区。通过建立政府部门和公共服务企业之间互联互通的县(区)级信息资源共享交换平台,统一平台内部信息资源目录体系和信息资源服

务,实现相关部门的资源共享与交互,消除“信息孤岛”现象,并加强与上一级平台资源交换和共享。通过提升城市建设和管理的规范化、精准化和智能化水平,通过加强就业、医疗、文化、安居等专业性应用系统建设,有效促进公共资源在全县范围共享。完善面向公众的公共服务平台建设,着力构建覆盖全面、及时有效、群众满意的服务载体。进一步推进社会保障卡(市民卡)工程建设,整合通用就诊卡、医保卡、农保卡、公交卡、健康档案等功能,逐步实现多领域跨行业的“一卡通”智慧便民服务。加强网络基础设施建设,加强信息安全建设。推广物联网、云计算、大数据等新一代信息技术应用,加快“数字柳江”和智慧城镇、智慧乡村、智慧交通、智慧旅游建设,拓展社会经济发展新空间。

第五章 全面推进产业结构优化调整 建设产业融合发展示范区

以推进产城融合示范区、空港经济区、空铁物流基地及现代特色农业(核心)示范区建设为抓手,贯彻落实上级稳增长的各项政策措施,在保持经济持续较快发展的同时,优化提升产业结构和发展层次,推动产业升级转型,构建科学合理的现代产业体系,打造柳江产业升级版;加快推进三次产业融合发展,建设产业融合发展示范区。

第一节 打造柳州工业发展次中心

立足现有产业基础和优势,紧密对接《中国制造2025》,围绕创新驱动、转型升级这条主线,推进工业提质增效、扩大规模,巩固提升和拓展完善以汽车及零部件、机械制造、食品加工为三大支柱产业,以先进装备制造、生物医药、电子信息为三大战略性新兴产业,以建材、电力为两大传统产业的“332”现代工业产业体系,推动柳江工业创新升级,建设区域性先进制造业配套基地,打造柳州工业发展次中心。

——实施新一轮产业优化布局。

完善“一园八区”工业布局,全面加快新兴工业园区“一园八区”开发建设,强力推进“六通一平”基础设施建设,促进各类要素资源向园区集中,提升产业集聚发展的质量和效益,加快产业集群集约发展,打造穿山、河表、洛满等一批特色产业园区,打造自

治区产城互动试点园区。构建穿山—四方—新兴—河表—新城—拉堡—洛满工业走廊,形成以新兴工业园为核心,以新兴工业园本部及四方、穿山、河表、洛满、拉堡、里高、新城8个工业片区组成的“一园八区”发展新格局,使之成为柳州建设国家重要先进制造业基地的重要载体和支撑,推动产业优化升级。

一园:新兴工业园。近期规划面积为28.2平方公里,远期规划为70平方公里。形成以汽车及零部件、机械制造业、食品工业、先进装备制造业、生物医药、电子信息等为主,现代物流、信息服务、商贸服务配套的产业园区。

八区:新兴工业园本部、四方工业片区、穿山工业片区、河表工业片区、洛满工业片区、拉堡工业片区、里高工业片区、新城工业片区。

新兴工业园本部。依托园区产业基础、技术力量以及与柳州中心城区南部接壤的区位条件,重点发展汽车及零部件制造业、机械制造业和先进装备制造业三大产业,建设柳州重要的先进装备制造业生产基地。重点引进功能型专用车(微型改装车、重型自卸汽车、重型矿运车、罐式汽车、环卫专用车等)和先进装备制造业(工程机械、汽车发动机、新能源汽车零配件)等高新技术企业,加快推进研发检测中心、物流运输、金融保险、信息服务、商贸服务等配套产业的发展,使园区成为汽车及零部件、机械产品的生产基地和出口基地,建成柳江工业配套的重要拓展区。围绕康明斯工程机械发动机生产和柳州菱特V6发动机生产,重点发展汽车及工程机械发动机及其配套件相关产业,培育发动机产业集群。

四方工业片区。加快四方片区汽车零部件配套生产基地建设,加强对柳州整车及零部件生产企业的配套能力,并推动四方片区与新兴工业园本部产业联动互补发展,形成产业集聚效应。重点推进汽车零部件产业的升级换代,拓展汽车配件的产品范围,在稳步发展喷油泵、转向轴、传动轴等配件基础上,延伸发展汽车底盘配件、座椅、地毯(脚垫)、方向盘套、太阳档等产品。重点布局柳州市建鹏汽车配件制造有限责任公司汽车钣金冲焊件项目。

穿山工业片区。依托穿山镇、百朋镇等周边丰富的农产品资源和广阔的腹地,主动承接柳州及东部沿海产业转移,重点建设粮油加工集中区、果蔬加工集中区、饮料制造集中区,推进食品加工产业园建设形成规模。继续巩固柳江作为柳州市“菜篮子工程”基地和广西主要商品粮基地的优势,大力发展粮油加工业和果蔬加工业,加强柳江优质米的品牌建设,强化大米的包装设计,并延长稻米加工产业链条,推进速冻米制品、米糠油等产品的生产,同时大力发展莲藕、子姜、葡萄、食用菌、酸笋等速冻蔬菜、脱水蔬菜、果蔬萃取保健品等,由初加工向精深加工转变;积极发展肉类加工和饮料制造业,鼓励冷却肉、熟肉制品及肉类副产品的生产,并配套建设肉类加工的冷链物流体系,依托古岭酒厂的产业基础,发展碳酸饮料、果蔬饮料、果酒、米酒等饮品;努力延伸制糖产业链,开发生产糖霜、医药级蔗糖等高附加值产品,大力引进含糖食品相关项目。重点布局柳州古岭酒厂年产5000吨保健酒项目、柳州高通食品化工有限公司食品添加剂—高纯度蔗渣脂肪

酸酯产业化生产项目、制糖项目及冻干果蔬加工项目等。

河表工业片区。大力发展机械制造产业和电子信息产业,着力引进电子信息企业,推动柳江县电子信息产业与柳州市同步发展,重点推进LED节能项目、电子标签、船舶工业、工业控制及检测等产品和系统的开发等项目。引进食品产业、木材加工产业等项目,布局相关子板块。

洛满工业片区。利用区位优势及土地、劳动力等资源优势,重点发展汽车座椅、空调及铸造件等汽配产业,规划建设以汽车零部件生产为主的产业园,大力发展环保节能、新型建筑材料、电工电器、木材加工等产业,加快发展物流、仓储等生产性服务业。重点布局新型建材、木材加工、汽车座椅设备等生产项目。

拉堡工业片区。依托柳工挖掘机等龙头企业的技术基础和辐射带动能力,重点发展机械制造业,加快以柳挖为代表的液压挖掘机、挖掘装载机、起重机等工程机械专业集中区的发展,并推进应急设备、石化通用机械等集聚区的建设,重点引进挖掘机、起重机及零部件生产企业、感知/预警、预防/防护、救援处置等设备制造,以及危废处理、交通清障、医用农用无害化处理设备生产企业,重点布局柳州柳工挖掘机有限公司挖掘机技术改造项目等。

里高工业片区。立足柳江县丰富的石灰石资源,积极推动要素集聚和产业集聚发展,利用里高石材加工业产业基础,重点建设石材加工循环产业园,大力发展环保节能型建材产业,重点发展石材雕刻和工艺品,积极引进“高、精、尖”类型产品,建立渣废料的循环利用体系和热电联产能源利用体系,提高资源利用率,

配套发展建材物流仓储中心。

新城工业片区。按“产城融合”的发展思路和“一园多区”的发展模式,积极拓展产业发展空间,重点建设引进一批医药等二类以上没有污染排放的工业企业。加快花红药业、天天乐药业的搬迁改造,引导生物制药企业集聚发展,重点建设柳州生物医药产业示范基地,加大新产品的研发力度,壮大柳江中药产业品牌,并配套发展生物医药研发平台、技术检测中心和医药物流中心;利用进德存量工业用地建设新型材料工业走廊,着力打造和培育轻纺等特色新兴产业集群,推动产业片区和城市新区互动发展。重点引进生物制药、轻纺、电子信息材料、物联网等产品生产企业。

“十三五”期间力争园区增加值年均增长6%。



图2:“一园八区”布局图

——大力发展三大支柱产业。

充分发挥汽车和零部件、机械制造、食品加工三大产业核心引领作用,重点强化产业间的供需对接、企业间的分工协作,在巩

固原有产品、品牌的基础上,加快实现高端产品、高端品牌的突破,加快向价值链高端延伸。加快智能制造转型,以“互联网+工业”为重点加快新一代信息技术与制造业深度融合,推动制造技术向自动化、数字化、信息化、智能化转变,加快工业机器人、智能专用装备、3D打印制造等智能装备的引进发展。鼓励制造业企业向服务增值环节延伸价值链,推动制造业由生产型向生产服务型转变,发展定制化生产、工业设计、系统集成、装备全生命周期服务、精益销售、产品后市场等服务业发展,提高产业附加值与竞争力。

汽车及零部件制造业。依托重点企业,坚持产需结合、协同研发,支持企业开展工艺创新,推广应用新技术、新材料,以优质零部件生产影响整车生产,促进上下游企业、配套产业集群布局,获取规模经济效应。依托重汽运力、延龙、众力等专用车生产企业,重点发展重型自卸汽车、重型矿运车、罐式汽车、环卫专用车、除雪车等,逐步向高技术含量、高可靠性、高附加值、生态环保等中高端产品转变,形成微、轻、中、重型专用车系列产品研发和生产能力。抓住广西柳州汽车城发展机遇,整车企业与零部件企业联合开发汽车零部件新产品,形成协同创新,产用结合。重点发展发动机及配件、转向系统、传动轴、变速箱、汽车线束、冲焊件、车厢总成等。

机械制造业。重点发展工程机械及零部件制造、重型矿山机械、电工电器、机械基础件等,主要生产挖掘、装载、起重等装备及零部件,突破主要粮食和经济作物所需关键装备和生产全程成套

装备,积极开发大宗农产品储藏、保鲜、加工、物流、在线检测设备,发展高低压线缆,变压设备及控制设备、磁选、电选等装备及机械通用零部件制造。

食品产业。围绕柳州市食品加工产业园建设,以丰富的优势特色农产品为依托,以品牌促发展,加快发展食品加工业,将食品产业培育成为新的支柱产业。重点发展粮油加工业、果蔬加工业,积极发展肉类加工业、饮料及休闲食品制造业、食糖深加工业,培育品牌,创新特色,进一步发展精深加工和综合利用,拉长产业链,提升产业效益。

——加快优化提升建材、电力等传统产业。

通过整体搬迁、技术改造、产品升级等途径做大存量,提升产业层级。实施全产业链战略,加强各产业集群之间的关联,促进资源共享或互补,改进资源配置效率,形成融合互动的发展格局;积极鼓励企业向产业上下游延伸,加快形成完整的产业链和特色优势产业集群。顺应形势加快调整出口产品结构,推动工程机械、汽车及零部件、化工等优势出口产品向产业链中的高附加值、高技术含量环节延伸拓展。

建材产业。按照调整优化,生态循环发展要求,以里高石材加工循环产业园为平台,推进建材行业技术改造和创新,加快淘汰落后产能,大力发展生态环保、节能节材、附加值高的新型建材。重点发展新型墙体材料、新型保温隔热材料、新型建筑防水材料、新型装饰材料等新型建材。加大废弃物循环利用,提高资源利用率和环境保护力度。

电力工业。调整电源结构,优化电力资源配置和电源布局,大力发展清洁能源,适度开发水电、因地制宜发展风力发电,采用高效节能技术积极发展煤电。优化完善电网结构,加快电网信息化改造升级,形成统一开放、结构合理、技术先进、安全可靠、运行灵活、生态节能的现代化智能电网。

——培育发展战略性新兴产业。

实施战略性新兴产业倍增计划,集中优势资源,实施重点突破,大力发展先进装备制造、生物医药、电子信息、节能环保、新材料、新一代信息技术等新兴产业;培育发展城市综合体、住宅产业化等产业融合发展的新业态,大力推动新兴产业规模化、集群化发展。促进产业向园区集中,人才、资金、技术等发展要素向产业集聚,努力培育一批产业特色鲜明、创新能力强、示范效应明显、具有一定产业规模的战略性新兴产业。探索政府支持企业技术创新、管理创新、商业模式创新的新机制,加快培育战略性新兴产业骨干企业,选择一批基础条件好、发展潜力大、产业关联度高、带动作用强的重点企业,在科研开发、专利申请、成果转化、企业重组、制度创新、引进关键技术和项目等方面给予重点扶持,推动高新技术产业化,促进创新技术和产品的应用,形成新的经济增长点。

——推动智能化与工业化融合。

加快推进新一代信息技术与工业制造技术融合互动,把智能工业作为智能化与工业化融合的重点,建立示范工程,对工业重点领域进行智能化改造和发展智能产品,推进生产过程智能化,

提升企业研发设计、生产、管理和服务智能化水平。推进研发设计智能化。以重点骨干企业为示范试点,推动智能产品研发与产业化,促进工业互联网、云计算、海计算、大数据在企业研发设计、生产制造、经营管理、销售服务等全流程、全产业链的综合集成应用。推动生产过程智能化。在重点企业建设智能工厂/数字化车间,促进生产过程工艺优化和智能控制、状态信息实时监测、智能诊断、智能监测、智能维护。加快产品全生命周期管理、客户关系管理、供应链管理系统的推广应用,促进集团管控、设计与制造、产供销一体、业务和财务衔接等关键环节集成,实现智能管控。推动互联网与新型工业化融合,加快开展物联网技术应用、工业互联网新应用和工业云及大数据创新应用示范试点,适时建设高质量工业云服务和工业大数据平台,推动软件与服务、设计与制造资源、关键技术与标准开放共享。

——大力推进质量兴县(区)工作进程。

大力推进“质量兴县(区)”工作进程,以实现“保安全、惠民生、调结构、促发展”为目的,切实提高柳江质量总体水平。大力实施商标、品牌战略和标准化战略,培育优势品牌产业,促进技术专利化、专利标准化。到2020年,形成政府引导、企业主导、社会参与的质量发展机制,柳江产品质量、工程质量、服务质量、环境质量总体水平不断提高,质量兴县(区)战略取得明显成效。产品质量稳中有升,产品质量保障体系进一步完善,质量创新能力和自有品牌市场竞争力明显提高。食品、农产品、国家基本药物满足人民群众日益增长的质量需求。工程质量稳步提高。大中型

工程质量全部达到国家标准或规范要求。生产性服务质量持续改进,生活性服务质量显著改善,环境质量持续改善。

——加大产城融合力度。

围绕产业发展、城镇建设,充分发挥自身比较优势和发展特色,统筹考虑总体发展定位,推进新兴工业园、启迪(柳州)科技城和柳江新城的产城互动建设,构建产城互动发展的主导产业,建立健全适应产城互动发展的公共服务,打造相关交通配套物流运输体系,加快实施新兴工业园及新城天然气管网工程等基础设施建设,加强产业发展与新城建设互动融合,注重生态、实现产城互动可持续发展,构建“产业、文化、和谐社区”的新型工业园区、打造“园区、校区、社区”三区融合的柳江新城。

制订和完善新兴工业园与柳州市和柳江县城互动发展规划,建设新兴工业园与柳州市、柳江县城的快速通道,引导新兴工业园有序开发,实现共建共享。合理设置公共服务设施以及市政设施,完善公共服务设施配套,把新兴工业园的要素配置和基础设施建设纳入城市新区建设整体统筹考虑,保证每年有足够的用地用于新兴工业园生活配套服务设施的建设。积极建设城市保障性住房为新兴工业园服务,安排新兴工业园内的中低收入产业工人入住,形成产业工人就近集中居住,带动新兴工业园的人气集聚。

积极推进启迪(柳州)科技城项目规划建设,构建具备汇集创新科技领域的研发、孵化、成果转化、综合服务等功能科技新城,通过科技城与柳江新城融合发展,打造柳江新城智慧体系,努力实现园区、社区、校区三位一体,将柳江新城建设成为以科技创

新为主的智慧服务发展区、以商贸物流为主的城市综合性服务区和以都市观光农业为主的城市休闲区。

专栏1 新型工业化重点项目

新兴工业园本部、四方片区、穿山片区、河表片区基础设施建设项目、新兴污水处理厂二期及配套管网工程、河表工业片区污水处理一期工程、小微企业创业基地标准厂房项目、农民工创业产业园

中国重汽柳州运力公司与美国科迪亚克公司合作多功能除雪车项目、威鹏微型车车架及大型冲焊件项目、诚盛汽车冲压件项目、铝、镁合金压铸件项目、V6汽车发动机项目、天颐汽车车厢总成等零部件项目、广西柳州车用内饰材料项目、钣金焊合件生产基地建设项目

柳工挖掘机扩能项目,工程机械配件制造项目、铝塑板及建筑机械生产加工项目

柳州燃油气管道材料生产基地

柳兴制糖公司热电联产项目、天然气及配套管网工程

LED节能灯具项目

环保设备项目

新型墙体材料项目、超细碳酸钙项目、预拌混凝土搅拌站项目

百香果汁项目、食品生产项目、冻干蔬菜食品加工项目、广西柳冰食品有限公司功能糖生产基地项目、保健营养米项目、葡萄、莲藕、木材深加工项目

花红药业、天天乐药业搬迁扩能改造项目

西江造船厂项目

第二节 加快提升发展现代服务业

围绕打造区域性空铁现代物流基地和环都市乡村休闲旅游基地的目标,实施服务业提升发展工程,加快建设现代服务业集聚区,大力发展现代空港物流、铁路物流、商贸物流、房地产、健康养老、旅游、文体娱乐、电子商务、信息服务、科技服务等服务业,促进生产性服务业与先进制造业的融合发展,促进服务业发展提速、比重提高、水平提升,构建现代服务业发展体系。到2020年,

社会消费品零售总额达到65亿元以上,年均增长10%。

——加快发展现代物流业。坚持以柳江新城、新兴工业园区为载体,全面加快推进空港经济区、万亩物流园、柳州·毅德商贸物流城、广西长乐现代物流园、铁路互联互通信息化等重大项目的规划建设,大力发展现代空港物流、铁路物流、商贸物流、电子商务、信息服务、科技服务等现代服务业,打造形成航空、铁路、公路等多种运输方式有效衔接、联运快递融合、高端产业集群,具有空港经济特色和物流分拨中心功能的现代物流基地。健全和完善物流基础设施和配套设施建设,支持大型优势物流企业对分散的物流资源进行整合,鼓励中小物流企业加强联盟合作,创新合作方式和服务模式,优化资源配置,提升服务水平。支持物流企业与工业企业合作,与制造企业共同组成第三方物流企业,积极引导制造企业物流外包,扩大物流需求,推进物流技术创新和应用,支持物流企业建立物流电子商务平台,完善和优化供应链管理。鼓励企业构建智能物流,建立智能物流信息系统、智能运输系统、智能装卸系统、智能配送系统、智能仓储系统、智能物流流通加工系统、智能物流包装系统、智能决策系统等,实现物流全过程优化以及资源优化,高效运行,消耗最少的资源,最大限度地保护生态环境,为供方提供最大化利润,为需方提供最佳服务。加大用地支持力度,完善配套财税支持政策,积极引进和培养现代物流供应链管理等优秀人才。

——创新发展商贸服务业。发挥现有核心商圈优势和潜能,加快推进现有核心商圈创新转型,加快新城区商贸中心区建设,

拓展发展空间,构建多层次商业网点,建立新型商贸服务体系。培育先进的经营理念,提升服务水平,创新经营模式。在商贸服务业价值链的各个环节,以消费者为核心,实现由经营商品向经营消费者的历史性转折。创新商业模式,根据企业经营环境变化适时采用新型技术推进商贸业变革,借助互联网,利用电子商务手段和平台,实现线上线下一体化。加快推进柳州·毅德商贸物流城、乡镇集贸市场改造、电子商务进农村工程等重点项目。

