

政府工作报告

——2007年2月2日在柳江县第十四届人民代表大会第二次会议上
县长 李丽珍

各位代表：

现在，我代表县人民政府向大会报告工作，请予以审议，并请各位政协委员和列席会议的同志提出意见。

2006年的工作回顾

过去的一年，我们认真贯彻落实科学发展观，紧紧围绕“和谐创业，富民强县”的发展战略，团结和带领全县各族人民，解放思想，自我加压，开拓创新，克难攻坚，全力推进经济社会快速发展，较好完成了“6552”目标任务，实现了“十一五”的良好开局。据初步统计，全县完成生产总值 57.43 亿元，增长 25.5%；工业总产值 71.78 亿元，增长 40.2%；财政收入 5.01 亿元，增长 21.2%；全社会固定资产投资 26.43 亿元，增长 99.6%；产业结构得到不断调整优化，三次产业结构为 27.2 : 45.7 : 27.1；农民人均纯收入 3608 元，增长 26.9%；城镇居民可支配收入 10401 元，增长 34.0%。

一、工业经济保持较快增长，主导地位得到不断增强

全县完成工业总产值 71.78 亿元，增长 40.2%；工业增加值 23.21 亿元，增长 41.5%。工业增加值占全县生产总值

的比重达 40.4%，比上年提高了 4.59 个百分点。其中规模以上工业总产值 45.90 亿元，增长 42.1%；规模以上工业增加值 13.80 亿元，增长 33.2%。

支柱产业不断发展壮大，拉动工业经济较快增长。实施了 136 个技改项目，完成技改投资 9.71 亿元，工业的整体技术装备得到提升；银企合作取得新的成效，工业企业获得银行新增贷款 2.63 亿元；工业运行监控不断强化，“煤电油运”得到有效保障。汽配、机械、制糖、电力四大产业完成工业产值 36.81 亿元，增长 49.6%；占规模以上工业产值的 80.2%，拉动工业总产值增长 23.8 个百分点；实现增加值 11.2 亿元，占规模以上工业增加值的 81.2%。

工业园区开发进程加快，逐步形成经济增长的新亮点。新兴工业园全年完成投资 4900 多万元，园区道路、供排水、供电以及路灯、绿化美化、人行道铺装等基础设施得到完善，三期 1875 亩土地开发正在实施；园区共引进企业 97 家，动工建厂的 67 家，累计完成投资 9.32 亿元，其中建成投产的 32 家，完成工业产值 8.28 亿元，增长 63.9%，工业增加值 2.54 亿元，增长 60.2%。穿山食品工业园建设已经启动；投资 2.5 亿元的广西长乐现代物流园落户进德。

招商引资取得新成果，经济发展后劲不断增强。立足于招大商、引巨资，实施“挑商选资”，推进产业集群，成功引进了投资 11.8 亿元年产柴油发动机 20 万台的柳柴动力、浙江华德汽配等项目 44 个，协议投资总额 22.37 亿元，实际利用外资 368 万美元。

二、农业结构调整稳步推进，农村经济持续健康发展

全县农林牧渔业总产值 25.0 亿元，增长 12.0%；实现

增加值 15.63 亿元，增长 10.0%。其中农业产值 16.59 亿元，增长 11.7%。

种植业结构调整扎实推进。粮食产量持续增长，总产量达 19.15 万吨。扩种甘蔗 2.74 万亩，种植面积达 34.74 万亩。种桑养蚕、优质水果、无公害蔬菜等优势农业得到扶持发展，新增种桑面积 1.14 万亩，达到了 5.74 万亩，鲜茧产量达 4580 吨；新种优质水果 0.56 万亩，发展到 11.76 万亩，水果总产量 4.01 万吨；新增无公害蔬菜种植面积 3.85 万亩；完成荒山造林 1.90 万亩，迹地更新 0.54 万亩。

养殖业发展逐步加快。新建了瘦肉型猪、山羊、肉牛规模养殖小区 9 个，牛品种改良站点 10 个。新增二元杂母猪养殖 2100 头，饲养量达 2.53 万头；肉类总产量达 5.52 万吨，增长 8.6%；水产品产量 1.02 万吨，增长 7.3%。畜牧业完成产值 6.99 亿元，增长 11.9%。

先进适用农科技术得到广泛推广。完成农民科技培训 14.8 万人次；引进和推广新品种 23 个，优良品种覆盖率达 90% 以上；推广测土配方施肥技术 40.92 万亩、无公害标准化技术 35 万亩；创建标准化栽培示范样板 9.1 万亩；通过无公害农产品认定 16.42 万亩；莲藕、稻米两个农产品通过了国家绿色食品认证，认定面积达 6.18 万亩；农产品安全检测合格率达 95% 以上，荣获了“全区无公害蔬菜生产基地示范县”称号。

劳务输出工作取得新成效。完成农村劳动力培训 6639 人，其中职业技能培训 3243 人；新增农村劳动力转移就业 6632 人，其中向区外劳务输出 4480 人，区内跨县转移 2152 人，荣获了“自治区农村劳动力转移就业工作示范县”称号。

三、城乡市场持续繁荣,服务业发展速度逐步加快

批发零售业完成营业收入 20.53 亿元,增长 13.5%,实现增加值 1.65 亿元,增长 15.4%;交通运输、现代物流业发展加快,完成营业收入 7.61 亿元,增长 24.8%,实现增加值 3.12 亿元,增长 23.9%。房地产业快速发展,实现增加值 2.10 亿元,增长 43.8%。旅游业发展态势良好,百朋下伦荣获“全国农业旅游示范点”称号,成团滚水坝、都龙农庄通过了“广西农业旅游示范点”的验收。全县社会消费品零售总额 10.43 亿元,增长 15.2%;第三产业增加值 15.55 亿元,增长 27.7%,增幅同比提高了 12.98 个百分点;拉动全县生产总值增长 7.39 个百分点。

