

县十四届人大三次会议

文件材料之一

政府工作报告

——2008年1月10日在柳江县

第十四届人民代表大会第三次会议上

县长 李丽珍

各位代表：

现在，我代表县人民政府向大会报告工作，请予以审议，并请各位政协委员和列席会议的同志提出意见。

2007年工作回顾

过去的一年，我们以邓小平理论和“三个代表”重要思想为指导，认真贯彻落实科学发展观，紧紧围绕“和谐创业，富民强县”发展战略和“97632”创业目标，团结和依靠全县各族人民，战胜了“6·13”洪涝灾害，克服了电力、燃油供应紧张等不利因素的影响，倾力打造中国汽车零部件配套基地，较好地完成了县十四届人大二次会议确定的各项目标任务，社会保持和谐稳定，全县经济社会实现持续快速健康发展。据统计，全县完成生产总值75.35亿元，增长31.2%，其中一产增加值19.25亿元，二产增加值35亿元，三产增加值21.1亿元，三次产业比例为25.55：46.45：28.0；工业总产值103

亿元，增长 50.0%；财政收入 6.1 亿元，增长 21.7%；全社会固定资产投资 32.7 亿元，增长 22.8%；农民人均纯收入 4405 元，增长 21.9%；城镇居民人均可支配收入 12793 元，增长 23%；人口自然增长率控制在柳州市下达指标内，节能减排指标全面完成。

一、工业化进程实现新突破，工业总产值和规模以上企业“双过百”

全年工业总产值突破 100 亿元，成为全区第一个工业总产值突破百亿元县，提前三年实现“十一五”规划目标，工业增加值完成 31.3 亿元，增长 50.1%；规模以上企业突破 100 家，比上年增加 20 家，达到 109 家，完成工业总产值 67.66 亿元，增长 52.0%。

培优育强取得新成绩。完善发展工业优惠政策，出台了《柳江县加快县域经济发展奖励办法》，落实 100 多万元对柳工挖掘机公司等 30 家纳税大户、产值超亿、自主创新和获名特优品牌企业进行表彰。设立中小企业产品研发基金，实施中小企业成长计划、扶优扶强工程，柳工挖掘机公司完成产值突破 10 亿元，柳兴制糖公司完成产值 9.2 亿元，金鸿橡塑公司、双飞汽车电器公司、广西水工机械厂荣获柳州市中小企业“创业企业之星”荣誉称号，全县新增企业主营业务收入超 8 亿元 1 家、超 5 亿元 1 家、超 2 亿元 5 家、超 1 亿元 1 家。鼓励支持企业扩能技改，帮助 16 家企业争取到上级挖潜改造、工业发展资金 1925 万元，全年实施技改项目 102 个，完成投资 14 亿元，企业产能和持续发展能力进一步增强。实施品牌战略取得新成效，柳兴制糖公司“柳兴牌”白砂糖被评为国家免检产品，古岭酒厂“古岭牌”酒荣获广西著名商标称号，新增金鸿橡塑公司“发动机橡胶悬挂”等 6 个广西名牌产品，新增博泰金属公司等 7 家企业通过 ISO 质量体系认证，“质量兴县”活动通过自治区考核验收。节能减排工作稳步推进，制定了《柳江县节能减排实施方案》，完成

露塘糖厂、天天乐制药公司锅炉燃煤改造工程，关停了 22 家高能耗、高排污、低产能企业。

园区经济实现新跨越。与广西农垦集团签定了区域合作框架新协议，园区合作开发面积拓展到 10 平方公里以上，园区规模进一步扩大，以新兴为中心，进德、穿山为两翼的工业走廊建设加快推进；成立了园区开发建设投资有限公司，园区建设融资渠道不断拓宽。投入资金 4213 万元，不断完善园区道路、供水供电、排污等基础设施，新兴工业园污水处理厂一期工程即将投入使用。全年新签约入园企业 11 家，新开工建设企业 33 家，新建成投产企业 19 家，园区经济完成工业总产值 40.5 亿元，增长 68.75%；完成工业增加值 12.9 亿元，增长 79%；实现税利 1.2 亿元，增长 156.4%。我县经济园区被列为中国汽车及零部件生产基地和出口基地，新兴工业园被确定为自治区级 A 类产业园区、特色产业园区和优秀园区。