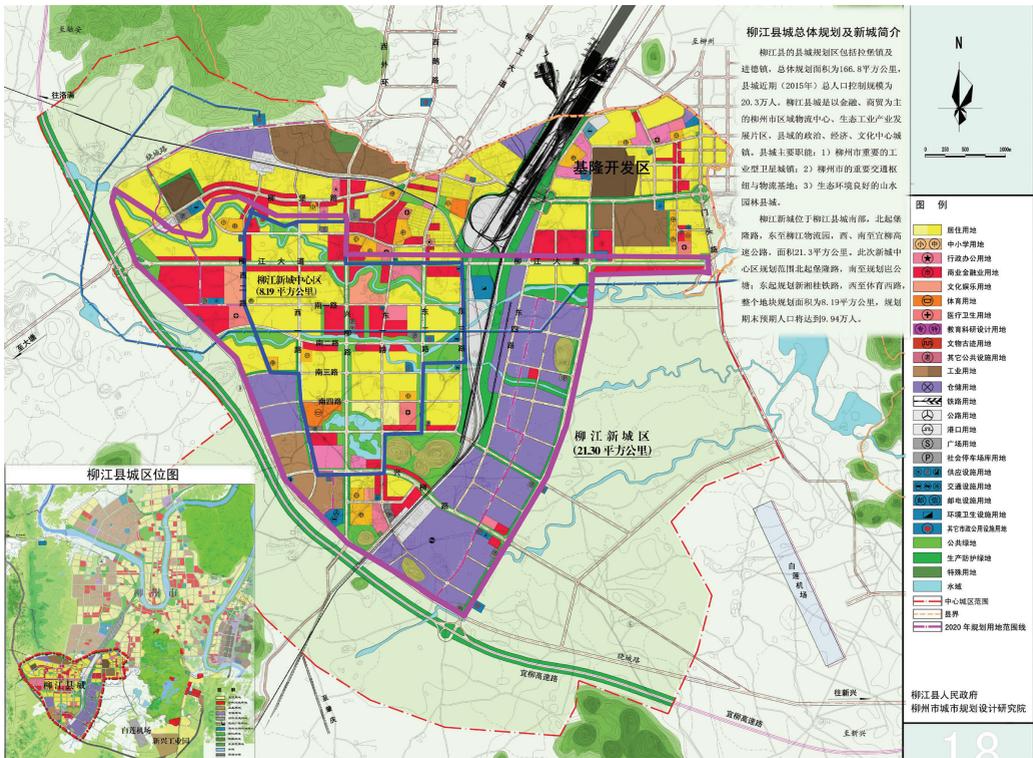


图3:商贸物流项目布局图

——积极发展金融业。鼓励国内外银行、保险、风险投资基金进驻柳江设立分支机构,不断拓展创新金融产品和金融服务,构建多层次资本市场,全面提升金融服务水平,持续完善现代金融服务体系。建立健全农村信用体系,出台与政策配套的实施意见

见,大力发展面向农业、农村、农民和小型微型企业的融资服务,扩大直接融资。坚持市场化改革方向,支持强化金融监管,防范金融风险,不断优化金融生态环境。

——稳步发展房地产业。不断提高人居环境,以打造幸福宜居柳江新城为重点,新型城镇化建设和产城融合发展为手段,积极推进房地产业发展,重点发展小区环境优美、配套设施完善的中高端商品住房,拉动县域经济发展。规范房地产市场,完善房地产信息、交易、服务、管理的市场功能,培育房地产租赁市场,形成销售、租赁市场联动发展的市场体系。建立有效的房地产预警预报机制,落实国家宏观调控政策,建立有效的房地产发展供地机制,强化房地产市场监管,确保房地产市场健康有序发展。狠抓房地产项目规划,开发建设功能齐备、环境优美的住宅小区,提高小区专业化管理水平。抓好柳江新城、县城旧城改造、小城镇建设、整村搬迁等房地产项目的开发建设。

——加快发展旅游业。完善基础设施,提升品牌品质,开拓新产品新业态,加快打造环都市乡村休闲旅游基地。主动融入高铁旅游圈和柳州都市旅游圈,重点实施百里柳江——凤凰河温泉生态旅游,红花谷生态旅游等重点项目建设,努力把柳江沿江旅游开发建设成为以高端度假、生态休闲、舒适养生为特色的旅游目的地。整合旅游资源,重点实施“生态乡村·风情驿站”“乡约·藕遇”乡村休闲慢生活旅游区等一批重大项目建设,大力发展农业观光、生态休闲、民俗旅游、体验农业等多种类型的乡村旅游业,打造涵盖全柳江12个镇的“一镇一景”精品线路,加快环都市乡

村休闲旅游带建设,推进现代农业与旅游业融合发展,积极创建特色旅游名镇名村。

专栏2 服务业重点项目

商贸服务业:

柳州·毅德商贸物流城项目、启迪(柳州)科技城项目、桂中汽车配件交易中心、新兴机动车交易市场、柳江民生建材交易市场、乡镇集贸市场改造、三都农副产品集散中心、穿山工业品交易市场、电子商务进农村工程、工业品交易市场

现代物流业:

长乐物流园、毅德物流基地和空港物流园

旅游业:

百里柳江——凤凰河温泉生态旅游开发项目、百里柳江——红花谷生态旅游景区开发项目、柳江县百朋下伦荷花景区、柳江县五伦休闲旅游开发项目、天竺生态休闲园旅游开发项目、柳江白沙古镇项目、进德三千三定岛生态旅游开发项目、柳江县“乡约·藕遇”乡村休闲慢生活旅游区、舟村特色名村项目

房地产业:

碧桂园项目、柳西新城项目、广西农机供应公司棚户区改造、柳江县基隆村下屯村城中村改造项目、高速路口、新旧片区、百货公司一带、牛行、环卫站一带改造开发项目、九曲名邸等9个商住项目、河表片区整村搬迁改造项目、四方片区、河表片区商住项目

第三节 大力发展现代农业

围绕打造广西现代农业基地的目标,加快转变农业发展方式,大力发展特色农业,全面提升农业质量效益和现代化水平,走产出高效、产品安全、资源节约、环境友好的农业现代化道路;以农业资源市场化配置为依托,以市场需要为导向,以农产品加工、休闲农业、互联网+农业引领,积极推进农村一二三产业融合发展,促进农民增收农业增效。

——坚持发展优质高效农业。稳定粮食播种面积,确保粮食安全;加快推进“双高”基地建设,增强糖料蔗综合生产保障能力。大力扶持发展国家地理标志产品为主的特色水果、名优蔬菜、优质畜牧水产、桑蚕、食用菌、林下种养等特色高效农业,探索发展有机农产品生产基地。按照打造一个主导产业、建设一个现代新农村、培育一批新型职业农民、形成一套良性发展机制的“四个一”标准,重点实施岩冲现代循环农业(核心)示范区等项目,创建一批自治区、市和县级现代特色农业核心示范区,引领带动现代农业发展。

粮食产业。粮食安全作为国家安全的重要基础,要进一步加强粮食储备安全,加大对粮食生产区的支持,增强粮食生产区发展和增加收入的能力,实现粮食生产区粮食生产发展和经济实力增强有机统一,粮食增长和农民增收齐头并进。稳定粮食种植面积,进一步提高单产,稳步提高总产,强化生态农业基地建设,大力引进推广优质高效水稻新品种,大力发展优质稻米加工,全力打造“八桂一都”优质稻米知名品牌。2020年粮食播种面积保持在50万亩以上,其中优质稻播种面积38万亩以上,粮食总产量17万吨以上,粮食基本实现自给。

蔬菜产业。我县作为全国无公害蔬菜生产示范县、农业部第一批蔬菜标准园创建项目示范县、广西无公害农产品(蔬菜)生产示范基地县达标单位,全国蔬菜产业发展重点县以及柳州“菜篮子”工程基地县,适应蔬菜发展和消费新趋势和蔬菜产业大生产、大市场、大流通特点,大力发展市场前景好的名特优蔬菜生产,建

设一批起点高、规模化、标准化名特优无公害、绿色蔬菜生产基地,重点打造全国最大的双季莲藕生产基地、全国最大的香葱生产基地、全国“南菜北运”基地,把我县建设成为柳州第一、广西重点、全国知名的蔬菜生产示范县。坚持一村一品、一乡一品的品牌发展战略,以百朋、进德、成团为中心建设8万亩双季莲藕生产基地,以拉堡、成团、进德为中心建设10万亩叶菜类生产基地,以三都、百朋、里高、成团为中心建设5万亩香葱生产基地,在白沙、穿山、洛满、流山、土博等镇建设20万亩其它蔬菜生产基地。建立扶持保障体系,调整品种结构,优化产业布局,推进产业化设施化经营,实施标准化生态生产和品牌战略,搭建服务平台和电子商务进农村,突出抓好基地建设。到2020年,以三大基地为引领,全县蔬菜种植面积60万亩,产量110万吨,实现产业总产值28亿元以上,农民人均蔬菜种植纯收入3000元以上。

水果产业。立足资源优势,适应市场多样化品质化需求,大力推进优果工程,推广普及标准化生产,建设水果标准园,推进产业化经营,继续培育优质高效水果品牌。发挥葡萄产业比较优势,巩固和提升葡萄种植,突出发展双季葡萄,打造高效优势产业区,把我县建成为全国最大的双季葡萄生产基地。以成团为中心,以鲁比葡萄品牌为依托,在鲁比葡萄升级的基础上,重点建设以成团、穿山、百朋、进德、拉堡等镇为主的5万亩优质高效品牌葡萄生产基地,逐步形成全国最大的双季葡萄产业带基地。以洛满、流山等镇为核心,重点建设以洛满、流山、土博、进德、百朋、穿山等镇为主的10万亩砂糖桔、沃柑等中晚熟柑桔生产基地,逐步

形成柑桔生态产业带基地,以里高等镇为主,建设南方早熟梨万亩生产基地,以里雍、白沙等乡镇为主发展大果山楂等。强化果园基础设施建设和科技支撑,转变发展方式,实施品牌战略,培育新型经营主体,加强重大疫病综合防控和采后处理加工,加大对水果产业发展的资金扶持力度,推动水果产业与休闲旅游融合互动,形成以葡萄、柑桔为主,青花梨、大果山楂、百香果等协调发展的产业发展格局。到2020年,力争全县果园面积20万亩,水果产量20万吨。

桑蚕产业。引进和推广高产优质优良品种,建立现代桑蚕示范园区,通过示范引导,培育优质桑蚕生产基地。鼓励桑蚕生产向专业大户、家庭农场发展,建立合作组织及合作组织联盟,提高产业组织化程度和规模化水平。优化布局,重点培育里高、土博、流山、洛满、进德、百朋等镇,稳定10万亩优质丰产标准桑蚕园基地,2020年鲜茧产量达到1.2万吨。推动桑蚕产业向缫丝、织绸、丝绸制品加工延伸,以及副产品综合利用,逐步形成桑蚕产业较为完整的产业链,实现产业转型提质增效。加大科技攻关力度,围绕引进推广良种、丰产桑园培育、病虫害预警防控、机械化、省力化、自动化饲育管理、精深加工、桑蚕资源综合利用等,强化技术创新研发推广,完善桑蚕技术推广和技术服务网络,加大资金和政策扶持力度,力争2020年,在引进茧丝绸加工龙头企业基础上,发展茧丝加工业,产值达18亿元。

糖业。以基本实现经营规模化、种植良种化、生产机械化、水利现代化为发展方向,依法稳妥地推进土地流转或整合,经流转

或整合的基地片区在200亩以上,单幅地块在7.5亩以上,地块坡度在13度以下,适合大中型农机作业。推广种植高产、高糖、抗逆性强、宿根性好并经自治区审定的糖蔗优良品种及脱毒健康种苗,推广满足生产全程机械化要求的标准化种植方式,引进一批适应性强、可靠性好、技术性能优良的糖蔗耕作机械。大力培育壮大农机合作社、农机作业公司等农机专业服务组织,提高机械化全程服务。大力推广普及深耕深松一体化标准化种植、中耕培土、植保、收获等机械化技术。保障灌溉水源、配套与农艺和全过程机械化相适应的灌溉系统及设施,推广节水灌溉技术和水肥药一体化技术。落实完善运行和管理机制,确保基地设施持久、高效地发挥作用。到2020年建成12万亩优质高产高糖糖蔗基地,力争亩产8吨,蔗糖份达14%以上。

水产畜牧业。稳定生猪养殖,加速发展牛羊等草食动物养殖,加快发展以公司+基地+农户的模式家禽养殖,大力发展名特优畜牧水产,适度发展其它养殖。培育和发展养殖大户、养殖小区和养殖专业村,推动水产畜牧业向规模化、标准化、集约化经营转变,由数量扩张型向数量质量效益并重的方向发展。引进和培育一批知名度高、带动性强的养殖龙头企业,特别是产品深加工企业,发展精深加工,延伸产业链,提高产品附加值,提升产业整体效益。加快水产畜牧品种改良和优良品种引进,推动水产畜牧业向优质高效转变,重点建设穿山、洛满、成团、百朋、三都等乡镇优质高效水产畜牧基地。统筹规划、合理布局、集约发展、高效运转,推进养殖产业化,继续扩大养殖合作组织和推进合作组织结

成联盟,发展水产畜牧产品深加工。加大水产畜牧业的投入,建立水产畜牧业现代化建设的投入保障机制和发展长效机制。重视专业技术人才引进培养,努力提高水产畜牧业现代化水平。抓好动物疫病防治体系、质量安全检验检测体系和质量安全追溯体系建设完善,保证产品质量安全。建立健全水产畜牧信息系统和电子商务平台,畅通生产、加工、流通、管理、质量安全等环节。到2020年全县水产品产量1.9万吨,肉类总产量6万吨,肉猪出栏50万头、肉牛出栏7.5万头、肉羊出栏15.5万头,肉禽出栏650万羽。

专栏3 三大现代农业示范区十大优势特色农产品生产基地

一、三大现代农业示范区

1. 柳江县百朋荷塘月色(核心)示范区
2. 柳江县岩冲现代循环农业(核心)示范区
3. 柳江县凤凰河现代农业(核心)示范区

二、十大优势特色农产品生产基地

1. 柳江县20万亩优质稻生产基地
2. 柳江县10万亩叶菜类生产基地
3. 柳江县10万亩桑蚕生产基地
4. 柳江县10万亩柑桔生产基地
5. 柳江县9万亩优质高产高糖糖料蔗示范基地
6. 柳江县8万亩双季莲藕生产基地
7. 柳江县5万亩香葱生产基地
8. 柳江县5万亩双季葡萄生产基地
9. 柳江县万亩林下经济生产基地
10. 柳江县草食动物养殖基地

——大力发展农业生产机械化规模化。发挥科技引领作用,用现代科技装备农业,加快推进“小块并大块”、整镇整村项目建

设,进一步提高农业机械化水平。大力发展农民专业合作社,推进农业标准化和信息化,建立健全从农田到餐桌的农产品质量安全全过程监管体系、现代农业科技创新推广体系、农业社会化服务体系。加大农业支持保护力度,提高农业补贴政策针对性、有效性和精准度。引导、扶持和规范土地经营权有序流转,稳步推进农业适度规模经营。

按照因地制宜、经济有效、保障安全、保护环境、突出重点的原则,围绕农业产业化、机械化、市场化、服务社会化要求,推进不同区域农业机械化发展,形成各具特色的区域发展格局。提高粮食综合生产能力,进一步提高水稻生产机械化水平,稳步推进水稻耕整地机械化水平,全面推进水稻机插秧和水稻机械化收割的快速发展。重点建设4个水稻生产全程机械化示范基地。提高蔗糖的市场竞争力,进一步提高甘蔗生产机械化水平,大力发展蔗地机械深耕水平,稳步提高蔗地深松和化肥深施水平,全面推进甘蔗机械中耕培土水平,着力解决甘蔗机械收获的瓶颈制约。重点建设2个甘蔗生产机械化示范基地。大力发展桑蚕业、林果业、畜牧业、渔业、设施农业和农产品加工业的生产机械化,努力做到农业生产机械化的协调发展,实现农业机械化发展与农业结构调整和农业产业化经营相结合。积极开拓农业机械化领域,实现农业生产主要环节机械化,促进农业增效、农民增收的新空间。把资源优势变为经济优势,形成农业机械化支持优势农产品产业化、农业产业化助推农业机械化的良性互动新格局。

培育新型农机专业服务组织,提高农机社会化服务水平。积

极发展农机大户、农机专业户,建立扩大农机协会、专业合作组织,加强信息服务和业务培训指导;创新农机服务模式,拓展农机化服务领域,延伸农机产业链条;加强乡镇站建设,健全完善基层服务体系。鼓励发展农机专业大户和联户合作,探索发展农机作业公司,促进农机服务主体多元化。创新农业机械化服务组织形式,大力发展农机专业合作社,培育发展一批设施完备、功能齐全、特色鲜明的示范农机合作社,带动大型、复式、高性能农机和先进农业技术的推广应用。在购机补贴、作业补贴上向农机专业合作社倾斜,到“十三五”期末,农机专业合作社达到10个,力争40%以上的农田作业由农机合作社承担。

——加强建设农村基础设施。坚持最严格的耕地保护制度,坚守耕地红线;大规模推进土地整治、中低产田改造和高标准农田建设,提高耕地质量,实现农业可持续发展。因地制宜,统筹规划,将脱贫工程、美丽乡村与乡村规范化建设相结合。通过整合资源,加大投入,规范建设,完善功能,进一步加强贫困村基础和公共设施建设,提升贫困地区人民群众生产、生活水平,帮助贫困人口脱贫致富,实现全面建成小康社会。到2016年底,全县所有行政村通水泥路(沥青)路。实现所有行政村通宽带,自然村通电话。配套完善公共服务设施建设。实施村屯绿化、饮水净化、道路硬化等三个专项活动工作内容,优先支持生态乡村工作重点区域建设。落实基本农田保护政策和粮食安全首长责任制,进一步加强耕地保护,切实保护基本农田,加大对粮食生产的扶持力度,提升粮食储备工作,落实种粮补贴等惠农政策,加强农业技术推

广和队伍建设,创新农业经营模式和社会化服务,大力推进农业产业化、集约化经营。规划实施水源地保护工程;坡耕地治理工程和小流域水土流失治理工程。到2020年,全县初步建立水生态环境保护与水土保持体系,重要江河水库水功能区水质达标率达90%以上;地下水超采得到遏制,新增综合治理水土流失面积35.5平方公里。

专栏4 农业现代化重大项目

1. 柳江县百朋荷塘月色(核心)示范区建设项目
2. 柳江县岩冲现代循环农业(核心)示范区建设项目
3. 柳江县凤凰河现代农业(核心)示范区建设项目
3. 柳江县5万双季葡萄基地建设、柳江县10万亩柑桔基地建设
4. 柳江县8万亩双季莲藕基地建设、柳江县5万亩香葱生产基地建设、柳江县10万亩叶菜类生产基地建设
5. 柳江县瘦肉猪养殖基地、柳江县红丰肉牛综合养殖基地、柳江县桑蚕标准化种养基地
6. 四大水稻生产全程机械化示范基地
7. 两大甘蔗生产机械化示范基地

第四节 推进三次产业融合发展

全力加快推进空港经济区、万亩物流园等重大项目的规划建设,加快推动产业融合发展,促进工业、服务业、现代农业与城镇建设紧密融合,构建一二三产业融合发展的现代产业体系,实现经济中高速增长、迈向中高端水平。“十三五”期末,基本建成产业集聚、要素集聚、人口集聚的产业融合发展示范区。

依托各类新型农业经营主体,农村中介组织,利用丰富的特色农产品资源,在发展农产品生产、农产品精深加工基础上,通过

内部优化整合,对外延伸拓展,实现以农资供应、农业生产、农产品加工、销售、物流配送等环节的有机整合,增加农业附加值,提升农产品综合利用率。依托现有乡村旅游发展基础,发挥各具特色的旅游资源优势,挖掘农业在生态空间、旅游观光、田园文化等方面的价值,发展体验农业、生态休闲农业等,拓展农业新业态,拓宽农民增收渠道。

依托互联网、移动互联网,支持农业公共基础数据库建设,支持农业要素农业劳动力、农资、农业机械等资源整合平台建设,支持电子商务特别是农产品生鲜电子商务平台建设,推动电子商务和商贸新业态新模式进农村。通过农村一二三产业融合发展,提高农村居民收入水平和边际消费倾向,作为加快城乡一体化的重要支撑和加快农村城镇化的重要载体,加快城镇功能向农村延伸,推进农村城镇化进程,促进农民就地就近城镇化。

依托社会化服务组织,支持构建农业生产产前、产中、产后全过程服务,发展为农服务市场,提升农业生产服务的专业化水平和社会化程度,实现从关键环节向全程化社会服务转变,从小规模经营服务向大规模服务转变。加大对龙头企业扶持力度,提高龙头企业创新能力和市场竞争力,推进农业产业化示范区建设,加快农产品和食品加工产业发展,延伸农业产业链;加快现代休闲农业发展,加大对乡村旅游、休闲农业扶持、引导和推动力度,不断推出以旅促农、农旅融合发展方式;推动农业由单一食品保障逐步拓展传承文化、休闲观光旅游等多功能,加快农村一二三产业融合主体培育,加快推动农村一二三产业融合政策体系构建,加快体制机制创新,建立适应融合型农业发展的管理体制。

第六章 全面推进现代基础设施体系建设促进开放带动和对外合作

紧紧抓住自治区加快实施“柳来河”一体化战略和大县城发展战略,柳江撤县建区、柳州市打造西江经济带龙头城市等重大发展机遇,以拓展对外交通新格局、加快区域产业集聚发展、扩大对外开放合作为重点,进一步拓展区域发展空间,开创对外开放合作的新局面。