四、固定资产投资保持强劲增长,城镇化建设稳步推进

全社会固定资产投资 26.43 亿元,增长 99.6%。其中:基本建设投资 9.79 亿元,增长 18.3%;更新改造投资 9.71 亿元,增长 3.02 倍;房地产投资 2.83 亿元,增长 2.52 倍。

重大项目建设取得新进展。投资 21 亿元的红花水利枢纽工程全面竣工,全年完成投资 4.31 亿元,红花水电站 6 台机组实现并网发电;柳兴制糖公司年产 30 万吨精制糖项目建成投产;旧城改造项目商贸街一期工程竣工投入使用;雒容至洛满高速公路建成通车;原县粮食局和电影院一带旧城改造、商贸街二期工程等项目正在实施。

城镇市政设施得到不断完善。龙江排污干渠、柳江公园、里雍大桥重建、柳北路人行道铺装、县气象局至县人民医院道路改造等工程相继竣工投入使用;青少儿活动中心、县城电网改造、基隆开发区供水管网改造、露塘至新圩油路改造等项目建设基本完成;航岭路和南环路西段改造、穿山客运站等工程正在施工建设。

农村基础设施建设得到加强。投资 1020 多万元,完成了穿山弄村、凤山等 4 座水库的除险加固、9 处河堤的维修以及凤山河渠道等工程建设,恢复和改善农田灌溉面积 2.59 万亩。投资 2200 多万元的龙怀灌区节水配套改造工程正在实施;投资 1350 多万元,进德农业综合开发项目已经完工,百朋恭桐农业综合开发项目正在实施。投资 810 多万元,新兴至龙凤等 6 条乡村四级公路、白沙大电至高岭等 23 条村屯公路相继建成通车。投资 360 多万元,新建了沼气池 2200 座、卫生厕所 1800 座。投资 960 多万元,完成了穿山、成团等 4 个水厂的管网扩建,新建了穿山龙团等 21 处人畜饮水工程;安排财政专项资金 167 万元,扎实推进拉堡黄岭、里雍岩冲两个新农村建设试点工作,50 个村庄的村容整治取得实效。

五、财政收入保持较快增长,金融运行态势稳健

全县财政收入 5.01 亿元,增长 21.2%。其中一般预算收入 2.66 亿元,增长 63.1%。财政支出 4.99 亿元,增长 36.3%,国家机关的正常运转和社会各项事业发展得到保障。金融生态环境建设取得实效,信贷结构进一步优化,防范金融风险能力不断增强;农村信用社改革试点工作进展顺利,有力地促进了县域经济的发展。年末金融机构各项存款余额 33.0 亿元,增长 5.1%;贷款余额 20.39 亿元,比年初净增 1.81 亿元,增长 9.8%。

六、社会保障体系不断完善,城乡居民生活水平进一步提高

就业和再就业工作不断加强,城镇新增就业 730 人,其中城镇下岗失业人员再就业 370 人。社会保险覆盖面继续扩大,社会保险基金征缴工作取得新成效。城乡居民最低生活保障制度得到落实,投放优待抚恤金和贫困救助资金达 870 多万元,

发放了价值 270 多万元的生活物资,投资 300 多万元完成了 330 户贫困残疾人的危房改造,城乡低保对象、五保户、贫困残疾人等弱势群体生活得到保障,荣获了“全区残疾人工作先进县”称号。农民人均纯收入 3608 元,人均增收 764 元,增长 26.9%;城镇居民可支配收入 10401 元,增长 34.0%。城乡居民储蓄存款余额 23.06 亿元,比年初净增 2.88 亿元,增长 14.2%。

七、社会各项事业全面进步,精神文明建设取得实效

科技工作扎实推进,获得国家、区、市科技立项 9 项,科技成果登记 6 项。教育得到优先发展,素质教育全面推进,教育教学质量不断提高,高考录取率达 65.1%;县城中学扩大办学规模全面实施,8 个危改项目建设全面完成,办学条件得到不断改善;职业教育得到加强,完成了县职校搬迁工程;“两免一补”政策落到实处,解决了 1.1 万多名贫困学生的就学问题。文化体育活动蓬勃开展,涌现出一批优秀文艺作品,竞技体育水平不断提高。广播电视工作取得新成绩,完成了 80 个村的广播电视“村村通”工程建设。公共卫生体系不断完善,新建了 15 个农村卫生所;疾病预防控制得到加强,新型农村合作医疗扎实推进。人口和计划生育优质服务深入开展,初步建立了人口和计划生育工作新机制,中国/联合国人口基金第六周期生殖健康/计划生育项目取得成效。第二次全国农业普查扎实推进,荣获了“全国统计基层基础建设先进集体”称号。国防教育、双拥和民兵工作得到进一步加强,圆满完成了征兵任务。

“六六文明工程”得到深入实施,科技、文化、体育、卫生、法律、计生“六进村”集中服务活动取得实效;创建文明县城活动引向深入,“城乡清洁工程”成效明显,城乡面貌得到改善;区市文明村、文明乡镇、文明单位创建活动扎实开展,柳江中学等

48 个单位(乡村)获得市级以上文明单位称号,百朋下伦、三都板朝两个村屯荣获柳州“十大美丽乡村”称号,百朋根屯、流山南团获得柳州“星级小康文明示范村”荣誉。《公民道德建设实施纲要》得到深入实施,“诚信柳江”建设不断推进,城乡文明程度和公民综合素质不断提高。