招商引资取得新成果。主动承接产业转移，围绕产业链延伸和产业聚集，加强对外宣传、项目储备和推介工作，采取组团招商、协会招商、侨联招商等多种形式大力招商引资，成功引进河北福锐车体开发有限公司、浙江玉环强力有限公司、浙江天元机电有限公司、长乐现代物流园等 27 个项目，协议投资总额 50.2 亿元，实际到位资金 9.2 亿元。

二、城镇化取得新进展，城乡面貌明显改观

全社会固定资产投资完成 32.7 亿元，增长 22.8%，其中更新改造投资 14 亿元，基本建设投资 9.5 亿元，房地产投资 4 亿元，其他投资 5.2 亿元。

城市规划和融资能力不断提高。县城总体规划修编基本完成，长乐现代物流园、新田商贸城、拉堡练家坡一带等控制性规划加快推进，城镇规划管理得到加强。成立县城市建设投资公司，搭建了

投融资平台，融资渠道进一步拓宽，完成融资 1.39 亿元，到位资金 2600 万元；土地储备工作取得新成绩，落实建设用地指标 186 公顷，解决项目用地和资金“瓶颈”问题有新突破。

城乡建设步伐进一步加快。20 个重大项目建设扎实推进，堡隆路一期工程、乡镇卫生院业务用房、柳工挖掘机 4430 台技改等 12 个项目顺利开工，完成固定资产投资 4.93 亿元。柳江公园、航岭路改造、县二中临街景观改造、柳北路和柳东路路灯改造全面完工，青少年活动中心建成投入使用，莲塘变电站完成主体工程，拉堡污水处理厂建都管网开始施工，城市道路、路灯、排水等市政基础设施进一步完善，旧城改造取得阶段性成效，重点小城镇建设稳步推进。

城乡清洁工程成效明显。投入资金 1100 多万元，认真开展了以“摊点乱摆、车辆乱停、垃圾乱扔、广告乱贴、工地乱象”和环境卫生为重点的专项整治，实施了街道绿化美化亮化工程、拉堡农贸路口景观改造工程，新建了体育中心垃圾中转站，启动了乡镇垃圾场建设，拉堡、基隆主要街道、集贸市场环境卫生和市容整治取得明显成效，城乡面貌明显改观。编制《城乡清洁工程五年规划》，落实路段清扫包干责任制和“门前三包”责任制，加强环卫队伍和城乡环卫设施装备建设，城乡环境卫生体系不断完善，市容环境长效管理机制逐步建立。

三、农业农村工作取得新成绩，新农村建设稳步推进

农林牧渔业总产值完成 32.4 亿元，增长 25.8%；实现农业增加值 19.25 亿元，增长 9.8%，全面完成年初确定的各项任务指标。

农业结构进一步优化。加大农业生产投入力度，落实各项惠农政策，奖励和扶持甘蔗、桑蚕生产 125 万元，发放粮食直补 826 万元、农机购置补贴 229 万元、能繁母猪养殖补贴 124 万元、甘蔗火灾保险 73 万元。全县完成粮食播种面积 62.60 万亩，总产 19.17 万吨，