第一节 努力构建综合交通运输枢纽

依托优越的空中、铁路交通优势,拓展对外交通新格局,构筑城际交通、市域交通与县域交通有机衔接、高效运转的现代化交通网络体系,形成内通外畅的大交通格局。开展交通一体化发展,全力提升交通枢纽地位,建设柳州重要的综合交通运输枢纽,为建设空铁现代物流基地打下基础。

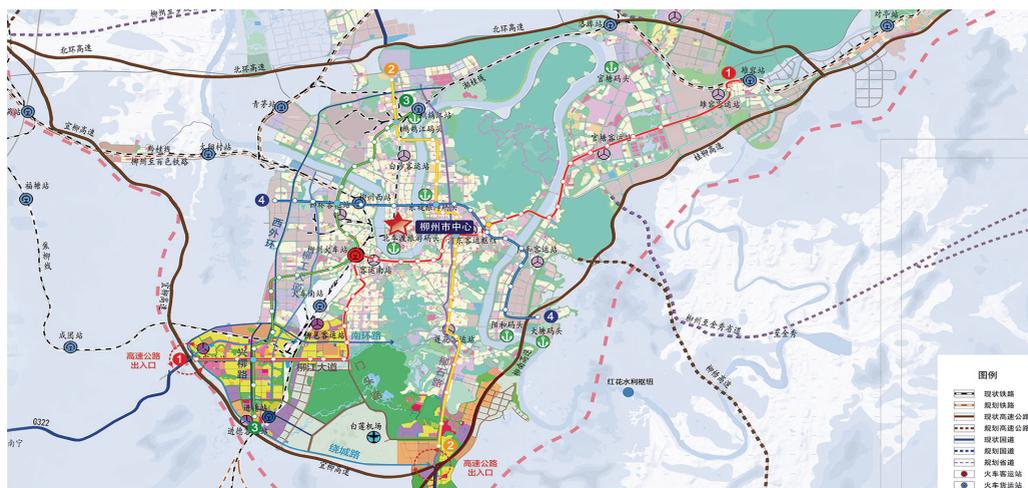


图4:交通区位优势图

——构建一体化的综合交通运输网络。统筹区域交通运输体系的规划、建设、管理和经营,加快构建畅通、便捷的一体化交通网络,以空中、快速铁路和高速公路为依托,大力推进与水运共同组成的综合交通运输通道,带动沿路、沿江城镇交通运输能力的大提升。加快推进功能性、枢纽型重大交通基础设施建设,大力发展公铁水联运、空陆联运等多式联运,推进多种运输方式高效连接,建成由铁路、公路、水运、航空构成的快速、高效的综合交通运输网络,积极推进与柳州市交通一体化发展,依托空铁物流基地,建设柳州物流枢纽中心,打造柳州交通枢纽的西南重要节点。强化多种运输方式与产业园区、商贸市场的有效衔接,积极打造综合物流基地和信息平台,形成层次分明、功能完善的综合货运体系;加强城市内外交通紧密衔接和有机结合,构建换乘便捷、运转高效的一体化综合客运站,努力实现无缝对接和零距离换乘。进一步完善干线公路、城市道路、农村公路布局建设,逐步形成多种运输方式布局合理、通达性高、覆盖率大的县域交通运输网络。

——加快完善现代综合交通体系。坚持交通先行,把拓展对外交通新格局作为关系我县未来发展的战略全局来全面统筹、全力争取、全速推进,构筑“内外”衔接、城乡相连、快速便捷、功能完善的现代综合交通体系。主动配合实施柳州——梧州、黔桂铁路增建二线、焦柳铁路电气化改造等主干铁路工程柳江段建设、加快实施柳州机场改扩建工程,规划建设空港经济开发区;配合推

进柳州至石龙航道工程、红花枢纽二线船闸等航运工程建设；加快推进柳州至南宁扩建、三江至柳州、柳州至梧州、柳州经合山至南宁(二线)等高速公路柳江段建设,重点争取在土博镇和里高镇增设互通出入口,并同步实施里高至柳江高速路口一级公路连接线、板江至土博二级公路连接线,提升柳江对外交通的通行能力。科学规划建设交通场站,完善综合运输服务体系,确保多种运输方式实现有效衔接。促进交通运输与信息化深度融合,发展节能环保运输工具和方式,提升交通运输绿色智能化水平。

第二节 加强区域合作和对外开放

依托区位优势和产业比较优势,积极主动融入粤桂黔高铁经济带、西江经济带、“柳来河”一体化发展,探索跨区域合作共赢发展新模式,广泛参与长三角、珠三角、北部湾经济区等区域的开放合作,培育新的产业增长点,逐步开创开放合作、优势互补、互利共赢的新局面。

——拓展投资消费增长新领域。围绕补短板、调结构、增后劲、惠民生,发挥政府投资的引导作用,扩大和引导社会投资。把扩投资与优结构有机结合起来,促进投资向关键基础设施、先进制造业和战略性新兴产业、现代服务业、现代农业、新型城镇化、生态环保、公共服务和民生福祉等领域倾斜,推动投资持续有效增长,提高投资质量效益。实施重点领域消费工程,推动消费新业态发展,引领消费朝着智能、健康、安全方向转变,释放消费潜

力,促进消费扩大和升级。深入开展绿色生活行动,把绿色消费培育成新的消费热点。加强信用体系建设,提高消费品质量安全水平。开拓农村市场,扩大和促进农村消费。

——大力推进区域开放合作。依托区位优势和产业比较优势,以工业园区、空港经济开发区和柳江新城为载体,发挥产业集聚效应、开放带动作用,探索跨区域合作共赢发展新模式,广泛参与长三角、珠三角、北部湾经济区等区域的开放合作,积极融入粤桂黔高铁经济带发展,主动融入西江经济带、“柳来河”一体化发展的开发开放、建设发展,加强与粤港澳地区在现代商贸物流、金融、文化、旅游等高附加值产业上的接触与合作,培育新的产业增长点,逐步开创开放合作、优势互补、互利共赢的新局面。

——统筹“引进来”与“走出去”。充分利用国内国外两种资源、两个市场,坚持“引进来”与“走出去”深度结合,加快形成开放竞争新优势。围绕柳江的支柱产业、区位优势和城市功能定位,全面实施“选优商引优资”,加大招商引资引智引技力度,重点引进世界先进企业、中国500强企业,行业500强企业等国内外知名大型企业和高端项目,引导外资投向高端制造、新能源、新材料、节能环保、新一代信息技术、优化升级现有产业、延伸产业链等重点领域,推动产业转型升级。完善引进项目评审制度,规范引进项目落地入驻条件和标准,保障引进重大项目建设用地的落实。

——实施全方位开放,提升对外开放水平。全面开放工业、服务业、农业和基础设施、生态环境建设领域,抓好合资、合作、独

资等形式的引资,采取资产并购、投资基金、利用国外贷款和证券投资、股权投资等形式,引进国外先进装备和先进技术、管理经验等,提升产业发展水平。加大市场开拓力度,加快调整出口产品结构,在汽车及零部件、工程机械装备、生物制药等优势产业中,积极培育外贸出口新的增长点。鼓励有实力的企业“走出去”,在资源和能源开发、设计研发、先进装备制造等领域,参与国际合作及企业并购,提升开放型经济发展水平。

专栏5 综合交通枢纽重点项目

柳州白莲机场改扩建工程

柳州至梧州铁路柳江段、湘桂铁路柳州至南宁段电气化改造工程、黔桂铁路增建二线柳州段、焦柳铁路电气化改造柳州段

三江至柳州高速公路柳江段、柳州至梧州高速公路柳江段、柳州至南宁高速公路扩建柳江段、柳州经合山至南宁(二线)柳州段、来宾至马山高速公路柳江段、贺州(钟山)至来宾高速公路柳江段

柳州至石龙三江口航道(2000吨级)柳江段、红花枢纽二线船闸、柳江港区河表港口建设项目、乡镇圩渡码头改建工程

第七章 全面推进撤县设区 建设幸福柳江新城区

紧紧抓住自治区实施大县城发展战略,柳江撤县建区、柳州市打造西江经济带龙头城市等重大发展机遇,围绕新型城镇化建设要求,顺应现代城镇发展新理念新趋势,以柳江新城开发建设为重点,统筹推进新型城镇化建设,加快融入柳州都市圈发展,建设幸福柳江新城区。

第一节 加快推进新型城镇化进程

抓住柳州成为国家新型城镇化综合试点城市的有利时机,加快推进以人为核心的新型城镇化,优化城镇布局,提升城镇建设品质。到2020年,常住人口城镇化率达到54%。

——构建新型城镇体系。按照《柳州市新型城镇化发展规划》提出的“一圈一带四轴”新型城镇化空间架构,柳江县规划作为柳州市的南部城区,各项目规划和开发建设必须按同城化标准,接轨柳州,融入柳州,服务柳州。有序推进农业转移人口市民化,推进农村一二三产融合发展,推动城乡一体化,逐步形成规划科学、功能完善、要素集聚、产城融合、就业充分、生态文明的现代城镇体系。按照四化同步、集群发展、产城互动的要求,加强城镇产业支撑与城镇建设有机融合;通过完善城镇公共基础设施建设,改革城乡建设和管理体制机制,全面提升城镇宜居宜业水平,推进

城镇人口集聚和农业转移人口市民化,加快形成城镇定位布局合理、发展支撑有力、功能配套完善、人口居住相对集中、产业特色鲜明、生态文明和社会和谐稳定,群众安居乐业的新型城镇化发展格局。根据各乡镇空间区位、经济发展状况和资源优势,将全县新型城镇化空间架构确定为“一城三镇八区”(一城即县城,三镇即穿山、洛满、百朋三个重点镇,八区即新兴工业园八个工业片区)。县城规划区(包括拉堡镇和进德镇位于县城规划区内的区域)和新兴片区作为优先发展区,主要承担政治、经济、文化、教育、产业中心等功能,是产业发展、城镇建设和人口集聚的核心区。穿山镇、洛满镇、里雍镇作为重点发展区,主要承担县域产业发展、高端旅游、休闲旅游、城镇建设和新增城镇人口的重要区域。成团镇、百朋镇、三都镇、里高镇作为现代观光农业区,依托现有的规模化、标准化农业产业,大力发展高效农业和环都市农业休闲观光旅游业,以农业带动服务业发展,以服务促进农业升级。土博镇、流山镇、白沙镇作生态保护区,主要承担柳江县生态建设和环境保护的功能,作为全县生态的重要屏障。因地制宜发展资源环境可承载的生态产业和生态经济,引导部分农业人口逐步向城镇有序转移。到2020年,全县常住人口城镇化率达到54%以上,超过自治区平均水平,全县城镇常住人口达到38万人以上。其中,县城常住人口达到32万人;穿山、新兴、洛满、百朋重点小城镇常住人口达到2万人左右,农业转移人口市民化机制逐步完善,实现农业转移人口5万人以上;城镇基本公共服务覆

照“高起点、高水平、高质量、前瞻性”的规划建设要求,统筹安排城市资源,努力推进产城融合发展、城乡协调发展、生态平衡发展、创业创新发展,整合力量,全面打赢柳江新城开发建设攻坚战,努力把县城拓展成为规划区域面积76平方公里、建成区面积25平方公里以上、居住人口32万人以上的幸福宜居柳江新城。

坚持规划先行、统筹发展的原则,加快编制完城柳江新城控制性详细规划和防洪规划;编制完成新城电网、供水、排水、公共交通、绿化等专项规划,确定新城功能布局和产业布局。积极配合柳州市推进城市轨道交通1号线和4号线建设,加快实施白莲大道开辟至机场的第二条通道,进一步改善县城与市区的交通。优先推进新城道路、防洪、供水、排水等市政设施建设,为新城核心区整体开发奠定基础;全线贯通柳江大道,改善县城交通,打造成为柳江县商贸景观大道。全线贯通兴柳路,将兴柳路打造成为城市景观大道和连接新兴工业园区便捷通道,加快产城融合进程。不断完善新城路网,继续实施防洪整治工程,使县城的防洪能力提高到50年一遇水平。实施县城污水处理及排污管网项目建设,将进德片区污水引入拉堡污水厂处理,提高县城的污水处理率;实施思贤变电站和城区地下供电管沟建设,使新城用电得到有效保障;实施新城天然气管网工程,新建小区配套供应天然气。重点推进新区市民广场、政务服务中心、学校、医院、体育等公共服务设施建设,建立政治、经济、文化、教育中心。

大力发展大型商贸、现代物流、金融服务等现代服务业,推动

产城融合发展,形成产业中心。加快推进毅德商贸物流城,启动东五路和万亩物流园开发建设,努力打造柳州西南商贸物流中心。推进启迪(柳州)科技城开发建设,创建电商、创业孵化园区,打造创业创智中心。招大商引巨资加快实施新城CBD(中央商务区),改善新城商业购物环境,集聚新城商业氛围。继续推进绿化美化工程,打造城区生态景观绿道,增加公共绿地,为市民提供休闲养生场地。

——统筹城乡发展,加快推进小城镇建设。按照特色和宜居的发展方向,进一步完善推进小城镇建设的体制机制,推动小城镇实现向生产空间集约高效、生活空间宜居适度、生态空间山清水秀发展,形成规划科学、布局合理的新型城镇体系。“十三五”期间,积极围绕新型城镇化、产业发展、开放合作、生态环保、社会民生等领域,加快实施集镇市场改扩建工程项目以及完善集镇道路、排污排水、污水和垃圾处理、绿化亮化、安保、水利、公共服务等基础设施,形成保障发展需要和比较完善的基本公共服务设施体系,打好小城镇基础设施建设攻坚战。

完成城镇规划修编,打造新型城镇。完成全县镇区的控制性详细规划编制,为建设生态宜居、产城融合新型城镇标准奠定基础。推进城镇开发,扩大镇区范围,吸纳更多农民入镇居住,成为离土不离乡居民。不断加大基础设施投入,完善道路、给排水和垃圾处理设施,完成成团、洛满、流山等8个乡镇污水处理厂和洛满、白沙、流山三个乡镇垃圾处理中心。积极发展县镇、镇村短途

公共交通,优化公交线路,努力实现城乡公交一体化。每个镇新建文化广场和增加街头绿地,实施镇区亮化美化工程,为居民提供文化娱乐和休闲场所。按照“一城三镇八区”新型城镇化空间规划,重点建设穿山、洛满、百朋三个重点镇,将穿山打造成为以穿山工业片区为产业基础工业型城镇;依托凤凰河温泉旅游和龙潭风景区,结合洛满工业片区,将洛满打造成为旅游和工业型城镇;依托下伦现代特色农业示范区,推进“乡约·藕遇”乡村休闲慢生活旅游区项目,打造柳州市第一条综合性休闲旅游长廊,利用百朋镇纳入自治区新型城镇化契机,不断完善百朋镇的基础设施,将百朋镇建设成为环都市休闲旅游示范城镇。其它乡镇,根据各自地理和资源情况,大力推进一镇一景,打造环都市生态休闲旅游基地。

第二节 进一步提升城镇治理水平

提高城镇规划、建设、治理水平。以建设全国县城基础设施建设投融资体制改革试点县为契机,加快基础设施建设,形成服务设施配套齐全、功能完善的城市基础设施保障体系,进一步提升城镇综合服务功能,提升区域承载能力,通过公交优先建设引导、公共基础资源优化配置,促进城镇功能集聚,提升城镇治理水平。

——积极推进旧城改造。通过修编旧城控制性详细规划,提高旧城改造标准。凡是实施的旧城改造项目,必须配备足够的停

车、社区服务、垃圾处理、公厕等公共配套设施。完善旧城交通路网,改善旧城交通拥堵状况。加大对旧城区排水设施投入,减少内涝发生。重点实施基隆和建都开发区雨污分流管网和城中市场排水管网建设。实施旧城风貌改造和综合整治,增加公共绿地和停车位,美化亮化街道,规范交通标识,整顿户外广告和铺面招牌。重点实施柳西路南段老街片区和柳堡路风貌改造和综合整治,规划实施农贸小公园和文化宫广场改造工程,增加公共停车位。加快推进旧城改造项目的建设进度,拆除沿街破烂房屋。

——统筹内部交通规划建设。规划实施国道G322线柳江县城绕城路即柳州市西南出口通道建设,同时配合柳州市将西外环路至南环路连接段打通,使过境车辆绕道县城区外通行,减轻柳堡路交通压力。加快柳江大道、兴柳路建设,争取实施G322柳江绕城线、白莲大道等重大项目建设;推进县乡道路提级改造和联网道路建设,力争实现镇镇通二级公路,打通连接周边市县公路,重点抓好柳来工业大道、土博至忻城大塘等跨县公路柳江路段的建设。配合完成太阳村至洛满(柳太路延长线)、拉堡至柳邕(张公岭)道路改造等工程建设。提级改造列入省道规划网的省道210、507柳江段建设,加快推进渡村至流山和六道至百朋、省道507规划的露塘至洛满二级公路建设,提级改造209国道新兴高速路口至穿山段,加快实施大桥至里雍、新圩至露塘等县道提级改造,新建进德至百朋、洛满至土博、土博至里高、里高至百朋、百朋至穿山、三都至成团、三都至百朋等公路建设以及龙山至下伦、

洛满至北林等村村联网公路,适时启动通屯路建设,不断完善农村公路网络。建立健全公路管理养护机制,持续提升综合交通通达能力。积极发展县镇、镇村短途公共交通,优化公交线路,努力实现城乡公交一体化。

——创新社会治理模式。建设平安柳江,完善党委领导、政府主导、社会协同、公众参与、法治保障的社会治理体制,推进社会治理精细化,构建全民共享的社会治理格局。弘扬法治精神,建设法治文化,增强全社会尊法守法用法的理念,引导全民社会活动进入法治轨道,推进法治社会建设。深化法治宣传教育,持续办好《法治柳江》等电视栏目,全面推进具有柳江特色的法治文化建设,引导全民自觉守法、遇事找法、解决问题靠法。推进公共法律服务体系建设,构建覆盖全县的公共法律服务网络,健全重大决策社会稳定风险评估制度,建立健全依法维权和化解纠纷机制,落实信访工作制度改革,建立健全矛盾纠纷多元化调处化解机制,加大矛盾纠纷调处化解力度;建立健全利益表达、协商沟通、救济救助等机制。充分发挥政法机关调处化解各类矛盾纠纷的主力军作用,实行矛盾纠纷精准排查、精细化解,完善人民调解、行政调解、司法调解联动工作体系,提高社会治理法治化水平。落实国家司法救助制度,完善法律援助制度。加强社会信用体系建设,健全社会心理服务体系和疏导机制、危机干预机制。

——完善社会治理体制。加强城镇“脏乱差”综合治理长效化、规范化、制度化建设,不断完善治理体制机制。完善网格化管

理和社会化服务,建立健全基层综合服务管理平台,及时反映、协调群众各方面利益诉求。理顺城市管理执法体制,提高执法服务水平。加快公共服务向城镇社区延伸,整合劳动就业、社保、民政、卫计、文化以及综治、维稳、信访等管理职能和服务资源,建立健全社区综合服务管理平台。进一步加强流动人口服务管理,全面落实居住证制度,努力实现基本公共服务对常住人口的全覆盖。

第三节 积极推进基础设施同城化发展

突出能源、水利、信息等关键领域和薄弱环节,实施重大公共设施和基础设施工程,加快构建功能配套、智能高效、安全便利的现代基础设施体系。

——加快建设现代能源体系。以构建清洁、高效、安全、可持续发展的现代能源体系为目标,因地制宜发展太阳能、生物质能、风能等可再生能源,适度开发水电资源,推进能源多元清洁发展。加快城乡电网建设改造,加快实施500KV柳江变电站、220KV四方塘变电站、220KV流山变电站以及一批110KV变电站项目建设,积极实施“智能电网”项目,加快实施城市电网、管线下地等一批项目和中石化输气管道(柳江段)等项目建设,配套建设CNG分输站及其加气站项目,积极谋划推进LNG发电站项目,大力拓展天然气等清洁能源应用领域。实施县城天然气管网工程,将天然气管道引入社区,建成区天然气管道供气率达到70%以上。合理