八、政府工作不断改进,民主法制建设得到加强

学习型、创新型和服务型政府建设深入开展。“解放思想,自我超越,和谐创业,富民强县”大讨论、社会主义荣辱观等教育活动扎实开展,举办了科学发展观、经济发展形势等系列学习培训,“四五”普法取得实效,公务员整体素质得到不断提高。深化改革行政审批制度,审批效率和服务质量进一步提高。行风评议和为纳税人办实事活动扎实开展,政府的服务意识和行政效能得到提高。自觉接受县人大及其常委会监督,主动加强与县政协的联系,认真办理县人大代表议案、建议和政协委员提案。坚持依法决策,重大决策广泛征求社会各界的意见和建议,推进决策的科学化和民主化。严格执行党风廉政责任制,党风廉政建设和反腐败工作得到进一步加强。

“平安柳江”创建活动深入开展,刑侦改革加快推进,“天网工程”启动实施,社会治安防控体系进一步完善;继续保持“严打”的高压态势,破获了一批影响社会稳定的恶性案件;扎实开展打击“两抢一盗”、“六合彩”非法赌博等专项行动,治安形势有所好转。安全生产管理得到强化,有效遏制了重特大安全事故的发生。群众来信来访和农村“三大纠纷”得到妥善处理,有效维护了社会稳定。

过去的一年,我县的人事编制、市场服务、审计、环保、公积金管理、烟草专卖、县志、档案、民族、宗教、气象、农机、物价、台

务、侨务等各项工作也取得了较好成绩。

各位代表，过去的一年，我县经济社会发展取得了显著的成绩。这些成绩的取得，是县委正确领导、县人大的依法监督、县政协大力支持的结果；是县政府各部门认真履行职责的结果；是全县人民团结奋斗和社会各界大力支持的结果。在此，我代表县人民政府，向全县各族人民、驻军部队、武警官兵、政法干警，向各人民团体，向所有关心支持柳江发展的各界人士，致以崇高的敬意和衷心的感谢！

在肯定成绩的同时，我们也清醒地看到存在的困难和问题，主要是：经济总量不够大，经济结构还不够合理，产业化程度不够高；城镇建设和管理滞后于发展的需要，城镇化水平不高；创业环境还需进一步优化和改善；农业基础设施较为薄弱，农业综合生产能力还比较低；精神文明建设和民主法制建设还存在一些薄弱环节，维护社会稳定的任务还相当艰巨；廉政建设有待于进一步加强等等。所有这些困难和问题，我们一定要高度重视，在今后的工作中必须认真加以解决。

2007年的工作任务

今年是“环境建设年”和“项目建设年”，也是我县加快经济社会发展的关键一年。我们将按照县委十二届三次全会的要求，以科学发展观统领经济社会发展全局，围绕“和谐创业，富民强县”的发展战略，以打造中国汽车零部件配套基地为重点，优化创业环境，抢抓发展机遇，坚持工业化、城镇化和服务业现代化的主导方向，大力发展现代农业，扎实推进社会主义新农村建设，统筹发展社会各项事业，推动经济社会又好又快发展。

今年我县经济社会发展的主要预期目标是:地区生产总值增长 15% 以上;工业总产值增长 20% 以上;财政收入增长 10% 以上;固定资产投资增长 6% 以上;农民人均纯收入和城镇居民人均可支配收入增长 10% 以上;人口自然增长率控制在柳州市下达指标以内;城镇居民登记失业率控制在 4.5% 以内;单位生产总值能耗降低 3.2% 以上,主要污染物排放减少 10% 以上。今年的创业目标为“97532”:工业生产总值突破 90 亿元,地区生产总值突破 70 亿元,财政收入突破 5.6 亿元,全社会固定资产投资突破 32 亿元,开展 20 项重大工程大会战。

为实现上述创业目标,必须突出抓好以下九个方面的工作:

一、全力打造中国汽车零部件配套基地,加快推进工业化

必须以工业园区为载体,以汽车零部件加工、机械制造为主导产业,全力打造中国汽车零部件配套基地,使工业成为支撑县域经济增长的主要力量。今年工业总产值力争突破 90 亿元,增长 25.3%;工业增加值 28.2 亿元,增长 21.5%。

优化发展政策环境,促进工业加快发展。一是建立中小企业产品研发基金。扶持、鼓励企业加大产品研发投入,推进科技创新,打造品牌,促使企业上规模、上档次。二是实施“中小企业成长计划”和“中小企业扶优扶强工程”。指导具有成长潜力的企业申报“挖潜改造”项目,在融资、技改、产品研发等方面给予扶持。三是完善发展工业优惠政策。重点考虑运用财政贴息、信用担保、收费减免、土地优先供应、科技创新奖励等手段,对符合我县产业政策的企业给予扶持。四是大力实施品牌战略。鼓励企业争创名牌,对荣获中国驰名商标、广西著名商标或国家免检产品、广西名优产品的给予奖励。五是强化工业运行综合协调。重点做好“煤电油运”的综合协

调，准确判断工业运行的态势。六是完善县领导定点联系重点企业制度，切实为企业排忧解难。

加快园区开发建设，构建汽车零部件产业集群基地。一要突出抓好园区的规划。努力构建与农垦集团加强区域合作的新框架，以汽车零部件加工、机械制造为主导产业，重新调整新兴工业园总体规划，扩大园区规模，为“招大商、引巨资”搭建良好的发展平台。二要突出抓好园区基础设施建设。在积极争取上级扶持的基础上，多渠道筹集建设资金，努力完善园区服务配套功能。重点完成新兴工业园三期开发的道路、给排水、供电等工程建设；新建日处理 5000 吨的污水处理厂和园区行政办公大楼；完成物流园、香港力劲集团等项目的土地平整，启动新兴工业园变电站的建设。三要着力引进航母企业。着重抓好香港力劲集团投资 20 亿元的“香港汽车工业园”、延龙公司投资 3.5 亿元的汽车改制、福建中成集团投资 5 亿元的汽车零部件等重大项目的引进；同时瞄准就地就近配套抓好园区产业招商，为柳州支柱产业、航母企业提供配套，推进汽车零部件产业集群。四要突出抓好新兴工业园引进企业的建设。围绕“新签约入园一批、新开工建设一批、新建成投产一批”的目标，力争实现新签约入园企业 10 家以上、新开工建设企业 30 家以上、新建成投产企业 40 家以上、新增工业产值 7 亿元以上。五要大力发展乡镇板块经济。以古岭酒厂实施搬迁为契机，加强基础设施建设，引导食品加工企业聚集穿山，努力打造穿山食品工业园；以广西长乐现代物流园落户进德为契机，突出抓好进德工业物流园的开发建设，加快建设“拉堡—进德—新兴—穿山”工业走廊，形成园区相互支撑、良性互动的发展态势。

做大做强支柱产业，扩大工业总量。努力实现新增年销售

收入超 8 亿元、超 5 亿元、超 2 亿元、超 1 亿元的企业各 1 家，超 2000 万元的企业 10 家以上。一是引导配套企业加强与大公司、大财团的合作。抓住柳州汽车产业加速发展、零部件配套本地化加快的机遇，以柳柴动力落户新兴工业园为契机，立足于产业链的延伸，组建汽车零部件企业集团，形成能够与柳州三大整车厂以及国内汽车企业对接配套、并走向国门参与全球采购的产业集群。全力支持柳工挖掘机公司开发建设柳工工业园，出台相应的激励政策，引导相关企业与之配套，逐步培育形成年产 4430 台挖掘机、年产值达 30 亿元的企业集团。二是抓好重大技改项目的实施，提升企业产能。重点抓好柳工挖掘机、柳新冲压件、方盛锻造、古岭酒厂等 10 个重点技改项目的实施，完成技改投资 11 亿元以上。同时积极争取一批区市科技项目，支持汽车与工程机械零部件、农产品深加工等领域的技术开发，新建企业技术创新中心 1 个以上，引进科研成果转化 2 项以上、合作开发新产品 6 个以上。三是扩大产能规模，振兴制药产业。大力支持花红药业与国内外品牌制药集团合作，加大新产品研发投入，完善产品销售服务网络，打造妇女儿童用药第一品牌。全力支持天天乐药业实施扩能技改，提升产品档次，扩大生产规模和市场占有率。四是强化品牌意识，打造“柳江品牌”企业。以花红药业获中国驰名商标为新起点，积极推行 ISO 质量体系标准，新增通过认证企业 5 家以上，新注册商标企业 20 家以上，力争有 1 家企业创中国驰名商标或广西著名商标。五是以广西农垦糖业集团改制上市为契机，尽快促成柳兴制糖公司年产 30 万吨精制糖生产线实现产能。

二、构建柳州“后花园”框架，加快推进城镇化

坚持以规划为先导、旧城改造和新区开发并举，牢固树立经营城市的理念，加快实施“东进西扩，南延北联”的战略，努力

营造良好的人居环境。

以规划为先导,扩展城市框架。坚持“接轨柳州,融入柳州,服务柳州”的发展方向,按照“高起点、高水平、高质量、前瞻性”的规划要求,完善城镇规划体系,进一步扩大城镇规划的覆盖面,统筹安排城镇资源,合理布局产业空间。今年重点完成县城总体规划修编、县城分区控制性详规编制,扎实抓好进德工业物流园、新田商贸城的控制性详规编制,把县城扩展为东面和北面与柳州衔接、南面延伸到宜柳高速公路和湘桂铁路,建设用地面积 30—40 平方公里、居住人口 25—30 万人的城市,扩大城市的规模。

多渠道筹集建设资金,为加快城镇建设提供保障。一是加强城市经营管理。对已经征用储备的土地进行包装,编制项目规划条件,通过市场运作,筹集建设资金。二是搭建城镇建设融资平台。强化园区开发、城镇建设等项目的包装,加强与国家开发银行等金融机构的合作,力争融资 3000 万元以上。三是以城镇建设项目为载体,加快引进和培育多元投资主体,积极争取国债资金扶持,扩大利用县外资金、民间资金的规模。四是探索建立市政设施投资经营的机制,把有收益的公共市政设施和公益事业推向市场,依法转让产权或投资经营权,将回收资金用于基础设施建设。

加快建设步伐,完善城镇基础设施。以县城为重点,完善城镇功能,提升城市品位和形象。一是加快路网建设,构筑城市主干框架。完成航岭路和南环路西段改造、县城主干道路节点景观改造等工程建设;实施拉堡—进德—新兴工业走廊主干道、迎宾路、堡隆路、柳堡路至宜柳高速路口、县政府—农业局—方盛锻造公司等道路工程;启动柳邕路张公岭至地师路段等工程

建设。二是推进市政设施建设,提升城市功能。抓好投资 8000 多万元的莲塘变电站、投资 1 亿元的世行项目拉堡污水处理工程、柳江制糖公司至花红药业公司排污管道、东风柳汽二基地一带排污沟等工程建设,新建 2—3 座垃圾中转站。三是全力实施旧城改造和新区开发,改变县城面貌。力争完成“柳江人·步行街”、商贸街二期工程、电力大厦、文化宫广场等旧城改造项目建设;加快实施政府招待所、运力专用车公司整体搬迁等旧城改造项目;启动柳西路新华书店、土产日杂公司、拉堡老街等地段的旧城改造项目;推进县城九曲河一带、新田商贸城的开发建设,拓展县城的发展空间。四是逐步完善重点乡镇的配套设施。续建穿山、洛满客运站;新建里高、里雍客运站。