规划布局,构建覆盖城乡的加气站、充电桩(站)、加油站等能源网络,加快推动能源消费革命。

——加快推进水利设施建设。加快推进九曲河、保村河、三千河及主要支流柳江河(里雍至白沙段)等一批防洪整治工程建设,实施抗旱引调水工程和山洪灾害防治工程项目,提升抵御洪涝能力,到2020年,县域城区防洪标准达到五十年一遇以上,重点镇防洪标准达到十年一遇以上。积极争取上级项目资金,整合农业综合开发、土地整治、退耕还林、扶贫开发等项目资金,构建多元化、多层次的农田水利基本建设投入机制。深入推进中小型水库除险加固工程建设,集中力量建设一批高效节水灌溉示范工程、山塘扩容改建工程和小流域水土保持工程,高标准规划建设节水型、生态型灌区,扎实推进小型农田水利重点县建设、不断提升抗旱和灌区灌溉能力。加快城镇重点水源工程建设,实现城镇集中式饮水工程全覆盖;实施农村饮水巩固提升工程,采取新建、改扩建等方式,基本实现农村饮水安全工程全覆盖,农村自来水普及率达90%以上,水质达标率达到70%。实施最严格的水资源管理制度,严格实行用水总量、用水效率、水功能区纳污“三条红线”控制指标,提高水资源节约、高效、安全利用水平,基本建成水资源保持和江河健康保障体系。

——全面提升经济社会信息化水平。深入实施“互联网+”行动计划,统筹推进信息基础设施建设、信息技术开发和信息资源利用,推动信息化与经济社会发展深度融合。建设新一代移动

通信网、下一代互联网和数字广播电视网,推动三网融合。构建超高速、大容量、高智能信息传输网络,实现城镇和产业园区光纤网络全覆盖,农村宽带家庭普及率大幅提升。推广物联网、云计算、大数据等新一代信息技术应用,以信息化推进产业现代化、社会治理现代化。加快建设“数字柳江”和智慧城镇、智慧乡村、智慧交通、智慧旅游。坚持建管并重,确保网络和信息安全。

专栏6 新型城镇化重点项目

整体开发项目:毅德商贸物流基地整体开发、清华科技城整体开发、拉堡老街片区改造工程、新城商业核心区整体开发、新城沿柳江大道商业开发、柳江新城沿兴柳路商业开发、柳江新城门户区城市综合体项目、新兴、百朋、洛满、穿山、三都、里高、土博、里雍、白沙新型小城镇开发建设、精准扶贫整村搬迁项目

县域路网项目:大桥至里雍二级公路、新圩至露塘三级公路、土博至忻城公路、太阳村至洛满(柳太路延长线)公路、拉堡至柳邕(张公岭)道路改造工程、省道210渡村至流山段和六道至百朋二级公路、省道507露塘至洛满二级公路、国道209新兴高速路口至穿山段改扩建工程、进德至百朋、洛满至土博、土博至里高、里高至百朋、百朋至穿山、三都至成团、三都至百朋等镇镇联网公路、龙山至下伦、洛满至北林等村村联网公路、乡镇客运站工程、县乡公路生命安全防护工程、通屯道路硬化工程

县城重要路网:G322柳江绕城线、兴柳路二、三期工程、柳江大道三、四期工程、柳工大道延长线、新城东四路、东五路一期工程、南一路、南二路核心区段、东一路、东二路核心区段、柳太路延长线、柳堡路和柳西路南段改造工程;西一路、西二路、建设路和东四路建设,连接至柳江大道接到新城;改造银河酒店路口,打通柳西路南段至柳江大道接通新城

水利设施项目:九曲河防洪及环境综合整治工程,保村河城区河段防洪整治工程、大渡河思荣、雄良河段整治工程、主要支流柳江河里雍、白沙河段整治工程、抗旱引调水工程、六兰、龙凤2座新建小(1)型水库工程、农田水利建设工程、农村安全饮水工程、高效节水灌溉试点县柳江县建设项目、柳江县节水灌溉示范工程、中小型水库移民安置基础设施和产业扶持项目

能源设施项目:

柳江500KV变电站、新兴四方塘、流山220KV变电站、穿山、三都、洛满、露塘至凤凰河景区110KV变电站、农网工程项目、城网和管线下地项目;中石化输气管道柳江段、县城天然气管网工程、CNG分输站和加气站项目

其他基础设施建设项目:柳江新城汽车客运站、乡镇客运站项目;柳江新城市民广场、政务服务中心、体育中心、文化艺术中心、学校、医院等公共服务设施;老城区基础设施改造工程、基隆开发区基础设施工程、乡镇街道和排水管网改造工程

第八章 全面推进改革 增强经济社会发展新活力

全面深化改革是“十三五”时期的重大任务,是加快发展的重要保障。针对制约经济社会发展的瓶颈问题,推出一批重大改革举措,进一步解放和发展生产力,增强发展新动力,激发和增强社会活力。

第一节 深化行政体制改革

深化环保、审计等行政体制改革,进一步转变政府职能,持续推进简政放权、放管结合、优化服务,大力提高政府行政效能、市场监管和公共服务水平。坚持宽进与严管相结合,深化商事制度改革,推进工商注册便利化。深化行政审批制度改革,进一步取消和简化行政审批事项,全部取消非行政审批,大幅缩减政府核准投资项目范围,规范和优化审批程序和流程,精简前置审批,规范中介服务。加强事中事后监管,做好取消和上级下放管理层级行政审批项目的落实。积极推进价格体制改革,加快形成由市场决定价格的机制。全面推行权力清单、责任清单、负面清单制度,建立健全政府购买公共服务制度,加快推行行政权利运行程序化和公开透明,完善公共财政领域、公共资源配置领域、社会公益事业领域、重大建设项目领域的信息公开体制机制,切实保障人民群众的参与权、表达权、监督权,打造阳光高效的服务型政府。深

入推进政府绩效建设,完善绩效考核评价体系,探索构建公众参与和评价政府绩效的长效机制。

第二节 深化财税金融、投融资体制机制改革

完善保障收入、稳定增长、保障民生支出、保障重点建设的体制机制,不断优化财税结构,提升财政收入质量;改进年度预算控制方式和跨年度平衡机制;进一步巩固国库集中支付、非税收入管理改革成果;不断完善政府采购管理,规范政府采购行为;积极推进财政预算绩效管理,提高财政资金使用效益。建立健全政府性债务规模控制、风险预警等管理制度;加强与国家政策性银行的合作,积极探索PPP等融资模式,运用好政策性金融资金。落实国家增值税、消费税、资源税、环境保护税、房地产税、个人所得税等重大改革措施,深化国税、地税征管改革。

努力扩大金融总量,增加金融资源,支持实体经济发展。继续实施“引金入柳”行动计划,完善银行、证券、保险等各类金融组织体系。深化农村金融改革,完善农村普惠金融组织服务体系,推动农村金融产品和服务创新,积极开展“信用户、信用村、信用镇”创建活动,推进“村村通”和“三大工程”建设,推进农业财政贴息贷款和政策性农业保险。建立健全产业投资引导基金,完善面向“三农”和中小微企业的融资担保体系。改善金融服务,优化融资结构和信贷资金配置。优化金融生态环境,防范化解金融风险。

建立新型投资审批制度,充分发挥财政资金的引导作用,政

府投资主要投向民生、社会事业等薄弱领域以及公益性、基础性项目建设；创新政府投资项目建设管理方式，完善后评价制度。鼓励和引导社会资本通过特许经营、政府购买服务、股权合作等方式，全面推进政府和社会资本合作。创新融资方式，开展众创、众包、众扶、众筹等创新试点，发展天使、创业、产业投资；支持企业通过上市融资、股权交易、发行债券、基金融资等方式，扩大融资渠道和融资规模，降低融资成本。

第三节 深化国资国企改革

按照商业类和公益类对国有企业实行分类改革、分类发展、分类监管、分类定责、分类考核，推动国有企业与市场经济深度融合，增强国有经济活力和抗风险能力。深化产权制度改革，推进股份制改革，完善现代企业制度。大力发展混合所有制经济，实现国有资本放大功能、合理流动、保值增值。完善国有资产管理体制，建立分类监控制度，优化国资管理、企业布局 and 结构调整，实现县本级经营性国有资产委托监管工作全覆盖，实现以管企业为主向以管资本为主转变。优化国有资本布局，推动国有资本向重要行业和关键领域、重点基础设施集中，向前瞻性战略性新兴产业集中，向具有核心竞争力的优势企业集中。建立国有企业领导分类分层管理制度，优化企业薪酬分配制度，深化内部用人制度改革。深化供销合作社、国有林场、国有粮食企业改革。妥善解决国有企业历史遗留问题。

第四节 深化农村改革和统筹推进其他领域改革

推进农村产权制度改革,探索农村宅基地制度改革。深入开展农村集体土地所有权、农村集体建设用地使用权、宅基地、土地承包经营权、林地、住房等不动产确权登记颁证工作。探索建立城乡统一的建设用地市场和农村产权交易市场,鼓励农村产权转让、出租、入股、抵押等,维护进城落户农民土地承包经营权、宅基地使用权、集体收益分配权。稳妥开展城乡建设用地增减挂钩,积极推进工矿废弃地复垦试点。深入推进户籍制度改革。深化科技体制改革,建立健全科技成果转化和产业化的体制机制,推动跨领域跨行业协同创新,构建以市场为导向、企业为主体、产学研协同的科技创新体系。深化知识产权领域改革,完善知识产权创造、运用和保护机制。建立健全生态环境保护机制、划定生态保护红线,实行最严格的源头保护制度、损害赔偿制度、责任追究制度。深入推进环卫作业市场化改革。统筹推进文化、教育、医疗卫生、社会保障、食品药品安全、安全生产监管体制、事业单位人事制度和收入分配制度等领域改革。积极推进大众创业、万众创新,加快发展“互联网+”创业网络体系,鼓励社会力量投资建设或管理运营创客空间、创新工场等新型创业服务平台,努力建设一批小微企业创业创新基地。开展众创、众包、众扶、众筹等创新试点,发展创业、产业投资。支持农民返乡创业,引导大学毕业生创业创新。支持国防和军队改革,推进军民深度融合,促进军民融合科学发展。

第九章 全面推进绿色发展 加快建设美丽柳江

绿色发展是“十三五”时期经济转型升级的主攻方向。要以发展生态经济为重点推进生态文明建设,推动绿色低碳循环发展,加快形成绿色发展方式和绿色生活方式,建立健全生态文明制度体系,打造生产空间集约高效、生活空间舒适宜居、生态空间山清水秀的美丽柳江,努力创建全国生态县(区)。

第一节 深入推进美丽柳江乡村建设

树立发展和保护统一的正确理念、引领行动,大力实施美丽柳江乡村建设重大活动规划,在巩固提升清洁乡村、生态乡村基础上,扎实推进宜居乡村、幸福乡村建设,努力实现农村环境优美、农民生活幸福、乡村和睦安宁。统筹推进农村基础设施建设,重点实施村屯绿化、道路硬化、水源净化、村庄亮化“四化”工程以及垃圾收集、污水处理、“天网”工程等基础设施建设。深入开展农村环境综合整治,加大农业面源污染防治、土壤环境治理力度,统筹推进农村饮水安全、改水改厕、种养业废弃物资源化利用、无害化处理,严格防止城镇及工业污染向农村扩散。建立健全运营管理长效机制,探索实行“一个网络管到底”、“一把扫帚扫到底”,形成村屯清洁保洁、管理运行的长效机制。优化村庄布局,提高村落规划和民居设计水平,科学引导农村住宅和居民点建设,加

快推进农村危房改造工程,推广使用农村建房图集,注重乡土特色打造,保护开发传统村落,建设新型农村社区。以培养新型农民、优良家风和文明乡风为重点,扎实推进文明村镇、绿色村屯和星级文明户创建,提高农民文明素质和农村社会文明程度。

第二节 大力发展生态经济

以提高生态环境质量为核心,实行最严格的生态环境保护制度,形成政府、企业、公众共治格局。坚持产业生态化、生态产业化、生活低碳化,构建科技含量高、资源消耗低、环境污染少的生态经济体系。深入推进“绿满柳江”绿化造林提升、天然林保护等生态工程建设,加强柳江流域水生态保护与修复。利用节能低碳环保技术对传统工业进行绿色化改造,加快培育节能环保、新型建材、生物医药、新能源和可再生能源、新一代信息技术、高端装备制造等新型生态工业,构建工业生态产业链。谋划以新兴工业园区为载体,以绿色化、生态化改造提升现有产业园区,努力建设新型生态产业园。实施生态种养业、生态林业循环提升工程,促进农业绿色安全、提质增效和可持续发展。推进低产林改造,合理开发利用林业资源,大力发展林下经济,建设精品示范基地。加快发展生态服务业,推广绿色产品和绿色服务,提倡绿色出行和绿色消费,倡导绿色休闲慢生活,逐步将绿色消费培育成为新的热点。鼓励社会资本投向生态建设和环境保护领域,重大环境治理领域引入第三方治理,推动城镇环保设施建设运营产业化。

深入实施大气、水、土壤污染防治行动计划,深入推进石漠化综合治理,严格控制工业污染源排放,建立健全生态监测网络体系。健全重大工程项目布局建设决策过程的公众参与机制,推行环境污染群众举报奖励制度。建立健全地质灾害调查和防治体系。

第三节 全面节约和高效利用资源

坚持节约优先,树立节约集约循环利用资源观,促进资源节约利用。强化节能减排降碳指标管理,实施资源利用总量和强度“双控”行动,降低能源、土地、水、原材料消耗强度。实施全民节能行动计划,加强高耗能行业能耗管控,利用节能低碳环保技术对现有工业进行生态改造,因地制宜发展光伏、生物质发电、风电等清洁能源。构建畅通高效的天然气输送网络,大力推进县城天然气管网工程建设,规划将天然气管网延伸到重点小城镇。深入推进节约集约用地,严格控制城乡建设用地规模,提高建设用地产出率。实行最严格的水资源管理制度,合理制定水价,推广雨洪资源和再生水利用,建设节水型社会。推进绿色建筑发展,加强柳江新城绿色规划,积极推进绿色建筑设计和施工,严格执行建筑节能标准,发展绿色建筑。大力发展循环经济,对产业存量实施循环化改造、增量进行循环化建设,建设热电联产循环经济生态产业示范点,建立生活垃圾分类回收和再生资源回收体系,形成覆盖全社会的资源循环利用体系。

第十章 全面推进共享发展 提升保障和改善民生水平

坚持发展为了人民、发展依靠人民、发展成果由人民共享的理念,按照保基本、兜底线、促公平的要求,在精准脱贫、保障和改善民生、发展社会事业等方面作出更加有效的决策安排,提高城乡居民基本公共服务均等化水平,基本建成覆盖城乡、功能完善的基本公共服务体系,在全区县域率先建成全面小康社会。

第一节 全面打赢精准脱贫攻坚战

坚持精准扶贫、精准脱贫方略,创新脱贫长效机制,全力推进脱贫攻坚“七个一批”和“十大行动”,大力发展特色优势产业,集中力量解决贫困突出问题,确保现行标准下农村贫困人口全部脱贫,贫困村全部脱贫摘帽,实现在全区县域率先全面脱贫的目标。

实施精准扶贫,精准脱贫,因人因地施策,提高扶贫实效,打好精准扶贫脱贫攻坚战。按照“切实落实领导责任,切实做到精准扶贫和精准脱贫、切实强化社会合力、切实加强基层组织”明确要求在扶持对象精准、项目安排精准,资金使用精准、措施到户精准,因村派人精准、脱贫成效精准的基础上,使建档立卡贫困人口通过扶持生产发展一批、转移就业扶持一批、移民搬迁安置一批、生态补偿脱贫一批、教育扶智帮助一批、医疗救助解困一批等措施实现脱贫,其余完全或部分丧失劳动能力的贫困人口实行社保

政策兜底脱贫一批,实现贫困人口精准脱贫的总要求。准确把握新时期中央、自治区和柳州市扶贫开发、脱贫攻坚新思路、新目标、新举措,坚持精准扶贫、精准脱贫,统筹政策、人力、资金、资源等各种要素,以更加有力的措施和有效的行动,形成脱贫攻坚强大合力,把脱贫攻坚抓紧抓准抓到位,倒排工期,算清明细账,决不落一村、决不落一人。

始终坚持开发式扶贫方针,把增强自身发展能力作为关键环节,努力提升贫困地区贫困对象的自我发展能力。扎实推进脱贫整村推进工作,把整村推进作为主攻方向,进一步改善贫困地区基础设施条件,加快推进贫困村屯道路建设,助推贫困群众增收致富。采取“大会战”等超常规措施,抓好贫困地区、贫困村危旧房改造、安全饮水等基础设施建设,有序推进贫困地区环境综合整治,使贫困地区人居环境持续改善。稳步推进金融脱贫,充分发挥财政资金的杠杆作用,引导金融机构加大对贫困村和贫困户发展生产的信贷支持,增强贫困村“造血”功能。逐步提升贫困村公共服务和社会保障水平,完善农村低保、五保供养、新农保等机制,深入推进产业扶持、转移就业、易地搬迁、教育支持、医疗救助等系列脱贫工程,实行低保和脱贫衔接,对符合低保条件的贫困人口应保尽保。围绕优势特色产业开发,抓好贫困地区产业开发,大力培育发展和我县产业扶贫示范基地建设,大力培育发展特色农业、苗木产业和生态旅游,实现贫困地区农民收入新突破。扎实强化农民教育培训,提高贫困群众综合素质。

强化党政“一把手”负总责的脱贫攻坚责任制,全面落实脱贫责任、权力、资金、任务“四到镇”制度,创新脱贫攻坚工作机制,完善脱贫摘帽激励机制。建立完善全社会支持参与脱贫工作的体制机制,积极引导和鼓励各类企业、社会组织参与脱贫工作,形成全社会精准脱贫的合力。扎实做好易地搬迁工作,完善后续扶持政策。

第二节 努力办好人民满意的教育

坚持教育优先发展,科学规划学校布局,优化教育资源配置,促进教育公平。深化教育领域综合改革,加大教育投入,科学配置教育资源,加强教师队伍建设,统筹城乡教育健康协调发展。加快发展学前教育。深入推进第二期学前教育三年行动计划,努力构建“广覆盖、保基本、多形式、有质量”的学前教育公共服务体系。确保每个乡镇有1所公办中心幼儿园,普惠性幼儿园覆盖率力争达80%以上,全县适龄儿童学前三年毛入园率达80%。均衡发展义务教育。稳步推进学校布局调整,扎实推进义务教育学校标准化建设,实施县城新建小学、基隆片区新建小学、县城新建初中等项目建设,不断改善义务教育学校办学条件。全面实施素质教育,进一步提高义务教育教学质量。新建及改扩建中小学50所以上,确保义务教育巩固率达到市级标准,实现县域内义务教育基本均衡发展。大力发展高中阶段教育。到2020年基本普及高中阶段教育。完成现有普通高中的改扩建规划,在扩大办学规

模的同时深入推进普通高中品牌化、特色化、多元化发展。支持柳江中学进一步办大办强办优,鼓励实验高中在创建自治区特色高中的基础上争创自治区示范高中。接受示范性普通高中教育的学生达到普通高中教育在校生总数的50%以上。扎实推进县职业中专综合改革,整合、统筹县域内职业培训资源,逐步将县职业中等专业学校建成集高中阶段教育、教师进修、民族文化遗产、就业和扶贫培训为一体的教育综合服务平台,力争县职业中等专业学校进入全区县级示范特色中职学校行列。县中等职业学校在招生规模、专业教师队伍素质、教育质量等方面取得明显突破。积极发展特殊教育、民办教育,注重家庭教育发展;加快教育信息化进程,推进“三通两平台”建设;加强教师队伍建设,深入推进“名校长、名班主任、名教研组长、名教师”工程及教师全员培训;全面落实教育资助政策,促进教育公平发展。

第三节 努力实现充分就业 积极完善社会保障体系

——着力促进就业创业。实施更加积极的就业政策,落实就业创业扶持政策,创新和完善“大众创业、万众创新”政策措施,加快发展“互联网+”创业网络体系,鼓励社会力量投资建设或管理运营创客空间、创新工场等新型创业服务平台,努力建设一批小微企业创业创新基地,支持农民工返乡创业,引导大学毕业生创业创新。落实高校毕业生就业促进计划和创业引领计划,促进青年就业创业,统筹推进农村转移劳动力、城乡就业困难人员就业,

努力实现更加充分、更高质量的就业。推动终身职业技能培训制度,实施新生代农民工职业技能提升计划,开展贫困家庭子女、未升学初高中毕业生、农民工、失业人员和转岗职工、退役军人免费接受职业培训行动。深入实施城乡居民收入倍增计划,多渠道促进居民增收;健全科学的工资水平决定机制、正常增长机制、支持保障机制,推行企业工资集体协商制度。深化收入分配改革,完善最低工资增长机制,改革机关事业单位工资和津贴制度,形成合理有序的收入分配格局。重点推进众创空间工程、积极打造农民工创业园试点等创业项目建设,五年内实现入园初次创业的农民工达到入园创业总人数的50%以上;实现城镇新增就业1.2万人,城镇失业率控制在4.3%以内,五年农村劳动力转移新增就业3万人。

——建立更公平可持续的社会保障制度。实施全民参保计划,基本实现法定人员全覆盖。完善最低生活保障、特困人员供养、受灾人员救助、医疗救助、住房救助、教育救助、就业救助和临时救助“八大社会救助”,健全社会救助体系,加强社会弱势群体救助,着力解决困难群众现实生活问题。鼓励民间资本兴办“优抚”“扶老”“助残”“救孤”“济困”等“五大社会福利”,发展社会福利事业,增强公共保障能力。要特别关注和关心困难群众,逐步提高社会救助水平。健全和完善社会养老服务体系,逐步形成家庭养老为主、社区养老为补、适度集中养老体系。加强养老设施建设,新建小区应配套建设养老设施。规划建设民政园区,在新

城区规划养老基地,推动养老、养生、健体与旅游休闲结合。推动养老、儿童福利与救助同城化,实现共建共享。整合劳动就业、社保、民政、卫计、文化以及综治、维稳、信访等管理职能和服务资源,建立健全社区综合服务管理平台。保障军人及家属合法权益,加强国防和双拥宣传教育,增强公众国防意识。加强廉租房等保障性住房建设,支持农村因灾倒损住房重建,建立健全全方位、多层次的住房保障体系,基本解决老百姓住房问题。

第四节 完善公共卫生服务体系

全面深化医疗医药卫生体制改革,建立健全覆盖城乡的基本卫生服务体系。深入开展县级公立医院综合改革,完善城乡居民基本医保,全面实施城乡居民大病保险,实行医疗、医保、医药联动,构建县、镇、村三级分级诊疗体系,建立覆盖城乡的基本医疗卫生制度和现代医院管理制度,力争三项基本医疗保险参保率稳定在95%以上。完善医疗卫生服务体系和县域卫生规划,实施医疗卫生基础设施重大工程,加强乡镇卫生院等急需和薄弱领域建设,促进医疗资源向基层、农村流动,推动医疗卫生县乡一体化。坚持中西医并重,大力发展中医药事业。健全以国家基本药物制度为基础的药品供应保障体系,合理降低药品价格。加强公共卫生建设和重大疾病防控,开展广西防治艾滋病第二轮攻坚工程,艾滋病新发感染率和死亡率继续降低。完善医保救治体系,强化卫生监督。积极推动全民健康教育,广泛开展爱国卫生运动,创

建国家健康城市,不断提高医疗卫生水平。加强突发事件公共卫生应急体系建设,建立健全覆盖全县的紧急医疗救助网络。积极发展中医药和民族医药,加快推进县城医院布局调整,重点实施县中医院整体搬迁工程,扩大妇幼保健院业务用房,将中医院现业务用房等改建合并至县妇幼保健院。健全农村三级卫生服务网络,推进基本公共卫生服务均等化,为居民提供基本公共卫生服务。继续实施城市医疗卫生对口支援农村,巩固完善新农合制度建设,提高参保率和新农合筹资与保障水平,参合率稳定在95%以上。坚持计划生育的基本国策,平稳实施全面两孩政策,改革完善计划生育服务管理,促进人口均衡发展。推进人口健康信息化建设,构建智慧医疗,到2020年,力争实现居民健康卡“一卡通”。

第五节 促进文化体育繁荣发展

把握先进文化的前进方向,以服务人民群众为工作导向,加快推进文化改革创新,大力发展文化事业和文化产业,通过阵地支撑、人才培养、精品带动、产业拉动和对外交流,形成具有时代特征、开放包容、民族风格、地域特色鲜明的柳江文化品牌。以人民群众为创作导向,收集整理柳江独特的壮族山歌、壮欢、醒狮、抢花炮等壮民俗传统文化,加快文化创新,推动文化艺术事业发展,打造高标准、具有柳江特色的文艺精品。加快基层文化基础设施建设,完善公共文化设施网络布局,建立健全县、镇、村(社

区)三级文化设施网络,提升公共文化服务水平。深入实施文化惠民工程,广泛开展群众文化活动,倡导全民阅读,提升群众精神文化生活水平。加快发展体育事业,规划建设新的体育中心,鼓励社会资本投资建设体育场馆,推广全民健身;统筹管理全县文化体育设施,便利和丰富群众文化体育生活。传承和发展少数民族文化,做好非物质文化遗产的保护及开发利用。加快发展文化产业,结合多民族物质和非物质文化遗产,重视和支持文化创意,引进相关重大项目、布局相关重点产业,在文化保护的前提下,积极推动文化产业规范化、集约化、专业化发展,推动文化保护和文化产业相互促进、协调发展。积极推动文化与科技、体育、旅游等多领域融合发展,深度打造荷花文化旅游节等特色文化品牌。积极发展广播影视事业,重点实施人民文化宫改造、文化影视艺术中心等重大项目,全面提升广播影视公共服务能力。修缮成团会议旧址等革命遗址,加强党史国史教育。加强对互联网等各类文化阵地的管理,提升舆论引导水平,牢牢把握正确舆论导向。深入开展精神文明创建活动,持续创建自治区文明县城。推动物质文明和精神文明协调发展,全方位推进社会主义核心价值观建设,提高干部群众的认同感和践行的自觉性。加强志愿者队伍建设,提高注册志愿者人数比例。加快档案信息化建设,形成多层次档案共享平台,提升档案工作服务水平。

第六节 统筹其他各项社会事业发展

建设完善与经济社会发展、群众需求相适应的政务服务体系,实施县级政务服务中心搬迁项目,统筹推进乡镇政务服务中心升级改造。保障职工、青少年、妇女、儿童、残疾人的合法权益,促进国防、民兵预备役和人防建设,做好拥军优属、优抚安置和军民共建工作,加强精神文明建设,促进社会和谐稳定。统筹做好禁毒、司法、消防、统计、保密、档案、气象、老龄、广电、工会等各项社会事业全面发展。

专栏7 惠民生和社会事业重点项目

柳江县社会福利服务中心、柳江县乡镇社会福利和养老中心、国有农林场棚户区改造项目、金秋家园建设项目

柳江县基层农业科技推广服务体系建设项目

柳江县公安局指挥及交通管理中心

柳江中学重新规划建设项目、柳江实验高中扩建项目、柳江县第三高中建设项目、柳江县中小学布局调整基础设施建设和校舍安全改造工程、柳江新城初级中学项目、柳江新城小学校项目

柳江县中医医院搬迁项目、残疾人托养服务机构

柳江县体育中心、文化艺术中心(含展览馆、博物馆、数字影城、演出礼堂、音乐厅)、人民文化宫修缮保护工程

柳江县政务服务中心迁建项目、县级劳动就业社会保障服务中心建设项目、乡镇(街道)劳动就业社会保障服务中心升级改造项目

柳江县职工之家、柳江县青少年公益活动中心

第十一章 全面推进法治建设 努力构建“法治柳江”

全面推进法治建设,是推动经济社会发展步入法治化轨道的基石。坚持依法治县、规范执法、依法行政,深化推进法治柳江、法治政府、法治社会建设,进一步提升社会公众安全感和满意度,全面推动治理体系和治理能力现代化。

第一节 加快法治政府建设

全面深入推进依法行政,加快建设职能科学、权责法定、执法严明、公开公正、廉洁高效、守法诚信的法治政府。全面依法履行政府职能,持续推进政府职能规范化、法治化建设,推行机构、职能、权限、程序、责任法定化,强化政府公共服务职能。健全依法决策机制,强化行政决策程序建设,建立健全行政机关内部重大决策合法性审查机制,积极推行政府法律顾问制度,加强对重大行政决策执行效果的评估,确保决策制度科学、程序正当、过程公开、责任明确。深化行政执法体制改革,完善城市管理综合执法体制机制和监管平台建设,健全行政执法与刑事司法衔接机制,提高执法能力。加大行政执法力度,全面落实行政执法责任制,做到严格规范文明执法,有效维护公共利益和经济社会秩序。建立科学有效的权力运行制约和监管机制,全面推进政务公开,确保行政权力公开、透明运行。坚持依法执政,加强法治政府建设,依照法律设定的权力,依法行使权力、制约权力、监督权力,依法调控和治理经济,推行综合执法,实现政府活动全面纳入法治轨道。

第二节 确保司法公正

扎实推进司法体制改革,健全司法权力运行机制,规范司法行为,加强对司法活动的监管,提高司法公信力,努力让人民群众在每一个司法案件中感受到公平正义。支持法院、检察院依法独立公正行使职权,严格落实责任追究制度,真实记录并通报领导干部干预司法活动、插手具体案件处理的情况,落实司法人员履行法定职责保护机制。建立健全公安机关、检察机关、审判机关、司法行政机关各司其职,侦查权、检察权、审判权、执行权相互配合、相互制约的工作机制,优化司法职权配置。推进严格司法,落实事实认定符合客观真相、办案结构符合实体公正、办案过程符合程序公正的法律制度,推进以审判为中心的诉讼制度改革,落实办案质量终身负责制和错案责任倒查问责制。切实解决执行难问题,严格落实强制执行法律法规。落实终审和诉讼终结制度,实行诉访分离,保障当事人依法行使申诉权力,大力推进审判公开、检务公开、警务公开,落实人民陪审员制度,保障司法公众参与度。推行公证机构体制改革,发展公证员队伍,有效缓解“公证难”问题。加强对司法活动的监督,推行司法规范化建设,始终对司法领域的腐败零容忍。继续推行普法教育,全面实施“七五”普法。

第三节 健全公共安全体系

加强社会治理基础制度建设,完善社会信用体系,健全社会心理服务体系和疏导机制、危机干预机制。完善社会治安综合治理体制机制,以信息化为支撑,推进科技强警,加快社会治安防控

体系建设,实现全县12个镇及重要区域、重点路段及村屯的监控探头全覆盖;深入推进社会治安综合治理,全面推行网格化管理、社会化服务,建设综合治理网络平台。落实重大决策社会稳定风险评估制度,完善社会矛盾排查预警和调处化解综合机制,加强调解工作,有效预防和化解矛盾纠纷。加强全民安全意识教育,完善和落实安全生产管理制度,强化危害食品药品安全、影响安全生产、损害生态环境等重点问题治理,及时排查和化解各类安全生产风险,有效遏制较大生产安全事故,防范和减少一般生产安全事故,切实维护人民生命财产安全。完善预警预测、信息报告、应急处置等机制。加强防灾减灾救灾和应急能力建设,提高公共突发事件防范处置能力。严密防范、依法惩治违法犯罪活动,维护社会秩序。依法严密防范和严厉打击敌对势力渗透颠覆破坏活动、暴力恐怖活动、极端宗教活动,全面打赢禁毒人民战争,坚决维护社会安全稳定。加大依法管理网络力度,加强扫黄打非工作,创新特殊人群服务管理方式。不断完善流动人口服务管理体系,加强资源整合,建立信息共享、群众互动的综合治理机制。加强流动人口计划生育信息采集与交换,保障流动人口的合法权益,着力解决流动人口劳动就业、社会保障、子女教育、医疗卫生等问题。全面落实居住证制度,努力实现基本公共服务对常住人口的全覆盖。加强社会组织建设,引导和监督社会组织依法开展活动。加强县、镇、村(社区)、屯的三级技防设施建设,力争“十三五”期间设施建设完成率达90%。

第十二章 全面推进规划实施 胜利实现“十三五”规划目标

本《纲要》经县人民代表大会审议通过,具有法律效力,是编制其他各类规划、年度计划等经济政策的重要依据,对未来五年全县各部门开展工作具有指导作用,要通过明确政府职责,科学引导社会资源,动员全社会力量保障纲要顺利实施,实现《纲要》确定的目标和任务。

第一节 强化规划实施机制

——加强规划实施的衔接。以规划纲要为统领,加强各类规划在实施过程中的衔接,尤其是城镇、土地等专项规划与总体规划的衔接,确保总体规划确定的主要任务、发展目标、重大项目和主要措施在各类规划实施过程中得到有效落实,加强年度计划与本规划的衔接,充分发挥规划实施的合力作用,进一步提高规划的实施成效。

——强化规划目标管理。将规划纳入政府目标管理,各部门要按照总体规划,编制国民经济和社会发展年度计划、年度财政预算,配套编制和实施重点专项规划和行业规划,提出具体明确的年度或分期实施计划。按照规划先行的原则,逐步实现投资调控由项目审批向以规划带项目审批转变,原则上未列入规划中的项目不予以审批。

——加强政策引导推动规划有效实施。针对重点领域和关键环节,研究制定和深化落实有关配套政策,制定进一步完善金融税收、投资建设、产业发展、自主创新、土地利用、环境保护、新型城镇化、社会民生、改革开放等方面的政策措施,引导市场行为与政府目标相结合,综合运用多种手段,推动规划的有效实施。对于依靠市场配置资源的规划任务,要加强市场监管,维护公平竞争;对于需要通过完善市场调节机制和政策导向机制实现的任务,要营造良好的制度环境和政策环境;对于公共服务与管理等任务,要切实履行职责,应用公共资源和调动社会力量努力保障目标的完成。

第二节 完善规划实施管理体系

——完善跟踪分析机制。各有关部门要加强对规划实施的监测、跟踪与分析,建立健全发展规划指标体系的评价和统计制度。要加强对重大战略问题的跟进研究,针对经济社会发展过程中出现的新问题,不断探索解决问题的新思路、新机制、新办法,为规划的动态调整和修订提供依据。

——完善评估机制。组织开展规划实施的年度评估,各部门围绕规划提出的主要目标、重点任务和政策措施,全面分析规划实施效果及各项政策措施落实情况,针对存在的问题及时协调督促并提出解决方案,由县政府形成年度评估报告提交人大常委会审议。组织开展规划实施的中期评估,根据中期评估的结果,

及时总结经验,发现问题;因国内外环境发生重大变化等特殊原因必须调整和修订规划纲要,由县政府提出调整和修订方案,按有关程序报请县人大常委会审议批准后实施。组织开展规划实施的总结评估,分析总体执行情况及存在的问题,为编制下一个五年规划奠定基础。引入社会机构评估等第三方评估制度,扩大民意测评范围,增强规划的准确性和广泛性。

——完善公共参与监督机制。拓宽公众参与渠道和空间,通过法定的程序使公众能够参与和监督规划的实施。发挥公众对当地情况深刻了解优势,充分利用每个人的力量和所拥有的信息,使得信息获取更具准确性和实用性,减少规划出现偏差的可能性,使规划更具全面、完整和更具有针对性、更符合实际。要更加注重倾听公众的声音,有助于增强规划的透明度,同时激发企业、社会的内生动力和活力,推动企业、社会开展全方位、多层次联合协作,引入社会力量参与规划实施和监督,推进规划顺利实施。

——健全考核监督机制。进一步完善考核和激励制度,将规划纲要确定的目标任务和约束性指标分解落实到相关部门,纳入经济社会综合发展评价和年度绩效考核体系,根据目标任务完成情况进行相应奖励或通报,提高纲要实施的主动性、积极性。加强规划纲要实施情况督查工作,选择重点行业、重点任务、重大建设项目和重大政策措施等方面,每年开展重点督察行动。

第三节 推进实施重大项目

发挥重大建设项目对经济增长的引领拉动作用,围绕城市基础设施建设、产业升级增效、民生保障改善、生态文明建设等四大重点建设领域规划实施260多个重大项目,总投资估算突破1000亿元。建立逐年落实、动态实施的重大项目工作机制,逐年分解落实规划目标和工作任务;明确工作任务的责任主体,加强与项目业主的沟通和协调,优化服务,形成合力,共同促进重大建设项目顺利实施。对纳入规划的重大项目加大财政支持力度,加强与银行的战略合作,构筑好政银企合作平台,积极协助企业通过上市、发行债券等方式多渠道筹措资金。完善重大项目土地供应制度,编制用地计划,对列入规划的重大项目优先安排土地利用指标、保障好项目用地。对规划提出的项目加快前期工作,同时有重点的开展前瞻性课题研究和策划项目,不断扩充项目储备库。加强重大项目管理,严格执行项目法人责任制、项目资本金制、项目招投标制、工程建设监理制、项目环境监督制等项目建设管理制度。加强重大项目督查力度,建立重大项目督办和落实检查制度,确保项目的规范推进和资金的有效使用,确保项目早开工、早投产,形成“开工一批、在建一批、投产一批、储备一批”的良好建设格局。

附件:柳江县“十三五”规划重大项目建议表

柳江县“十三五”规划重大项目建议书

单位:万元

序号	项目类型	建设性质	项目名称	主要内容及规模	计划总投资	十三五计划投资	建设起止年限	资金来源	项目业主	备注
合计	共300项				17107606	12439425				
	一、基础设施				8871006.6	8230295.6				
	(一)交通				7571925	7144575				
	(二)能源				705058	544500				
	(三)农田水利				198976.6	196063.6				
	(四)城镇建设				395047	345157				
	二、产业				7595877	3760085				
	(一)工业				1132105	876796				
	(二)农业				441221	371221				
	(三)服务业				6022551.17	2512068.27				
	三、生态环保				289473	127522				
	四、社会事业				351249.49	321522.26				
	一、基础设施				8871006.6	8230295.6				
	(一)交通				7571925	7144575				
	1.机场				405000	25000				
	续建				55000	25000				

1	改建	柳州白莲机场航站楼及配套设施扩建工程	一期工程实施航站楼、货运库、道路停车场及配套消防、给排水、供电、供油等工程；二期工程完善航站楼功能、建设航站楼前机务、安检、公安业务用房和运行指挥大楼，完善配套设施等。	55000	25000	2013-2016	上级资金	柳州市建设投资开发有限公司	
	预备			350000	0				
2	新建	柳州机场迁建工程	按飞行区等级4E选址规划建设。	250000	待定	待定	待定	待定	
3	新建	通用机场建设	建设柳东新区、静兰、融安三个通用机场。	100000	待定	待定	待定	东城公司、龙建公司等	
	2.铁路			1166000	1166000				
	新建			1166000	1166000				
4	新建	柳州至梧州铁路(柳江段)	柳州至肇庆铁路(柳江段)32公里。	270000	270000	2016-2020	上级资金	柳州铁路有限责任公司	
5	新建	焦柳铁路怀化至柳州段电气化改造	实施电气化改造,提高线路通行能力,柳江县城内21公里。	365000	365000	2016-2020	上级资金	南宁铁路局	
6	新建	黔桂铁路增建二线(柳州段)	国铁I级,双线,速度目标值160km/h,线路全长406公里,柳州段长58公里。	383000	383000	2016-2020	上级资金	南宁铁路局	
7	改建	湘桂线衡阳至柳州段电气化改造工程	既有线电气化,速度目标值120km/h。	128000	128000	2017-2020	上级资金	南宁铁路局	
8	改建	湘桂铁路柳州至南宁段电气化改造工程	全长218公里,其中柳州段28公里,国铁I级双线,现状电气化改造	20000	20000	2016-2020	上级资金	南宁铁路局	
	3.公路			1856300	1808950				
	新建			1682050	1682050				
9	新建	柳州经合山至南宁高速公路(柳江段)	全长约211公里,柳州市境内约45公里。	410000	410000	2017-2020	上级资金 银行贷款 业主自筹	广西交通投资建设集团有限公司、广西新发展交通集团	整个项目总投资约1910000
10	新建	柳州里高至拉堡高速公路	全长30公里。	500000	500000	2017-2020	上级资金 银行贷款 业主自筹	广西交通投资建设集团有限公司	
11	新建	新建乡镇客运站	新建百朋、里高、三都、流山、洛满、三都、新城、河表工业片区8个乡镇客运站	1600	1600	2016-2018	上级资金、 地方配套	柳江县交通运输局	

12	改建	镇镇联网公路	四级水泥路共83公里。土博中村至里高水吉3.5公里,里高至百朋17公里,百朋至穿山25公里,百朋尧治至三都板江8公里,百朋分龙至三都觉山4公里,百朋下别至进德白山10公里,龙山至龙新3公里,三都至成团5公里,基田至歪江2.5公里,大电至里雍5公里	12450	12450	2016-2020	上级资金、地方配套	柳江县交通运输局
13	改建	大桥至里雍公路改建工程	改建二级水泥路20公里,路基、路面、构造物等	14000	14000	2016-2020	上级资金、地方配套	柳江县交通运输局
14	改建	渡村至流山公路改建工程	全长40公里改建二级水泥路,路基、路面、构造物等	28000	28000	2016-2020	上级资金、地方配套	柳江县交通运输局
15	改建	板江至土博公路改建工程	全长20公里,改建二级水泥路,路基、路面、构造物等	14000	14000	2016-2020	上级资金、地方配套	柳江县交通运输局
16	新建	农村公路安全防护工程	大桥至里雍、新兴至里雍等25条县乡公路生命防护工程新建钢筋混凝土或波形钢板护栏、警示标志标牌、标线等。	2000	2000	2016-2017	上级资金、地方配套	柳江县交通运输局
17	改建	桂林至柳州高速改扩建(柳州段)	既有高速公路进行4改8改扩建。	500000	500000	2017-2020	上级资金 银行贷款 业主自筹	广西交通投资建设集团公司
18	改建	柳州至南宁高速公路扩建(柳州段)	柳州至南宁高速公路扩建(柳州段)全长40公里。	200000	200000	2016-2017	上级资金 银行贷款 业主自筹	广西交通投资建设集团公司
		续建		88100	71500			
19	续建	三江至柳州高速公路(柳州段)	三江至柳州高速公路(柳州段)5公里路段建设	25000	20000	2015-2016	上级资金 银行贷款 业主自筹	广西交通投资建设集团公司
20	续建	柳州至梧州高速公路(柳州段)	柳州至梧州高速公路(柳州段)全长15公里	60000	50000	2015-2017	上级资金 银行贷款 业主自筹	广西交通投资建设集团公司
21	续建	新圩至露塘道路改造工程	公路三级,全长5公里。	2600	1000	2015-2016	上级资金	柳州市公路管理处
22	续建	土博至忻城公路	按四级路标准硬化道路全长14公里	500	500	2015-2016	上级资金、地方配套	柳江县交通运输局