深入实施“城乡清洁工程”,营造良好的人居环境。一要坚决整治城乡乱摆乱卖、占道经营等行为。突出抓好县城主要街道、基隆开发区等重点地段的专项整治,规范户外广告管理。二要加强交通秩序管理。严厉整治乱停乱放、无序占道停车等违法行为。三要加强城乡环境卫生整治。狠抓重点路段、重点部位环境卫生治理,实行路段清扫包干责任制和“门前三包”责任制,搞好垃圾收集和清运工作。四要加强居住环境的综合治理。凡是新建居住小区,要达到基础设施配套、环境优美和管理规范的要求;对无物业管理的居住小区,在 2008 年之前要形成规范管理。五要实施“穿衣戴帽”工程。重点抓好县城柳东路两侧建筑立面装修改造、县城主要路段路灯及景观改造。六要坚决治理违法建筑。严格执行总体规划,坚决查处违法建设行为,维护规划的严肃性和权威性。七要加强宣传教育。深入广泛开展“城乡清洁工程”宣传教育,提高城乡居民文明卫生意识,形成城乡互动、全民共同参与的新局面,努力营造清洁、整齐、优

美的城乡环境。

三、不断优化县域经济结构,加快推进服务业现代化

要以发展规划为平台,以扩大消费为主线,以服务创新为重点,大力发展现代服务业,力争实现第三产业增加值 20 亿元,增长 28.6%。

编制完善发展规划,出台实施优惠政策。坚持以规划为先导,重点完成《柳江县商贸流通业“十一五”发展规划》、《县城商贸流通发展规划》、旅游业“十一五”规划的编制,把县城规划成为功能完善、布局合理、设施配套的商业活动中心,以规划引领县城及周边区域的商贸服务设施建设,带动全县服务业的发展。出台实施发展服务业的优惠政策,推动服务业的加快发展。

突出抓好项目建设,促进服务业加快发展。一是围绕建设区域性物流中心,抓好物流项目建设。以广西长乐现代物流园、通达运输公司物流园为重点,切实做好规划、征地拆迁、开发建设等各项工作,促进物流企业做大做强;启动都龙、洛满物流园的开发建设,力争引进新的现代物流龙头企业。二是结合旧城改造,配套发展现代服务业。结合文化宫广场、“柳江人·步行街”、电力大厦、运力专用车公司整体搬迁、柳西路新华书店一带等旧城改造项目的实施,完善配套服务设施,加快引进品牌龙头企业,扶持发展现代大型购物商场,培育 2 个三星级以上宾馆。三是抓好旅游项目建设,加快农村旅游业发展。重点抓好龙怀风景区旅游开发项目的实施;招商开发百朋下伦、进德三定、洛满观音禅寺等旅游项目;配合做好“百里柳江景观”沿江旅游开发。四是抓好市场改造,实施“万村千乡市场工程”。加快推进新田商贸城、拉堡汽车修理城等项目建设;通过市场运作,对基隆市场、农贸市场等 5 个市场实施改造,完善市场配套设

施。以穿山、百朋等乡镇为重点,推进“万村千乡市场工程”建设,改造集贸市场,努力实现新增连锁店、超市 20 家以上。五是积极开拓市场。组建出租车公司,提升城市形象;大力发展社区服务、中介服务、信息服务;引导文化娱乐、体育健身等产业的发展。

加强行业管理,整顿和规范市场经济秩序。强化管理和引导扶持,积极培育风味小吃一条街、汽车修理一条街、购物休闲一条街等具有行业集中经营的商贸布局。深入开展整顿和规范市场经济秩序,狠抓关系人民群众身体健康、生命安全的突出问题,加强屠宰管理,强化食品药品安全监管;继续抓好客运市场、农资市场、文化市场等专项整治,营造良好的市场经济秩序。

四、坚持统筹城乡发展,扎实推进社会主义新农村建设

把发展现代农业作为新农村建设的首要任务,建立以工促农、以城带乡的长效机制,加快推进农业产业化,努力构建现代农业框架,加快推进社会主义新农村建设。

加强农村基础设施建设,改善农村生产生活环境。一是狠抓水利设施建设,不断提高农业灌溉能力。实施江村、北弓等 8 座水库的除险加固工程;修建龙怀、恭桐等 7 个水库灌区的节水灌溉工程。二是实施“通达工程”,加快农村路网建设。实施进德至百朋、进德至新兴、土博四案至水源 3 条油路改造,完成糖厂至鲁比等 10 条村级道路硬化;新建土博伍柏至世界、白沙至大田等 12 条通村四级公路,抓好 22 条村屯道路建设;配合完成凤凰至覃塘二级公路建设;加强县乡公路养护,提高县乡公路管养水平。三是深入实施“村村通电话”工程,实现村屯通电话率 90% 以上。四是继续抓好农村能源建设,不断改善农村生态环境。新建沼气池 2000 座、卫生厕所 3000 座。五是鼓励广大农

户积极参与社会主义新农村建设,努力改善农村面貌。在继续抓好岩冲、黄岭两个试点村的基础上,新选 1—2 个有条件的村屯开展试点工作;继续落实 20 个村庄的整体规划、50 个村屯各补助 50 吨水泥硬化路面的措施,狠抓农村环境卫生综合治理,创建新农村示范样板。