34	新建	穿山110KV变电站	在穿山工业片区新建110KV变电站一座	5000	5000	2017-2018	上级资金	柳州供电局
35	新建	三都110KV变电站	在三都新建110KV变电站一座	5000	5000	2017-2018	上级资金	柳州供电局
36	新建	洛满110KV变电站	在洛满工业片区新建110KV变电站一座	5000	5000	2016-2017	上级资金	柳州供电局
37	新建	露塘及凤凰河景区110KV变电站	露塘景区及凤凰河风景区新建110KV变电站一座	5000	5000	2016-2017	上级资金	柳州供电局
38	新建	流山220KV变电站	在流山新建220KV变电站一座	8000	8000	2017-2017	上级资金	南方电网公司
39	新建	农网工程基建投资项目	2016年~2020年农网工程基建投资项目	20000	20000	2016-2020	业主自筹	柳江县供电公司
40	新建	城市配网工程和管线下地基建投资项目	2016年~2020年城市配网工程和管线下地基建投资项目	30000	30000	2016-2020	上级资金、业主自筹	柳江县供电公司
41	新建	中石化钦州至柳州输气管道柳江段项目建设	全长32公里,经百朋、成团、洛满、流山四个乡镇	15000	15000	2016-2017	业主自筹	中石化广西公司
42	新建	中石油10座加油站	中石油公司在柳江县新建10个加油站	10000	10000	2016-2018	业主自筹	中石油柳州分公司
43	新建	中石化10座加油站	中石化公司在柳江县新建10个加油站	10000	10000	2016-2018	业主自筹	中石化柳州分公司
44	新建	柳江县城天然气管道工程	县城内管网建设,天然气管道工程,次高压管道5千米,中压管道50千米,高中压调压站3座,用户维护服务站15座,调度中心及SCADA系统,维修、抢险车辆及机具等。	18000	18000	2016-2018	多渠道融资	柳江县住房和城乡建设局
45	新建	CNG(压缩天然气)2个分输站和8个加气站	分输站2个每个项目占地20亩,新建8个加气站,每个占地5亩。	11000	11000	2016-2017	业主自筹	待定
46	续建	500kv高压变电站	在新兴月亮塘新建一座500Kv高压变电站	549558	389000	2015-2017	上级资金	南方电网有限责任公司
47	续建	柳州城市及县城配电网建设改造工程	新建与改造10KV线路173.4km,配变49台,容量22.89MVA,低压线路144.86km 台区58个,电能表682只。	25004	9000	2014-2016	上级资金	广西电网有限责任公司

48		续建	云南金沙江中游电站送电广西直流输电工程项目(柳江县段)	该工程线路途经云南、广西两省,西起云南丽江,东至广西柳州,线路全长约1106.762公里,直流电压±500千伏,设计输送容量320万千瓦。	257554	180000	2014-2016	上级资金	南方电网有限责任公司超高压输电公司	
	(三)农田水利				198976.6	196063.6				
	新建				131949.6	131949.6				
49		新建	2016-2020年农田水利建设工程	修建水库灌区,渠道总长460公里,建筑物168处,水源23处	15000	15000	2016-2020	上级资金、地方配套	柳江县水利局	
50		改建、新建、扩网	柳江县农村安全饮水工程	设计日总供水量8100m ³ /d,新建383个农村饮水工程点,解决13万人饮水不安全问题	19948	19948	2016-2020	上级资金、地方配套	柳江县水利局	
51		新建	新建小型水库工程	将2座山塘扩容成小型水库,新建大坝、溢洪道、放水设施,配置相应的管理设施等。	9740	9740	2016-2020	上级资金、地方配套	柳江县水利局	
52		新建	柳江县大桥河流域保村河基隆河段防洪整治工程	河道清淤、疏浚、清障、堤防建设等	4200	4200	2016-2020	上级资金、地方配套	柳江县水利局	
53		新建	柳江县九曲河下游龙珠河河段水环境综合整治工程	对县城布远河下游至大桥河道4.20公里疏浚、清淤、清障、护岸、堤坝建设。	15000	15000	2016-2019	上级资金、地方配套	柳江县水利局	
54		新建	保村河城区河段防洪整治工程	河道疏浚、拓宽、建橡胶坝、岸坡防护、堤防建设等。	26047	26047	2017-2020	上级资金、地方配套	柳江县水利局	含沙子河综合整治项目
55		新建	柳江县大渡河思荣河段防洪整治工程	河道清淤、疏浚、清障、修建堤防。	10306	10306	2017-2020	上级资金、地方配套	柳江县水利局	
56		新建	柳江县大渡河雄良河段防洪整治工程	河道清淤、疏浚、清障、堤防建设等。	15611	15611	2017-2020	上级资金、地方配套	柳江县水利局	
57		新建	中小型水库移民后期基础设施和产业扶持	对全县中小型水库移民后期基础设施和产业扶持。	6097.6	6097.6	2016-2020	上级资金、地方配套	柳江县水库移民局	
58		新建	柳江县里雍镇河道整治工程	治理范围包括柳江干流与里雍支沟,干流从里雍中学上游约300m处至下游里雍支沟约100m及里雍支沟两岸。工程按20年一遇标准建设,主要建设内容为新建护岸2.195km,新建和修缮7处下河码头,5处集水跌井与排水涵管头。	2500	2500	2016-2016	上级资金、地方配套	柳江县水利局	

59		新建	柳锰思荣矿区土地增减挂二期项目	实施思荣矿区土地增减挂5000亩以上。	7500	7500	2016-2020	上级资金、地方配套	柳江县国土资源局
	续建				67027	64114			
60		续建	柳江县思荣锰矿区3号尾矿库隐患综合治理项目	主坝及库中矿除土方量39202立方米,主坝堆石反压加固石方量17886立方米,库区覆土量11200立方米,场地平整180000平方米,修建坝顶截水沟,排水沟,消力池,建坝体变形观测系统。	1170	1170	2015-2016	上级资金、地方配套	柳江县水利局
61		续建	柳江县白沙镇王眉河重点山洪沟治理工程	王眉河左右护岸建设共计7.377km。	1289	500	2015-2016	上级资金、地方配套	柳江县水利局
62		续建	柳江县九曲河城区防洪整治工程项目	城区河段全长7.236公里;整治工程包括新建蓄拦河橡胶坝、灌漑闸、穿堤涵管、河段清淤及沿河两岸土地开发等。	15800	15800	2012-2020	上级资金、地方配套	柳江县水利局
63		续建	柳江县整县推进土地整治重大工程	全县11个乡镇实施高标准基本农田整治项目31个,共整治2.3万公顷土地。包括土地平整工程,田间道路工程,农田水利工程,其他村庄基础设施工程。	48768	46644	2015-2016	上级资金、地方配套	柳江县国土资源局
	(四)城镇建设				395047	345157			
	1.城市道路				328343	278453			
	新建				272648	256353			
64		新建	西外环工程	项目起始于柳邕路上跨铁路立交,终点位于百柳高速柳江路口,全长约6615米,规划道路红线宽70米;涉及柳南区2360米。	41626	41626	2016-2018	银行贷款、业主自筹	柳州市城市建设发展有限公司
65		新建	白莲大道(机场至市区第二通道)	按城市道路改扩建,7300米长,50米宽。	60000	60000	2016-2017	上级资金、银行贷款、业主自筹	柳州市城市建设发展有限公司
66		新建	西一路一期工程	西一路一期工程:项目北起柳北路西,南至南二路,长1654米,宽40米,双向4车道。	11498	11498	2016-2017	多渠道融资	柳江县城市建设投资有限公司
67		新建	西一路二期工程A段工程	项目北起南二路,南至南三路,长650米,宽40米,双向4车道。	4259	4259	2016-2017	多渠道融资	柳江县城市建设投资有限公司

68		新建	柳北路西改扩建工程A段工程	项目北起柳堡路,南至西一路一期,长约306米,宽40米。	1966	1966	2016-2017	多渠道融资	柳江县城市建设投资有限公司
69		新建	柳北路西改扩建工程B段工程	项目西起西一路,东至兴柳路一期延长线,总长约740米,宽24米。	2511	2511	2016-2017	多渠道融资	柳江县城市建设投资有限公司
70		新建	西二路一期工程	项目北起柳堡路,南至柳江大道,长1103.63米,宽30米,双向4车道沥青砼路面。	7940	7940	2016-2017	多渠道融资	柳江县城市建设投资有限公司
71		新建	西二路二期A段工程	北起柳江大道,南至南一路,长约620米,宽30米,双向4车道沥青砼路面。	3704	3704	2016-2017	多渠道融资	柳江县城市建设投资有限公司
72		新建	东四路工程	项目北起南环路,南至柳江大道,长为940米,宽40米,双向4车道。	3483	3483	2016-2017	多渠道融资	柳江县城市建设投资有限公司
73		新建	柳江大道三期工程	柳江大道三期项目共分两部分,其中一部分东接宜柳高速交通环岛,西至高村路,长1481米,宽50米,双向6车道沥青砼路面;第二部分为高速公路原有匝道拓宽段,北起柳堡路南至宜柳高速收费站,匝道拓宽段长498.7米,在原有8米匝道的基礎上东西两侧各拓宽8米。	12248	12248	2016-2017	多渠道融资	柳江县城市建设投资有限公司
74		新建	柳江大道四期工程	柳江大道四期项目西起柳江大道二期,东至门头路,长2861.322米,宽50米,项目占地约214亩,建设城市主干道,双向6车道沥青砼路面。	24408	24408	2016-2017	多渠道融资	柳江县城市建设投资有限公司
75		新建	南一路工程	项目西起西二路,东至东二路,长2697米,宽40米。	17671	17671	2016-2017	多渠道融资	柳江县城市建设投资有限公司
76		新建	南二路工程	南二路西起西二路,东至东三路,全长3030米,宽30米。	1798	18093	2016-2017	多渠道融资	柳江县城市建设投资有限公司
77		新建	南三路一期工程	项目西起西二路,东至兴柳路一期,总长约670米,宽40米。	4390	4390	2016-2017	多渠道融资	柳江县城市建设投资有限公司

78		新建	南四路工程	项目西起西一路,东至东三路线,总长约2327米,宽30米。项目未立项,暂按800元/平方计算建安费为1057万元,征地拆迁为1060万元,前期费为530万元,总投资估算为2649万元。	10653	10653	2017-2018	多渠道融资	柳江县城市建设投资有限公司	
79		新建	东一路一期A标工程	项目北起乐都大道,南至九曲河以南,沥青砼路面。 长约690米,宽36米,双向4车道	4985	4985	2016-2017	多渠道融资	柳江县城市建设投资有限公司	
80		新建	高村中路一期工程	项目北起柳江大道,南至南一路,长620米,宽20米。	2449	2449	2016-2017	多渠道融资	柳江县城市建设投资有限公司	
81		新建	湘桂铁路便道改扩建工程	项目北起柳堡路,南至兴柳路二期,总长约4894米,宽6米,柳江大道下穿立交段及过河段宽9米,双向2车道。	2770	2770	2016-2017	多渠道融资	柳江县城市建设投资有限公司	
82		新建	兴柳路三期工程	项目西起兴柳路二期,东至新兴,总长8100米,宽12米。	15644	15644	2017-2018	多渠道融资	柳江县城市建设投资有限公司	
83		新建	柳中路南段道路改造工程	道路北接柳南路,南接柳江大道,设计全长485.91米,道路用地红线为24米,横断面组成为:红线宽24米=2×9.5米(车行道)+2×2.5米(人行道),双向四车道,路面结构拟采用沥青砼路面,包括照明、绿化、排水等附属工程。	3350	3350	2016-2017	多渠道融资	柳江县住房和城乡建设局	
84		新建	东五路	柳江大道至兴柳路C段,长约4000米,宽24米。	7000	7000	2017-2018	多渠道融资	柳江县城市建设投资有限公司	
85		新建	东二路	全长3000米,宽40米,双向四车道。	12000	12000	2017-2018	多渠道融资	柳江县城市建设投资有限公司	
		续建			55695	22100				
86		续建	柳江大道二期工程	项目A段西起高村,东至兴柳路一期, B段西起东二路,东至东四路,长3059米,宽50米,建设城市主干道,双向6车道。	29869	6900	2015-2016	多渠道融资	柳江县城市建设投资有限公司	

87		续建	兴柳路二期	项目西起兴柳路一期,东至进德上跨立交落地,道路全长1900米,道路红线宽度50米,其中1270米为湘桂铁路线进德站立交桥及其引道接地段。	17939	12500	2015-2016	多渠道融资	柳江县城市建设投资有限公司	
88		续建	柳江大道下穿铁路立交通道工程	项目含框架桥、框架间道路及引道,全长:565米(AK0+950-AK1+515),其中下穿柳南客专正线框架21米,下穿货运左线框架14米,东侧引道47.3米,框架间道路126.7米,西侧引道356米。	7887	2700	2015-2016	多渠道融资	湘桂铁路指挥部	
	2.市政基础设施				66704	66704				
	新建				66704	66704				
89		新建	新城区广场项目	项目未立项,暂估广场及文化商务综合体地下111亩全设人防,地上61亩为广场。地下部分建安暂估2800元/平方,地上部分暂估400元/平方。	27590	27590	2016-2018	多渠道融资	柳江县城市建设投资有限公司	
90		新建	新城区文化综合体项目	建筑面积约30000平方米。	8442	8442	2016-2018	多渠道融资	柳江县城市建设投资有限公司	
91		新建	新城区商业综合体项目	建筑面积约30000平方米。	8442	8442	2016-2018	多渠道融资	柳江县城市建设投资有限公司	
92		新建	柳江新城区市民休闲公园项目	建设保村河公园、碧桂园公园、驼背山公园、滨河公园等。	待定	待定	2017-2019	多渠道融资	待定	
93		改建	县城旧城区基础设施改造工程	内容包括:道路工程、交通工程、排水工程、路灯线路改造工程、电力管沟工程、绿化景观工程等。	4500	4500	2016-2018	上级资金、地方配套	柳江县住房和城乡建设局	
94		改建	基隆开发区基础设施工程	实施基隆开发区道路工程、交通工程、排水工程、绿化工程、路灯工程等项目建设。	9230	9230	2016-2018	多渠道融资	柳江县住房和城乡建设局	
95		改建	乡镇街道和排水管网改造	对穿山、进德、百朋、洛满等重点镇实施街道和排水管网改造。	6000	6000	2016-2018	多渠道融资	柳江县住房和城乡建设局	

96			新建	柳江县“粮安工程”中心粮食储备库建设项目	依据《广西壮族自治区人民政府关于加快粮食仓储设施建设的有关问题的通知》(桂政发[2011]54号)和《广西壮族自治区人民政府关于建立健全粮食安全行政首长责任制的实施意见》(桂政发[2015]36号)等文件,针对我县人口发展和粮食产销能力、仓储保管现状,为进一步加强粮食储备安全,拟在洛满镇粮所库区建设县中心粮食储备库,项目占地面积19470平方米约合29亩,建设标准为三类地方粮食储备库,其中粮食仓房建筑面积8250平方米,仓容2.5万吨,投资估算2500万元。建成投入使用后,粮库投入劳动力40人,年保管粮食2万吨以上,轮换仓容0.5万吨左右,满足收储和轮换需要,消除储粮安全隐患,切实落实粮食安全行政首长责任制,保障我县粮食安全。	2500	2500	2017-2017	上级资金、地方配套、业主自筹	柳江县粮食局	
	二、产业					7595877	3760085				
	(一)工业					1132105	876796				
	1.园区基础设施					396100	323600				
	新建					79500	77500				
97			新建	新城现代生物医药示范基地	项目占地2000亩,依托柳江县现有的制药产业基础,重点发展中成药、开发中药有效成份的提取、纯化新技术,重点推进花红药业、天天乐药业技改扩能搬迁项目,积极引进现代医药物流项目,带动生物医药产业集聚发展,进一步推进医药物流及互联网+医药产业形态的高效发展。	60000	60000	2017-2018	多渠道融资	柳江县园区投资公司	
98			新建	柳江县新城工业片区基础设施工程	项目新开发面积600亩,建设内容平整场地,修建园区道路,给排水、供电、标准厂房等基础设施建设。	12000	10000	2017-2020	多渠道融资	柳江新城开发建设管理委员会	
99			续建	新兴工业园本部扩建基础设施建设工程	片区新开发面积500亩,建设内容平整场地,修建园区道路,给排水、供电、标准厂房等基础设施建设。	7500	7500	2014-2020	多渠道融资	广西柳江新兴开发投资有限公司	

107		续建	柳江县小微企业创业基地标准厂房工程项目	项目总用地规模616.7亩,分三期实施。一期总投资4.76亿元,占地面积200亩,总建筑面积16.8万平方米,建设标准厂房15.4万平方米,办公楼及附属设施1.38万平方米;二期总投资3.6亿元,占地面积150亩,总建筑面积约12.6万平方米,建设标准厂房11.6万平方米,办公及附属设施1万平方米;三期总投资6.4亿元,占地面积266.7亩,总建筑面积22.4万平方米,建设标准厂房20.6万平方米,办公及附属设施约1.8万平方米。	147600	132600	2015-2018	业主自筹	柳江县恒丰正大投资有限公司	
	预备			91000	40000					
108		规划	穿山空港经济区基础设施项目	项目占地700亩,新建片区道路、给排水、供电、通信、标准厂房、办公商住基础设施,主要安排航空维修、汽配、机电、电子、物流等产业。其中物流园建筑面积28万平方米,主要建设仓储用房、仓库和办公楼等。主要依托白莲机场及新兴工业园,规划建设城市物流配送中心,项目的建成将显著改善园区的物流配送条件。	81000	30000	待定	多渠道融资	待定	包含空港物流园项目
109		规划	柳江县柳江河表港口建设工程项目	项目占地面积80亩,计划建设码头、仓储设施及货物装卸平台。建成35000平方米的仓库房屋,8个2000-3000吨级泊位,年货物吞吐量约400万吨。	10000	10000	待定	业主自筹	待定	
	2.汽车及零部件			292023	289796					
	新建			215600	215600					
110		新建	富英华汽车内饰件项目	项目占地40亩,主要建设年产50万套汽车内饰生产线。	12000	12000	2016-2017	业主自筹	柳州市富英华工贸有限公司	
111		新建	柳州市华侨紧固件有限公司1.8万吨高强度紧固件项目	1.8万吨高强度紧固件项目,建筑面积36800平方米	8000	8000	2015-2016	业主自筹	柳州市华侨紧固件有限公司	
112		新建	年产200万套轮毂、制动鼓总成等汽车底盘关键部件生产项目	总建筑面积32016m ² ,主要生产轮毂、制动鼓总成等汽车底盘关键部件	6800	6800	2017-2017	业主自筹	柳州晨翔汽车零部件有限公司	

113		新建	重庆运力公司与美国科迪亚克公司合作年产150台多功能除雪车项目	形成年产150台多功能除雪车生产能力。	12000	12000	2016-2017	业主自筹	中国重汽柳州运力专用车公司	
114		新建	铝合金、镁合金压铸件项目	项目占地面积700亩,配套生产汽车专用铝合金、镁合金铸件	74000	74000	2017-2018	业主自筹	待定	
115		新建	汽车工程塑料件项目	项目占地面积670亩,配套生产汽车专用工程塑料件	70000	70000	2017-2018	业主自筹	待定	
116		新建	年产汽车冲压件3000万件项目	项目拟用地面积45亩,主要建设生产车间5栋,建筑面积16400平方米;原辅材料、设备、成品仓库,建筑面积1500平方米;综合大楼、食堂、建筑面积2100平方米;其他配套设施。	4800	4800	2017-2017	业主自筹	待定	
117		新建	年产20万台(套)汽车冲压焊合件等项目	项目占地面积100亩。主要建设生产车间轻钢一层厂房4栋,占地面积36244平方米;综合楼、办公楼各一栋,占地面积4708平方米;车库、配电房,占地面积1415.09平方米。建成达产后,年产20万台(套)汽车冲压焊合件、120台(套)模具、1.5万台(套)装载机结构件。	8000	8000	2017-2017	业主自筹	待定	
118		新建	年产18万台(套)汽车内饰项目	项目建设厂房18812.25平方米,用于建设汽车配件生产线。建成达产后,年产18万台(套)汽车内饰件。	5000	5000	2017-2017	业主自筹	待定	
119		新建	广西柳州车用内饰材料项目	项目总投资1.5亿元,占地面积150亩,总建筑面积5.2万平米,主要建设生产车间、办公楼,主要生产车用防水材料、地毯、座椅座套等内饰用品。建成投产后可实现年产能4.5亿元。	15000	15000	2017-2018	业主自筹	待定	
		续建			76423	74196				
120		续建	威鹏年产360万台套微型车车架及大型冲焊件项目	项目占地面积80亩,项目总建筑面积32462平方米。项目建成达产后,年产能达63807.20万元,达产后微型车车架及大型冲焊件年产量达360万台套。	20000	20000	2015-2016	业主自筹	柳州威鹏汽配有限公司	

121		续建	10万台V6汽车发动机 配套项目	项目一期占地面积100亩,总建筑面积约40000㎡,其中:厂房建筑面积约30000㎡,办公及其他服务设施建筑面积3000㎡,一期项目建成投产后年产量将达5万台以上、年销售将达10亿人民币以上。	38896	38896	2015-2017	业主自筹	柳州菱特动力有限公司
122		续建	年产780万台套钣金焊 合件生产基地建设 项目	项目在四方工业区,用地面积60亩,主要新建生产厂房19134平方米,综合楼5136平方米,机动车停车位90个,非机动车停车位300个,配套建设公用辅助设施等。	12000	12000	2016-2017	业主自筹	柳州市商泰机械有限责任公司
123		续建	年产12万台车载智能 信息娱乐系统建设项目	(1)建设建筑面积4290㎡、占地面积2145㎡的标准生产车间一座,采用优质原材料,通过购买16温区回流焊6台、AOI检测设备6台、X-RAY检测设备2台、震动测试仪6台、单帧摄像头120台、高频信号发生器30台、低频率波器30台等生产设备共约1000台套,采用焊接、组装、防静电措施检测、功能测试等生产工艺,新增6条生产线,形成年产12万台高端车载影音导航系统产品。(2)新建办公、研发及生产一体化综合楼一座,建筑面积约5478平方米,占地面积1838㎡。	3027	800	2015-2016	业主自筹	柳州力通车用空调有限公司
124		续建	柳州市双飞汽车电器配 件制造有限公司安全气 囊线束生产项目	投建无尘车间,生产制造安全气囊线束	2500	2500	2015-2016	业主自筹	柳州市双飞汽车电器配件制造有限公司
	3.机械				25000	25000			
	新建				15000	15000			
125		新建	工程机械配件生产项目	工程机械配件	10000	10000	2017-2018	业主自筹	待定
126		新建	铝塑板及建筑机械生产 加工项目	项目用地50亩,新建年产50万平方米铝塑板生产线、年产200台塔吊起重设备生产线、150台建筑用升降机及手脚架等建筑用机械设备生产线,建设办公楼、厂房等配套设施建筑面积2.4万平方米。	5000	5000	2017-2017	业主自筹	待定

	续建		柳工挖掘机产能提升项目	产能由6600台提升至10000台	10000	10000	2017-2019	业主自筹	柳工挖掘机有限公司
127	续建		柳工挖掘机产能提升项目	产能由6600台提升至10000台	10000	10000	2017-2019	业主自筹	柳工挖掘机有限公司
	4.食品				22500	22500			
	新建				16500	16500			
128	新建		冻干蔬菜食品加工生产线项目	年产17300吨系列蔬菜食品,其中:冷冻干蔬菜食品1500吨,热风干燥蔬菜食品3600吨,速冻保鲜蔬菜9200吨、腌制蔬菜(头菜)3000吨。	16500	16500	2017-2018	业主自筹	待定
	预备				6000	6000			
129	规划		年产5万吨功能糖生产基地建设项目	依托柳州丰富蔗糖资源,延长糖产业链,建设柳州蔗糖精深加工产业化项目,生产单品冰糖、红糖块、冰糖块、高端糖类产品,项目总建筑面积36800m ² ,项目建成投产后,可实现年产值28000万元以上,上交税收700万元以上。	6000	6000	2017-2018	业主自筹	广西柳冰食品有限责任公司
	5.农产品加工				65500	0			
	预备				65500	0			
130	规划		年产4500吨食品类产品生产项目	项目占地面积50亩,总建筑面积19057平方米。主要新建食品生产厂房1栋,产品GPC系统检测中心及技术研发中心大楼1栋、综合办公楼1栋、库房及附属设施。	4500	待定	2017-2017	业主自筹	待定
131	规划		年产1万吨甘露醇与山梨醇原料药项目和年产2万吨异麦芽酮糖项目	项目占地面积35亩,总建筑面积1.2万平方米,主要建设生产车间、仓库和办公用房及一些配套设施,项目建成投产后,可实现年产1万吨甘露醇、山梨醇原料药和2万吨异麦芽酮糖的生产能力。	4000	待定	2017-2017	业主自筹	待定
132	规划		年产2万吨真空包装薯片项目	项目占地面积30亩,总建筑面积1.1万平方米,主要建设生产车间、仓库和办公用房及一些配套设施,项目建成投产后,可实现年产值1亿元。	3000	待定	2017-2017	业主自筹	待定
133	规划		年产2万吨子姜提取物深加工项目	项目占地面积20亩,总建筑面积0.7万平方米,主要建设生产车间、仓库和办公用房及一些配套设施,项目建成投产后,可实现年产值6000万元。	2000	待定	2017-2017	业主自筹	待定

134		规划	年产2000吨葡萄提取物深加工项目	项目占地面积20亩,总建筑面积7200平方米,主要建设生产车间、仓库和办公用房及一些配套设施,项目建成投产后,可实现年产值6000万元。	2000	待定	2017-2017	业主自筹	待定
135		规划	年产3万吨稻米方便食品加工项目	项目占地面积30亩,总建筑面积1.3万平米,主要建设生产车间、仓库和办公用房及一些配套设施,项目建成投产后,可实现年产值9000万元。	3000	待定	2017-2017	业主自筹	待定
136		规划	食品添加剂-高纯度蔗糖脂肪酸酯产业化生产项目	项目占地面积30亩,总建筑面积1.1万平米,主要建设生产车间、仓库和办公用房及一些配套设施,项目建成投产后,可实现年产值8500万元。	2800	待定	2017-2017	业主自筹	待定
137		规划	年产20万吨稻谷综合加工项目	项目占地面积40亩,总建筑面积1.45万平米,主要建设生产车间、仓库和办公用房及一些配套设施,项目建成投产后,可实现年产值1.2亿元。	4000	待定	2017-2017	业主自筹	待定
138		规划	年产4万吨肉制品深加工项目	项目占地面积50亩,总建筑面积1.8万平米,主要建设生产车间、仓库和办公用房及一些配套设施,项目建成投产后,可实现年产值1.4亿元。	4500	待定	2017-2017	业主自筹	待定
139		规划	年处理5000万只肉鸡屠宰加工项目	项目占地面积50亩,总建筑面积1.8万平米,主要建设生产车间、仓库和办公用房及一些配套设施,项目建成投产后,可实现年产值1.5亿元。	5000	待定	2017-2017	业主自筹	待定
140		规划	年产10万吨果酱加工项目	项目占地面积40亩,总建筑面积1.4万平米,主要建设生产车间、仓库和办公用房及一些配套设施,项目建成投产后,可实现年产值1.2亿元。	4000	待定	2017-2017	业主自筹	待定
141		规划	年产10万吨水果罐头项目	项目占地面积35亩,总建筑面积1.2万平米,主要建设生产车间、仓库和办公用房及一些配套设施,项目建成投产后,可实现年产值1亿元。	3200	待定	2017-2017	业主自筹	待定
142		规划	年产3万吨绿色食用菌综合加工项目	项目占地面积45亩,总建筑面积1.58万平米,主要建设生产车间、仓库和办公用房及一些配套设施,项目建成投产后,可实现年产值1.4亿元。	4500	待定	2017-2017	业主自筹	待定

143	规划	年产2000吨果酒生产项目	项目占地面积50亩,总建筑面积1.7万平米,主要建设生产车间、仓库和办公用房及一些配套设施,项目建成后,可实现年产值1.5亿元。	5000	待定	2017-2017	业主自筹	待定	
144	规划	年产10万吨啤酒生产项目	项目占地面积100亩,总建筑面积3.45万平米,主要建设生产车间、仓库和办公用房及一些配套设施,项目建成后,可实现年产值2.8亿元。	9000	待定	2017-2018	业主自筹	待定	
145	规划	年产3.6万吨百香果汁、果醋饮料加工项目	项目占地面积50亩,总建筑面积1.7万平米,主要建设生产车间、仓库和办公用房及一些配套设施,项目建成后,可实现年产值1.5亿元。	5000	待定	2017-2017	业主自筹	待定	
	6.新能源及环保			63000	33500				
	新建			8500	8500				
146	新建	柳兴制糖公司热电联产项目	新建热电联产2*6000Kw机组	3500	3500	2017-2018	业主自筹	柳兴制糖公司	
147	新建	LNG(液化天然气)分输站	项目占地50亩,新建分输站一个。	5000	5000	2017-2018	业主自筹	待定	
	预备			54500	25000				
148	规划	50MW光伏发电工程项目	项目位于里雍岩冲新建光伏发电站,项目占地1000亩,总建筑面积66万平方米,建设太阳能发电	25000	25000	2018-2020	业主自筹	柳州市环美雕塑装饰有限公司	
149	规划	LED节能灯具项目	项目占地30亩,新建标准厂房和办公楼、LED灯具制造和检测生产线3条。	3500	待定	2017-2018	业主自筹	待定	
150	规划	年产5千台环保设备项目	项目用地面积45亩,新建生产车间8个,建筑面积2万平方米,办公楼1栋,2300平方米,综合楼1栋1700平方米,以及各种生活配套设施,形成年产环保设备5000台、机械部件10万件产能。	8000	待定	2017-2018	业主自筹	待定	
151	规划	年产3600万件AH新能源汽车动力电池项目	项目占地面积100亩,总建筑面积3.45万平米,主要建设生产车间、仓库和办公用房及一些配套设施,项目建成后,可实现年产3600万件AH新能源汽车动力电池生产产能。	10000	待定	2017-2018	业主自筹	待定	

152		规划	年产20万台电动汽车驱动电机项目	项目占地面积30亩,总建筑面积1.1万平米,主要建设生产车间、仓库和办公用房及一些配套设施,重点生产电动汽车驱动电机,项目建成投产后,可实现年产值1亿元。	4500	待定	2017-2017	业主自筹	待定	
153		规划	年产100万套新能源汽车驱动电机(BSG)及控制系统项目	项目占地面积30亩,总建筑面积1.1万平米,主要建设生产车间、仓库和办公用房及一些配套设施,项目建成投产后可实现年产值1.1亿元。	3500	待定	2017-2017	业主自筹	待定	
	7.新兴产业				176100	143000				
	新建				43000	43000				
154		迁建	花红药业片剂、冲剂、糖浆、胶囊等年产药制剂9200万盒项目	项目占地面积150亩,总建筑面积77000㎡,其中:厂房建筑面积70000㎡,包含制剂车间、口服液车间、口服液车间;办公及其他服务设施建筑面积7000㎡,形成年产药制剂9200万盒。	23000	23000	2016-2020	业主自筹	广西壮族自治区花红药业股份有限公司	
155		迁建	天天乐药业胶囊、颗粒、口服液等年产药制剂3.2亿盒项目	项目占地面积200亩,总建筑面积95000㎡,其中:厂房建筑面积90000㎡,包含制剂车间、前处理车间、丸剂车间。办公及其他服务设施建筑面积5000㎡,形成年产药业胶囊、颗粒、口服液等药业制剂3.2亿盒。	20000	20000	2016-2020	业主自筹	广西天天乐药业股份有限公司	
	预备				133100	100000				
156		规划	中船西江豪华游艇项目	项目占地500亩,分两期实施。第一期用地200亩,计划投资约5亿元,主要建设豪华游艇,预计可实现年销售收入6亿元。二期用地300亩为西江造船厂整体搬迁项目,在企业原有的生产规模进行扩能改造,预计可实现年销售收入9亿元。	100000	100000	2017-2020	业主自筹	中国西江造船有限公司	
157		规划	年产1万台/套汽车电脑仪表等汽车电子产品项目	项目占地面积40亩,总建筑面积1.4万平米,重点生产汽车电脑仪表等汽车电子产品,项目建成投产后,可实现年产值1.2亿元。	4000	待定	2017-2017	业主自筹	待定	

158	规划	年产3万套电动汽车电控制集成项目	项目占地面积25亩,总建筑面积1万平方米,主要建设生产车间、仓库和办公用房及一些配套设施,项目建成投产后,可实现年产值0.8亿元。	3500	待定	2017-2017	业主自筹	待定
159	规划	年产6000套物联网芯片及移动终端、组件、模块等系列产品项目	项目占地面积20亩,总建筑面积7000平方米,重点生产物联网芯片及移动终端、组件、模块等系列产品,项目建成投产后,可实现年产值0.7亿元。	3500	待定	2017-2017	业主自筹	待定
160	规划	年产2000万件碳化合物半导体芯片项目	项目占地面积25亩,总建筑面积1万平方米,主要建设生产车间、仓库和办公用房及一些配套设施,项目建成投产后,可实现年产值0.8亿元。	3000	待定	2017-2017	业主自筹	待定
161	规划	年产20万只大功率绝缘栅双极型晶体管(IGBT)项目	项目占地面积25亩,总建筑面积1万平方米,重点生产大功率绝缘栅双极型晶体管(IGBT),项目建成投产后,可实现年产20万只大功率绝缘栅双极型晶体管(IGBT)的生产能力。	3200	待定	2017-2017	业主自筹	待定
162	规划	年产3000万只大功率LED照明灯产业化项目	项目占地面积30亩,总建筑面积1.1万平方米,主要建设生产车间、仓库和办公用房及一些配套设施,项目建成投产后,可实现年产3000万只大功率LED照明灯的生产能力。	2800	待定	2017-2017	业主自筹	待定
163	规划	年产2500万台LED平板显示器生产项目	项目占地面积30亩,总建筑面积1.1万平方米,重点生产LED平板显示器,项目建成投产后,可实现年产2500万台LED平板显示器的生产能力。	3800	待定	2017-2017	业主自筹	待定
164	规划	年产5万件智能低压电子产品生产线项目	项目占地面积30亩,总建筑面积1.1万平方米,重点生产智能低压电子产品,项目建成投产后,可实现年产5万件智能低压电子产品的生产能力。	3800	待定	2017-2017	业主自筹	待定
165	规划	年产1万套电子医疗设备生产项目	项目占地面积30亩,总建筑面积1.05万平方米,重点生产电子医疗设备,项目建成投产后,可实现年产1万套电子医疗设备的生产能力。	5500	待定	2017-2018	业主自筹	待定

8.建材					91882	39400					
新建					20000	20000					
167	新建	广西柳州燃油气管道材料生产基地	项目总投资2亿元,占地面积180亩,总建筑面积6.3万平方米,主要建设生产车间、办公楼,项目投资建设天然气管网材料、燃油管网材料。建成投产后可实现年产值6亿元。		20000	20000	2017-2018	业主自筹	待定		
	续建			整合县水泥厂、地区水泥厂,项目占地面积80亩,总建筑面积2.8万平方米,重点生产25000-12000目级纳米碳酸钙,项目建成投产后,可实现年产值3亿元。	19400	19400				柳州仟石粉体材料有限责任公司	
168	续建	年产30万吨超细纳米碳酸钙项目			19400	19400	2017-2019	业主自筹			
	预备				52482	0					
169	规划	新型墙体材料项目	利用废弃建筑材料、页岩土等生产标砖、板材等生产项目。		5000	待定	2017-2017	业主自筹	待定		
170	规划	数控全自动制砖(砌块)生产线成套设备生产项目	项目占地1110亩,总建筑面积45616平方米,建成数控全自动制砖(砌块)总成设备总装生产线1条及高压多孔砌块试制生产线2条,可形成年产100套AG高压成型多孔砖、多孔砌块数控全自动生产线成套设备的生产能力。		12700	待定	2017-2018	业主自筹	待定		
171	规划	生态墙体材料全自动生产线项目	项目占地面积180亩,总建筑面积44460平方米,主要生产生态墙体材料,项目建成投产后,将实现年产值5亿元。		24500	待定	2017-2019	业主自筹	待定		
172	规划	年产2万吨天然纤维素项目	项目占地面积30亩,总建筑面积1.2万平方米,主要建设生产车间、仓库和办公用房及一些配套设施,重点生产天然纤维素,项目建成投产后,可实现年产2万吨天然纤维素的生产能力。		3500	待定	2017-2017	业主自筹	待定		
173	规划	年产2万吨导热绝缘材料建设项目	项目占地面积25亩,总建筑面积1.1万平方米,重点生产导热绝缘材料,项目建成投产后,可实现年产2万吨导热绝缘材料的生产能力。		3000	待定	2017-2017	业主自筹	待定		

174		规划	年产60万立方米预拌混凝土搅拌站项目	项目拟用地面积19.82亩,主要建设两条180m ³ /h混凝土生产线,建筑面积950m ² ;原材料堆放场,建筑面积7500m ² ;办公综合楼,建筑面积500m ² ;实验室,建筑面积350m ² 。建成达产后,年产60万立方米预拌混凝土。	3782	待定	2017-2017	业主自筹	待定	
	(二)农业				441221	371221				
	1.养殖业				31000	31000				
	续建				12000	12000				
175		续建	柳江县红丰肉牛综合养殖场项目	项目占地180亩,建筑面积8万平方米。其中养殖场70亩,建筑面积3万平方米,养殖优质肉牛5000头。饲料加工场15亩,建筑面积1万平方米,年产饲料3.5万吨,肉牛加工0.5万吨;仓库15亩,建筑面积0.5万平方米;办公楼及宿舍25.5亩,建筑面积0.5万平方米。	12000	12000	2015-2017	业主自筹	柳江县红丰农业开发有限公司	
	预备				19000	19000				
176		规划	柳江县瘦肉型猪养殖基地	新增瘦肉型猪养殖基地30万平方米	9000	9000	2017-2018	多渠道筹措资金	待定	
177		规划	柳江县中华鳖养殖基地	柳江县中华鳖养殖基地20万平方米	6000	6000	2017-2018	多渠道筹措资金	待定	
178		规划	柳江县优质罗非鱼养殖基地	推进优质罗非鱼养殖基地8000亩	4000	4000	2017-2018	多渠道筹措资金	待定	
	2.种植业				410221	340221				
	新建				165721	165721				
179		新建	广西(柳州)凤凰河生态农业(核心)示范区	建设生态水果种植区、特色水果种植区、农业实习培训基地、农业科技孵化区、水果综合利用区、生态农业观光旅游去等。	15721	15721	2016-2017	业主自筹	柳州市现代农业投资有限责任公司	
180		新建	柳江县优质水果种植基地	推广种植10万亩柑桔、5万亩双季葡萄	150000	150000	2016-2020	多渠道融资	柳江县农业局	

203		新建	三都新型小城镇开发建设	征收100亩土地和进行开发。	10000	待定	2016-2018	多渠道融资	待定
204		新建	里高新型小城镇开发建设	征收100亩土地和进行开发。	10000	待定	2017-2020	多渠道融资	待定
205		新建	土博新型小城镇开发建设	征收100亩土地和进行开发。	10000	待定	2017-2020	多渠道融资	待定
206		新建	里雍新型小城镇开发建设	征收50亩土地和进行开发。	5000	待定	2016-2018	多渠道融资	待定
207		新建	白沙新型小城镇开发建设	征收51亩土地和进行开发。	5000	待定	2016-2018	多渠道融资	待定
	续建				705155.97	367697.07			
208		续建	“九曲名邸”商住项目	项目占地28.5亩,建设商住小区,建筑总面积为9.5万平方米,	35000	35000	2015-2018	业主自筹	广西柳州腾安房地产开发有限责任公司
209		续建	柳江碧桂园项目	一期建筑面积约178.5亩,业态分为商铺、别墅和高层洋房;二期约194.99亩,业态分为商铺和高层洋房。	100000	45000	2015-2017	业主自筹	柳江县碧桂园房地产开发有限公司
210		续建	柳江县机械总厂国有工矿棚户区改造项目配套设施项目	新建围墙700米、大门、道路及铺装4;室外绿化及景观、室外给排水、场地平整等配套设施。	1488.17	1488.17	2015-2016	业主自筹	柳江县机械总厂
211		续建	时代东郡(农械厂棚户区改造)	项目总用地18.5亩,总建筑面积118953.71平方米,计容面积72267平方米,地下建筑面积15417.44平方米,一栋28层商业住宅楼,4栋30层商业住宅楼,一栋30层住宅楼。	26600	8000	2015-2016	业主自筹	广西嘉鹏建设发展有限公司
212		续建	一品嘉园项目	项目总用地21.2618亩,总建筑面积118953.71平方米。其中:地上建筑面积85337.12平方米;地下建筑面积33616.59平方米。主要建设高层商住楼4栋,其中:1#、2#楼高32层;3#楼高31层;4#楼高19层。	28000	6000	2015-2016	业主自筹	柳州市通达房地产开发有限公司