加快推进农业产业化,大力发展优势特色农业。要用工业化的理念谋划农业的发展,提升第一产业。一是巩固发展蔗糖产业化。认真落实激励政策,实施“千亩万吨田”计划,推广良种良法,促进单产提高;因地制宜扩种糖蔗 2.45 万亩,全县糖蔗产量力争达到 210 万吨以上。二是大力发展桑蚕业。抓住国家实施“东桑西移”的机遇,县财政安排扶持资金 100 万元,加快推进“优茧工程”,新增种桑面积 2.5 万亩,使全县桑园面积达到 7.7 万亩以上;深入实施“订单收购”,引导桑农与公司建立更为紧密的利益联结机制,实现进厂干茧 5 万担以上。三是培育新的农业龙头企业。更加注重果蔬等农产品加工项目的引进,加强对蔬菜、畜牧水产等农产品的包装,培育新的具有带动辐射能力的龙头企业。四是积极发展粮油加工产业。以万佳粮油、香江园粮油等加工企业为重点,引导企业实施技术创新和产品创新,拓宽农产品加工领域,不断提高稻谷、油料等农作物的产业化程度。五是进一步优化农业布局。认真落实国家惠农政策,在巩固发展优质稻、双季莲藕、生姜等生产基地的基础上,扩种无公害蔬菜 1.1 万亩,使种植面积达到 45 万亩以上;新种优质水果 0.5 万亩;大力发展林业,新增造林面积 1.5 万亩。六是大力发展畜牧水产养殖业。积极争取上级扶持资金,落实县级配套资金,新建种羊场 4 个、三元杂仔猪生产基地 4 个、牛羊品种改良示范站点 30 个。通过加快推进瘦肉型二元杂母

猪养殖、种草养畜、圈养山羊、牛羊品种改良等项目的实施，带动畜牧水产业的加快发展，努力实现畜牧水产业产值 8.7 亿元，增长 10% 以上。

加强农业科技服务，促进农业增效和农民增收。认真抓好农业适用先进技术的培训和示范推广，培训农民 16 万人次以上，新增获得绿色证书 2500 人以上；引进和推广新品种 30 个以上，广泛实施测土配方施肥、无公害标准化栽培、生态农业等先进适用技术，示范推广免耕技术 3 万亩以上、测土配方施肥 40 万亩以上，新增 2 个以上农产品通过绿色食品认证；完善农产品质量安全检测网络，新建乡镇农产品质量安全检测室 4 个；加强动物疫病防治体系建设，抓好动物重大疫病防治，畜牧水产品质量安全合格率力争达 95% 以上；进一步完善县乡村三级科技信息服务网络，扎实做好农产品上市、农业气象、病虫害防治等信息服务；落实好“农机补贴”政策，推广农业机械化。继续抓好农村合作经济组织建设，推进农业集约化经营。

五、加大招商引资力度，大力发展非公经济

加快发展县域经济，必须加大招商引资力度，大力发展非公经济，增强经济发展的后劲与活力。

加大招商引资力度，增强发展后劲。主动接轨长三角、融入珠三角、走进北部湾，力争引进大项目、大企业，完成引进项目协议投资 50 亿元以上。一要充实完善招商项目库。精心抓好园区和产业招商项目的包装，提高招商的针对性。二要完善招商引资激励机制。建立健全招商引资激励政策和绩效考评机制，营造全民招商的浓厚氛围。三要优化产业选择。立足于上下游产品的配套、产业链的延伸，实施“挑商选资”，引进与园区产业相关联的投资项目，形成“企业由分散走向集中、产品由零散走

向集聚、产业由松散走向集群”的经济洼地效应，提高引进项目的履约率、资金到位率、开工率。四要创新招商方式。打造以园区和企业为主体，以商会、协会和各类组织为支撑的招商平台，降低招商成本，提高招商成效。五要积极参加各类经贸活动。利用中国—东盟博览会、泛珠三角招商推介会、泛北部湾区域经济合作平台，有针对性地开展招商引资活动。

大力发展非公经济，增强发展活力。坚持“政治平等、政策公平、法律保障、放手发展”的方针，牢固树立“你投资，我服务；你发财，我发展”的理念，大力发展非公经济。一要放宽市场准入。凡是国家法律法规没有禁止的，都向非公经济开放，消除所有制差别。二要坚决消除一切阻碍非公经济发展的思想观念和体制弊端。三要加大对非公经济的扶持。对符合国家产业政策和我县产业发展的骨干非公企业，实行挂牌扶持，在土地供应、科技创新、信用担保、人才培养等方面给予重点扶持。四要大力宣传和表彰在发展非公经济中涌现的先进典型，形成鼓励、支持和引导非公经济发展的浓厚氛围。

六、加强财税金融工作，为经济社会发展提供支撑

要突出抓好财源培植、增收节支、财政管理和改进金融服务工作，力争实现财政收入 5.6 亿元，增长 11.8%。

加强财源培植，强化财税征管。一是优化财源结构。做大做强支柱财源，开发新兴财源，逐步把新兴工业园区、红花水电站以及汽车零部件、机械、制药、房地产等产业培育成为新的财政增长点。二是强化税收队伍建设。把提高税收干部的政治和业务素质作为一项重要任务来抓，增强大局意识和服务意识，不断提高依法治税的能力。三是加强税收征管。强化高科技手段在税收征管中的运用，准确把握企业涉税信息状况，实施精准

管理,做到应收尽收,保证财政收入的均衡入库。四是实行财税征管分析联席会议制度。完善“政府主导,财政牵头,部门配合,财税实施”的工作机制,加强涉税信息交流,准确掌握每个企业的经营状况,强化对重点税源、新增税源的监控,实现财政与经济协调增长。