213	续建	“九曲名邸”项目	项目总用地43.15亩,净用地面积28.508亩,总建筑面积119192.28平方米,其中:地上建筑面积95026.05平方米,地下建筑面积23466.23平方米。主要建设六栋建筑体,其中:33层商住综合楼2栋、18层住宅楼2栋、26层住宅楼1栋、12层写字楼1栋,共建设832套住房。	38000	12000	2015-2016	业主自筹	广西柳州腾安房地产有限责任公司
214	续建	柳西新城	项目总用地358.919亩,新建交易市场、商铺、商住楼、综合楼停车场、道路等基础设施。总建筑面积60万平方米。	120000	1000	2014-2017	业主自筹	柳江县江洪房地产有限公司
215	续建	广西农机供应公司棚户区改造项目	项目总用地18.0亩,总建筑面积80540.2平方米,地上建筑面积71905.36平方米,地下建筑面积10001.88平方米,一栋21层商业住宅楼,6栋27层住宅楼。	12000	5000	2015-2017	业主自筹	广西农机供应公司
216	续建	瑞丰国际”商住区	项目总用地31.5亩,总建筑面积22.57万平方米,建设商住楼10栋。	60000	20000	2015-2016	业主自筹	柳江县瑞丰房地产开发有限公司
217	续建	“荣华·尚好鑫苑”商住楼项目	项目总用地10.05亩,规划净用地面积6563.09平方米。规划建设商住楼2栋,总建筑面积45595平方米,其中地下建筑面积5413平方米,地上建筑面积40182平方米。	11250	3000	2015-2016	业主自筹	柳江县柳州市荣华房地产开发有限公司
218	续建	方塘福地	项目总用地63.6亩,总建筑面积78089平方米,共18栋6+1层建筑。	15617.8	7808.9	2015-2016	业主自筹	广西强安房地产开发有限公司
219	续建	“瑞城花园”商住小区	项目总用地19.83亩,新建商住楼8栋,总建筑面积74900平方米。	25000	200	2015-2016	业主自筹	广西健乐房地产开发有限公司

220		续建	兴福小院商住楼项目	项目总用地27.98亩,总建筑面积35328.73平方米。主要建设7栋6+1型商住楼,共287套住房,其中:地上建筑面积31707.46平方米,地下建筑面积3621.27平方米。	13000	4000	2015-2016	业主自筹	柳州南塑房地产开发有限公司	
221		续建	尔海●新城国际商住区(柳江县基隆村委下屯城中村改造项目一期)	项目占地500亩,修建南环物流中心、商业综合市场,建筑面积7万m ² ;修建保隆路500m,占地38.5亩;修建下屯规划路280m,占地17亩;修建门头路800m,占地60亩;垃圾转运站1座,占地2亩;回建民房和建设商住用房63万m ² ,占地301亩;修建配套基础设施。	126600	126600	2014-2020	业主自筹	柳江华腾房地产开发有限公司	
222		续建	广西铜鼓山投资公司金秋家园项目	项目位于里雍镇立冲村委大塘屯,占地520亩,建设康乐小区、幸福小区、快乐小区、关爱护理中心及社区配套公共基础设施,建筑总面积32万平方米,分四期进行建设,每期开发建设8万平方米。	53000	53000	2017-2020	多渠道融资	广西铜鼓山投资公司	
223		续建	柳江县基隆村委下屯城中村改造项目(第二期)	项目占地120.764亩,作为回建民房和建设商住用房用地,总建筑面积22万平方米。	39600	39600	2015-2018	多渠道融资	柳江华腾房地产开发有限公司	
			预备		1400000	0				
224		规划	拉堡老街片区改造工程	片区改造总面积300亩,实施征地拆迁,房屋拆迁等一级土地整理,需拆迁房屋约69000平方米。	30000	待定	待定	多渠道融资	待定	
225		规划	高速路口片区改造工程	项目占地980亩,实施城中村改造土地一级整理。	35000	待定	待定	多渠道融资	待定	

234		新建	众康药业药品配送物流仓库项目	项目占地50亩,总建筑面积3.7万平方米;新建办公场所2000平方米,物流仓库3.5万平方米(其中阴凉库1.3万平方米,常温库2万平方米),冷库100立方米。	3000	3000	2017-2017	业主自筹	广西众康药业连锁公司	
235		改建	乡镇集贸市场改造	按现代农副产品交易标准改造及修建配套设施,重点实施百朋、进德、三都等一批乡镇集贸市场升级改造。	5000	待定	2016-2017	上级资金、财政资金、自筹资金	待定	
	续建				680000	300000				
236		续建	柳州毅德商贸物流城	项目占地约2950亩,总建筑面积172.73万平方米,主要建设内容:会展中心、金融服务区、商贸交易区、物流配送区、仓储区、大型电子资讯平台及配套设施。一期工程规划用地面积约845.5亩,总建筑面积约71.93万平方米,估算投资额约20亿元人民币,主要建设内容:独立交易展示区(商铺)、综合展示中心(卖场)、生活服务配套设施;配套住宅及“三产”安置回建用地、路网、绿化、给排水等公共配套设施等。	680000	300000	2015-2020	业主自筹	柳州毅德商贸有限公司	
	预备				134437	0				
237		规划	桂中汽车配件交易中心	项目总占地面积81亩,总建筑面积5万平方米,建设桂中汽车配件交易中心及其配套设施	8000	待定	2018-2020	业主自筹	待定	
238		规划	工业品交易市场	项目占地1000亩,建筑面积40万平方米,项目选址在新兴工业园,主要建设仓库、产品展销、配套服务用地等,依托柳州市工业重镇和优越的地理位置,着力打造工业产品产业链完整、功能完善、配套齐全的一站式综合性工业品交易中心平台。	100000	待定	待定	多渠道融资	柳江县经济开发区管委会、柳江新兴投资开发建设有限责任公司	
239		规划	穿山工业品交易市场	占地200亩	12000	待定	2017-2018	多渠道融资	待定	
240		规划	柳江民生建材交易市场项目	项目占地面积188.89亩,总建筑面积10.07万平方米。建设销售市场综合楼8栋、道路及绿化等附属设施。	14437	待定	2018-2020	业主自筹	待定	

246	新建	新建	舟村特色名村项目	项目规划用地面积1444亩,主要建设内容包括:1.土地整合、生态种植;2.河道清理、水网改造;3.垃圾归集、排污治理;4.路灯路网增设及改造、环境绿化美化;5.搭建农产品物流配送基地;6.建设农业观光娱乐休闲设施及乡村旧屋改造。	5000	5000	2017-2018	业主自筹	柳州市龙和农业发展有限公司
	续建				495000	480000			
247	续建	续建	百里柳江-凤凰河温泉生态旅游开发	五星级温泉度假酒店,温泉会议中心,陆上运动中心、水上运动中心等,项目用地133公顷,总建筑面积150万平方米	280000	280000	2008-2020	业主自筹	柳州黑天腾文化体育投资管理股份有限公司
248	续建	续建	百里柳江-红花谷生态旅游景区开发	建设体育公园、渔人码头、商务会议中心、度假山庄等。	200000	200000	2010-2020	业主自筹	广西辄鼓山投资有限公司
249	续建	续建	柳江县百朋荷塘月色休闲旅游风景区项目	百朋万亩藕海农业观光开发,交易市场,新建宾馆、会议中心、游客接待中心、景区规划道路	15000	待定	2016-2020	多渠道融资	待定
	预备				236500	0			
250	规划	规划	天竺生态休闲景区旅游开发	占地1080亩,旅游观光设施、宾馆等基础设施	168000	待定	2017-2020	业主自筹	待定
251	规划	规划	龙江河游船休闲观光旅游开发	利用龙江河沿岸景色优美的特点,开发沿河观光,包括新购游船5艘,农家渔庄、水上运动区	4500	待定	2017-2020	业主自筹	待定
252	规划	规划	成团大荣观光农业旅游开发	项目占地500亩,新建农家观光旅游接待餐馆50家。	5000	待定	2017-2020	业主自筹	待定
253	规划	规划	龙杯旅游风景区开发	种植棕榈树,观光农业,修建景区道路10.5公里,宾馆、酒店15000平方米。	34000	待定	2017-2020	业主自筹	待定
254	规划	规划	进德三千三定岛生态旅游开发项目	项目总占地面积356亩,总建筑面积6万平方米;新建休养康复中心、休闲运动场所及配套基础设施等。	25000	待定	2016-2020	业主自筹	待定
	5.电子信息				10000	10000			
	新建				10000	10000			
255	新建	新建	中国移动柳江分公司生产办公综合楼	项目占地面积5.264亩,总建筑面积4980平方米;其中新建办公大楼3000平方米,通信配电设施房680平方米,物资仓库1300平方米。	5800	5800	2016-2017	业主自筹	中国移动柳江分公司

256		新建	中国移动、电信4G基站建设	全县12个乡镇新建3G基站	4200	4200	4200	2016-2017	业主自筹	中国移动公司、中国电信公司	
	三、生态环保										
	新建				289473	74000	127522				
257		新建	柳江县8个乡镇污水处理厂工程	新建洛满污水处理厂,日处理污水能力达到1500吨;其余土博、流山、里高、三都、里雍、白沙、成团7个乡镇新建1000吨/日处理能力的污水处理厂及配套管网	10700	10700	10700	2016-2020	上级资金、地方配套	柳江县住房和城乡建设局	
258		新建	“美丽柳江”乡村建设中镇村垃圾中转站和填埋场	127个村委推广使用小型垃圾焚烧炉,10个乡镇建设垃圾中转站,购置垃圾压缩车辆20部,新建8个乡镇的垃圾分类填埋场。	15000	15000	15000	2016-2020	上级资金、地方配套	柳江县住房和城乡建设局	
259		扩建	拉堡污水处理工程(二期)	扩建拉堡污水处理工程,新增污水处理能力2.5万吨,新增配套管网20公里,建成达到日处理生活污水5万吨。	15000	15000	15000	2017-2018	上级资金、银行贷款	柳州市污水处理有限公司	
260		新建	全县小流域生态石漠化治理示范项目	主要在8个小流域开展石漠化治理工程。	5500	5500	5500	2016-2020	上级资金、地方配套	柳江县发改局、农业局、林业局、畜牧水产兽医局	
261		新建	水源林生态保护工程	实施水源地禁种尾叶桉,改种生态保护林,水源地生态保护林达到60万亩。	12000	12000	12000	2016-2020	上级资金、地方配套	柳江县林业局	
262		新建	柳江县河表污水处理工程(一期)	新建日处理污水2.5万吨污水处理厂一座,配套建设污水收集管网29公里。	15800	15800	15800	2018-2020	上级资金、地方配套	柳江县园区投资有限公司	
	续建				47522	47522	47522				
263		续建	柳州市立冲沟垃圾填埋场二期工程	填埋库容量2580万立方米,近日常处理城市生活垃圾1600吨,远日常处理量为2200吨。	47522	47522	47522	2015-2018	上级资金、银行贷款	柳州市环卫处	
264		预备	张岭大型垃圾转运站建设工程	建设生活垃圾日转运规模701吨。	6000	6000	6000	待定	上级资金、银行贷款	柳州市环卫处	
265		规划	静脉产业园建设项目	建设涵盖垃圾焚烧、后分拣、工业气废、医废、渗滤液等处理中心。	150000	150000	150000	待定	上级资金、银行贷款	柳州市环卫处	

266		规划	餐厨垃圾资源化利用和无害化处理工程	近期150吨/日,远期250吨/日,采用厌氧发酵处理技术,建设预处理系统、厌氧发酵系统、固液分离系统、稳定化系统等。	11951	待定	待定	上级资金、银行贷款	柳州市环卫处
	四、社会事业				351249.49	321522.26			
	1.教文体				185992.23	184487			
	新建				172238	172238			
267		新建	柳江县第三高中	在柳江新城区新建1所高中,占地150亩,建筑面积6.5万平方米	10000	10000	2017-2018	上级资金、地方配套	柳江县教育局
268		新建	柳江县中小学布局调整基础设施建设项目和校舍安全改造	中小学布局调整校舍安全建设及配套基础设施	23328	23328	2016-2020	上级资金、地方配套	柳江县教育局
269		新建	柳江新城中及小学学校建设项目	在柳江新城区新建1所初中学校及1所小学学校。	12500	12500	2017-2019	上级资金、地方配套	柳江县教育局
270		新建	基隆开发区新建初中及小学建设项目	在基隆开发区新建1所初中学校及1所小学学校。	10000	10000	2016-2018	上级资金、地方配套	柳江县教育局
271		新建	基隆开发区新建幼儿园	新建教学综合楼3500平方米,投资770万元;其他配套附属设施设备300万元。	1070	1070	2016-2017	上级资金、地方配套	柳江县教育局
272		新建	新兴开发区新建初中及小学建设项目	在新兴开发区新建1所初中学校及1所小学学校。	10820	10820	2016-2018	上级资金、地方配套	柳江县教育局
273		新建	学前教育建设项目	在新城区、基隆开发区、拉堡镇各新建1所幼儿园。	1770	1770	2016-2018	上级资金、地方配套	柳江县教育局
274		新建	柳江县工人文化宫(职工之家)	占地40多亩,建设职工教育培训中心、困难职工帮扶中心、法律援助中心、职工书屋、文化活动室、室内(外)球馆、影视厅等。	15000	15000	2017-2020	多渠道融资	柳江县新城开发建设管理委员会、柳江县总工会
275		新建	柳江新城区新建医院项目	新建医院一座。	待定	待定	待定	待定	待定

276	新建	柳江县中医院搬迁项目	项目总用地面积66666.37平方米,约合100亩,总建筑面积86600平方米。其中一期工程建筑面积61316平方米,主要建设内容包括:新建专科专医病房大楼(住院楼)1栋,建筑面积14900平方米,门诊(急)诊综合楼1栋,建筑面积14000平方米,医技楼1栋,建筑面积10000平方米,食堂1栋,建筑面积1000平方米,中药制剂楼及高压氧舱1栋,建筑面积4120平方米。绿化面积20200平方米,道路及场地硬化面积11200平方米;二期工程建筑面积为25284平方米。	22000	22000	2017-2020	多渠道融资	柳江县卫生和计划生育局、柳江县中医院	
277	新建	柳江县易地扶贫搬迁项目	安置总户数500户,安置总人数2016人,安置住房45000m ² ,道路7km。	45750	45750	2016-2020	上级资金、地方配套、多渠道融资	柳江县发展和改革局	
278	新建	柳江县历史文化博物馆和城市规划展览馆	总用地约30亩,建设10000平方米城市规划展览馆和柳江历史文化博物馆。	5000	5000	2017-2020	上级资金、地方配套	柳江县新城开发建设管理委员会、柳江县文化体育新闻出版广电局	
279	新建	柳江新城体育中心	占地180亩,新建容纳5000人、400米跑道的标准体育场1座和5000人的室内体育馆的1座及配套设施。	15000	15000	2017-2018	多渠道融资	柳江县新城开发建设管理委员会、柳江县文化体育新闻出版广电局	
280	续建	柳江县县城新建小学项目(县农机校)	新建教学楼3550平方米,新建教学楼3550平方米,新建综合楼3550平方米,新建围墙600米,新建挡土墙2000立方米,新建运动场8000平方米,新建学校大门1个,学校绿化3500平方米,室外给排水安装1项,室外配电安装1项。	4305.23	13754.23	2015-2016	上级资金、地方配套	柳江县教育局	

281		续建	柳江中学校园重新规划基本建设项目	4#教学综合楼建筑面积6000㎡,投资1020万元,5#教学综合楼建筑面积4705㎡,投资800万元,7#学生宿舍楼建筑面积4500㎡,投资765万元综合,8#学生宿舍楼建筑面积4500㎡,投资765万元,综合食堂建筑面积4000㎡,投资680万元,综合实验楼建筑面积4000㎡,投资768万元,综合办公楼建筑面积5428㎡,投资923万元,艺术楼建筑面积2400㎡,投资408万元,图书馆建筑面积2400㎡,投资408万元。总建筑面积33744㎡,总投资5737万元。	5737	5737	2014-2017	上级资金、地方配套	柳江中学	
282		扩建	柳江县实验高中扩建项目	学生公寓楼建筑面积1660㎡,投资282万元,1号教学综合楼建筑面积2000㎡,投资340万元;2号教学综合楼建筑面积4200㎡,投资714万元;图书馆建筑面积3700㎡,投资629万元;科技楼建筑面积2400㎡,投资408万元,体育馆建筑面积4260㎡,投资1340万元。总建筑面积18220㎡,总投资3712万元。	3712	142128.73	2016-2017	上级资金、地方配套	柳江县实验高中	
	2.棚户区改造、保障性安居工程					142128.73				
	新建					38406.73				
283		新建	新兴四方塘片区新安园艺队城市棚户区改造项目	城市棚户区改造92套,改造面积12600平方米,住房建筑面积10120平方米	3276.16	3276.16	2016-2016	业主自筹	柳江县园区开发建设投资有限公司	
284		新建	柳州白莲淀粉厂国有工矿棚户区改造基础配套设施项目	国有工矿棚户区改造120套,改造面积13900平方米,住房建筑面积13200平方米	2465	2465	2016-2017	业主自筹	柳州白莲淀粉厂	
285		新建	柳江县机械总厂国有工矿棚户区改造项目基础配套设施项目	新建围墙700米、大门、道路及铺装4;室外绿化及景观、室外给排水、场地平整等配套设施。	1488.17	1488.17	2016-2016	业主自筹	柳江县机械总厂	
286		新建	国有农林场棚户区改造	改建棚户区面积2万平方米。	5000	待定	2017-2018	多渠道融资	待定	

287	新建	柳州毅德商贸物流城回建安置房	项目位于东六路西侧,因未立项,暂估安置房500套,建筑面积45000㎡,用地面积未定,暂按容积率3.0测算用地面积约22.5亩。	10370	10370	10370	2016-2017	业主自筹	柳州市城市建设投资有限公司	
288	新建	柳江县乡镇教师公租房建设项目	实施31个乡镇小学教师公租房建设。	2607.4	2607.4	2607.4	2017-2018	上级资金、地方配套	柳江县教育局	
289	新建	柳江县乡镇社会福利和养老中心	在我县9个乡镇分别建设一座社会福利和养老中心。	4500	4500	4500	2016-2018	上级资金、地方配套	柳江县民政局	
290	新建	柳江县社会福利服务中心	项目占地50亩,新建综合性社会福利服务中心,总建筑面积2.85万平方米,绿化园林面积1.8万平方米。其中建设老年人供养老楼4栋高5层,建筑面积2.2万平方米;儿童供养老楼2栋高4层,建筑面积0.3万平方米;综合楼1栋高4层,建筑面积0.35万平方米。	4500	4500	4500	2016-2017	上级资金、地方配套	柳江县民政局	
291	新建	柳江县基层农机技术推广体系建设项目	新建9个乡镇农机技术推广与管理站,新建业务用房4500平方米;改扩建3个乡镇农机技术推广与管理站,修缮改造业务用房1800平方米,扩建业务用房600平方米;改扩建县农机技术推广站,改扩建业务用房1000平方米;购买数据车床等科研设备5台(套)、投影仪培训设备12台(套)、电脑40台(套)及其他办公设备等。	1200	1200	1200	2016-2018	上级资金、地方配套	柳江县农机管理中心	
292	迁建	柳江县气象观测站搬迁项目	柳江县气象观测站搬迁到成团镇,占地面积4公顷	3000	3000	3000	2017-2020	上级资金、地方配套	柳江县气象局	
293	续建	广西农机供应公司棚户区改造项目	项目总用地面积12002.4平方米,总建筑面积80540.2平方米。	12000	103722	87000	2015-2016	业主自筹	广西农机供应公司	
294	续建	柳江新城区回建安置房	项目位于柳江县拉堡镇高村以西,板桥村以东总用地约129亩,总建筑面积约362717平方,建设34栋楼,高层14栋,多层20栋。	91722	91722	75000	2014-2020	多渠道融资	柳州市城市建设投资有限公司	