深化县乡财政体制改革,努力构建公共财政体系。实行“核定收支基数,超收分成,超支不补”的乡镇财政管理体制,确保乡镇政府的正常运转和事业发展;新增安排财政资金 300 多万元,适当增加乡镇、村(居)委的各项经费,提高村(居)委干部待遇,善待农村基层;合理划分县乡财政收入,调动乡镇当家理财的积极性,促进乡镇经济和社会各项事业的协调发展。加强财政资金管理,认真执行财政预算,严厉控制预算外支出,增强预算的刚性约束;严格执行国库集中支付制度和集中会计核算制度,进一步加强预算外资金管理;强化财政审计监督,对县财政投资项目实行投资效益审计评价。

加强和改进金融服务,为县域经济发展提供强力支撑。主动适应国家宏观调控政策的要求,加强社会信用体系建设,构建良好的金融生态环境。要建立中小企业信用制度,完善中小企业基本评价体系,构建银企合作信息交流平台,推进企业诚信建设,促进银企合作,努力解决企业融资难的问题。不断优化金融资源配置,防范金融风险。对符合产业政策和信贷政策的优势产业、重点项目和强优企业,加大金融支持力度。继续抓好农村信用社改革,增强农村金融服务能力,为社会主义新农村建设提供信贷保障。

七、坚持以人为本,改善民生,努力构建和谐社会

构建和谐社会,必须坚持以人为本。要从最广大人民群众

的根本利益出发,努力改善民生,促进人的全面发展。

千方百计扩大就业,不断完善社会保障体系。落实新的就业政策,分类开展就业专项行动,优先解决“4050”人员和“零就业家庭”的就业问题。加强大中专毕业生、退伍军人、失地农民的就业指导服务。认真开展农民就业转移培训,引导农村富余劳动力向非农产业转移。完成农民培训 6300 人以上,新增外出务工或从事非农产业农民 6500 人。完善城镇职工基本养老、失业、医疗、工伤和生育保险制度,逐步实现五项保险费统一征缴。加强社会保险扩面征缴,进一步扩大社会保险的覆盖面。全面推行新型农村合作医疗,改革新型农村合作医疗基金管理模式,确保农民参合率稳定在 80% 以上,切实解决群众看病难、看病贵的问题。按照“土地换保障”的思路,探索建立新型农村社会养老保险制度,逐步解决失地农民和城镇拆迁居民的后顾之忧。认真实施《柳江县农村居民最低生活保障暂行办法》,适当提高城镇居民最低生活保障标准,切实做好农村“五保”供养工作。加大对弱势群体的帮扶力度,不断完善社会救助体系。

解决群众困难,关心群众生活。抓好“整村推进”扶贫工作,加快实施扶贫开发项目,引导和帮助贫困群众脱贫致富。实施“农村饮水安全工程”,新建洛满古洲、三都工农新村等 14 处人饮工程;完成百朋、成团等 6 个乡镇供水中心改造。实施关爱残疾人“阳光计划”,多渠道筹集资金,全面完成 196 户农村贫困残疾人危房改造任务。认真做好救灾救济、优抚安置工作,妥善安排人民群众生产生活。健全法律援助制度,维护社会弱势群体的合法权益。支持慈善事业发展,倡导社会互助。

扎实推进精神文明建设。广泛开展群众性精神文明创建活动,巩固提高“六六文明工程”成果。加强未成年人思想道德教

育,深入贯彻《公民道德建设实施纲要》,认真开展“文明诚信在柳江”活动,提高群众的思想道德水平。不断丰富文明窗口、文明单位、文明村、文明小区等创建活动的内涵,探索创建和谐社区的新路子,加快文明卫生村的创建步伐,提升社会的文明水平。加强全民国防教育,认真做好国防动员、人民防空建设,加强国防后备力量建设;抓好第五轮双拥模范县创建工作,增进军政军民团结,扎实做好双拥工作。

创建平安柳江,促进社会和谐。围绕创建平安柳江,深入开展“严打”整治斗争,严厉打击严重暴力犯罪、“两抢一盗”、多发性侵财犯罪等违法犯罪行为;进一步充实完善联防群治的综合治理机制,强力推进城乡基层群防群治网络建设,加快推进科技强警,继续实施“天网”工程,组建新兴治安巡防大队,创新治安长效管理机制,抓好社会治安防控工作;加强政权基础设施建设,兴建县法院、县检察院综合办公大楼,续建拘留所、戒毒所,实施5个基层派出所和12个乡镇司法所建设项目。依法规范信访工作,加大“三大纠纷”调处力度;认真实施“五五”普法教育,加强农村基层法制教育,畅通诉求渠道,有效化解社会矛盾。加强和完善信访联席会议工作制度,预防和妥善处置各类群体性突发事件,努力把预防和化解矛盾纠纷工作推上新台阶。高度重视安全生产,严防重特大安全事故的发生,维护社会稳定。

八、坚持统筹兼顾,促进社会各项事业全面发展

要牢固树立全面、协调、可持续发展的科学发展观,在加快经济发展的同时,坚持统筹兼顾,促进经济和社会的协调发展。

继续实施“科教兴县”战略。加强科技推广和普及工作,完善科技服务体系,开展形式多样的科技培训活动,提高全民科

技文化素质。坚持引人和引智并举,努力引进更多的优秀人才;加快推进“人才小高地”建设,培养和稳定本地优秀人才,进一步扩大人才队伍。坚持教育优先发展,致力于教育均衡发展、整合教育资源,努力提高教育教学水平与学校管理水平。加强教育基础设施建设,重点完成农村中小学校布局调整规划,有步骤分期实施农村寄宿制学校建设,实施教师安居工程和3个农村校舍改造项目,着力解决农村中小学教师住房困难问题;继续抓好县城中学扩大办学规模项目建设,实施中小学现代远程教育工程,不断改善办学条件。深化基础教育课程改革,扎实推进素质教育,落实“两免一补”政策,巩固提高“普九”成果,确保通过国家“两基”评估验收。大力发展职业教育,新建县职校宿舍楼,成立县职教中心,实施全民教育,着力提高全民素质。

大力发展文化、体育、卫生等事业。推进文化精品建设,积极挖掘和打造一批文化精品;扎实开展群众性文化活动,丰富人民群众的娱乐生活;认真做好全国文化信息资源共享工程试点县工作,完善乡村文化站的配套设施,完成198个自然村的广播电视“村村通”工程;加强竞技体育训练,广泛开展全民健身运动,提高人民身体素质。加强卫生基础设施建设,重点完成11个乡镇卫生院国债项目和县级医疗机构业务用房扩建等工程建设,加快推进农村卫生所建设,力争行政村甲级卫生所覆盖率达85%以上,改善医疗卫生条件。建立健全公共卫生体系,狠抓重大疾病的预防控制,强化医疗救治队伍建设,提高应急处理能力。全面完成第二次全国农业普查工作;重视民族、宗教、外事与侨务、台湾事务等工作;积极发展档案、县志、老龄等社会事业。

强化人口和计划生育、环境保护工作。建立健全人口和计

划生育工作新机制，完善优质服务网络和利益导向机制，认真落实计划生育奖励政策；深入开展“婚育新风进万家”活动和“关爱女孩行动”，综合治理出生人口性别比问题，加大依法征收社会抚养费力度，促进群众生育观念的转变；强化目标管理责任制的落实，严格实行“一票否决”和“黄牌警告”制度，稳定低生育水平；认真实施中国/联合国人口基金第六周期生殖健康/计划生育项目。加强环境保护，加大环境执法力度，强化环境质量监测；加强国土资源和水资源的管理，全面实施土地、矿产资源总体规划，整顿和规范矿产资源开发秩序，有效保护和合理利用资源。

九、加强和改进政府工作,构建和谐创业的发展环境

今年是环境建设年，要把优化创业环境摆在更加突出的位置，改善和优化政务环境，努力构建和谐创业的发展环境。

思想观念要有大的转变。全面优化创业环境、构建和谐创业的发展环境，是促进经济加快发展、实现就业增加、财政增长的根本。每个干部、尤其是领导干部要牢固树立“成就创业有功，败坏创业有过”、“维护柳江的创业环境就是维护自己的切身利益”的理念，强化发展大局意识，发扬敢闯敢试、敢为人先、顽强拼搏的创业精神，想投资创业者之所想，创新服务方式，破除各种创业障碍，着力营造亲商、安商、富商、聚商的浓厚氛围，使“艰苦创业，团结奋发”成为振兴柳江的主体精神。

行政效能要有新的成效。围绕建设服务型政府，切实把政府职能转变到提高公共服务能力上来，完善一个政府公共服务平台。一要建立规范、高效的行政审批服务机制。进一步清理、取消和规范行政审批事项，实行审批事项目录管理；推行部门联合集中办理，实行办理承诺制、限时办结制和问责制，缩短审

批时限，坚决治理“事难办”、“行政乱作为”、“吃拿卡要报”，提高服务的效率。二要提高为纳税人服务的能力。要主动深入企业、深入基层开展为纳税人办实事活动，为纳税人排忧解难，提高服务水平。三要强化行政监察职能。严厉整治“上有政策，下有对策”、“合意的就执行，不合意的就不执行”以及“只顾部门利益，不顾全局利益”等突出问题，推进效能监察工作，形成人人高效率、事事快节奏、件件求实效的优良政务环境。

依法行政要有新的提高。自觉接受人大及其常委会的监督，加强与政协的联系，认真听取工商联、无党派人士和人民团体的意见。坚持和完善基层民主管理制度，推进政务公开、厂务公开和村务公开。全面贯彻实施《公务员法》，加强公务员队伍建设。全面贯彻《依法行政实施纲要》，规范政府行为。深入实际调查研究，充分发扬民主，善于集中民智，建立健全科学化、民主化的决策机制，提高科学民主决策能力。深入开展法制宣传教育，继续推行行政执法责任制和评议考核制，加强行政执法监督和行政复议工作，认真解决有法不依、执法不公、执法扰民等群众反映强烈的问题。

廉政勤政要得到切实加强。坚持廉洁从政、从严治政，按照“标本兼治，综合治理，惩防并举，注重预防”的要求，建立健全教育、制度、监督并重的惩治和预防腐败体系。全面落实党风廉政建设责任制，深入开展商业贿赂专项治理，完善建设工程项目招投标、经营性土地使用权出让、产权交易和政府采购等制度；加强审计工作，坚决查处违法违纪案件，纠正部门和行业不正之风，确保清廉之风。强化行政成本意识，大兴勤俭节约之风，综合治理讲排场、比阔气、奢侈浪费等突出问题，努力使政府成为建设节约型社会的表率。弘扬脚踏实地、埋头苦干的实

干之风，坚持讲实话，重实干，办实事，求实效，不搞形式主义，不做表面文章。

各位代表，面对今年艰巨而又光荣的工作任务，我们一定要在县委的正确领导下，坚持以邓小平理论和“三个代表”重要思想为指导，全面贯彻落实科学发展观，增强加快发展的责任感和紧迫感，以奋发有为的精神状态，开拓进取；以追求卓越的坚定信念，顽强拼搏；以“清简务本，行必责实”的工作作风，狠抓落实，为打造中国汽车零部件配套基地、开创经济社会发展的新局面而努力奋斗！

县十四届人大二次会议秘书处

2007 年 1 月 31 日印

(共印 500 份)