与上年基本持平；完成甘蔗种植面积 41.89 万亩，增加了 7.16 万亩，实施“千亩万吨田”计划，甘蔗平均亩产从 4.97 吨提高到 5.6 吨，2007/2008 榨季预计进厂原料蔗达 217 万吨；完成种桑面积 8 万亩，扩种了 2.5 万亩，鲜茧产量 0.62 万吨，增长 52.3%；完成蔬菜种植面积 35 万亩，总产量 62 万吨；完成用材林种植面积 48.46 万亩，实施生态公益林面积 59.5 万亩，林业总产值达 3.1 亿元；完成水果种植面积 6.46 万亩，水果总产量 4.5 万吨；完成出栏肉牛 6.95 万头、肉羊 13.71 万只，草食动物养殖荣获“广西农业新兴优势产业发展奖”，水产品总产量 1.11 万吨，畜牧水产业总产值完成 9.01 亿元，增长 14.9%。初步形成以粮、蔗、桑、菜、林、果、牧、渔为主导产业的农业新格局。

农业产业化水平不断提高。市级以上农业产业化龙头企业发展到 6 家，辐射带动发展桑蚕、粮食、蔬菜、畜牧生产 3.5 万户，实现户均增收 1600 元。葡萄、莲藕、桑蚕、优质米等农村专业协会发展到 13 个，会员发展到 3600 多人。葡萄、蔬菜、生姜、莲藕等农产品经纪人发展到 1000 多人，其中持证经纪人达 800 多人。农民实行土地集约化经营和规模化生产的意识不断增强，土地有序流转取得新突破，拉堡基隆、进德三千等村屯实现了土地利用效益和农民收入的同步增长，农业产业化水平和农民组织化程度不断提高。

农村基础设施逐步完善。投资 3350 万元，实施了农村公路通达工程、通村等级公路路面硬化工程；投资 1400 万元，完成里高、百朋、洛满等乡镇水库除险加固、渠道改造硬化和小型农田水利设施建设，改善和恢复灌溉面积 2.2 万亩；投资 430 万元，完成三都坡烈屯等 9 个国债人饮项目、穿山雄良水厂等 8 处管网及人饮改扩建工程，解决了 1.1 万多人的饮水困难问题；完成农村改厕 3055 座，新建沼气池 2000 座，农村生产生活条件进一步改善。我县被列为“全

国农村饮水安全工作示范县”、“全国石漠化综合治理工作试点县”。

新农村建设试点稳步推进。建立了 8 个市级新农村联系点，新增 2 个县级、50 个乡镇级新农村示范点，选派了 256 名新农村建设指导员下基层驻村指导，村容整治工作全面铺开，对进德三千村等 20 个村庄进行整体规划，投入 103 万元完成 50 个村庄路面硬化，通过示范引导，全县新农村建设稳步推进。

四、服务业加快发展，拉动经济增长日趋明显

第三产业实现增加值 21.1 亿元，增长 31.7%，拉动经济增长 9 个百分点，对经济增长的贡献率达 26.5%；全县社会消费品零售总额达 12.21 亿元，增长 17%；新增服务业企业 79 家、个体工商户 950 户。编制了服务业发展规划，出台了《柳江县鼓励发展服务业办法》，引导和扶持力度进一步加强，传统服务业不断优化，现代服务业加快发展。商贸服务业优化提质，电力大厦、“柳江人·步行街”即将建成，康盛大厦破土动工；金融服务业有新发展，柳州市商业银行入驻柳江；物流园区建设进展顺利，长乐现代物流园正在征地，通达物流园进入开发建设阶段；旅游业发展态势良好，红花水电站、成团草莓、百朋万亩莲藕等旅游开发加快推进，初步形成以城郊农业观光休闲旅游为特色的旅游发展新格局；信息服务业加快发展，我县被列为“全国县域经济信息化试点县”，与广西电信公司签定了信息化应用合作项目，完成了 10 个农村综合信息服务站建设。“万村千乡市场工程”扎实推进，实施了穿山市场改造，完成了 40 个农家店改造。整顿和规范市场经济秩序力度进一步加大，矿山、烟花爆竹、农资等市场专项整治取得明显成效，产品质量和食品安全专项整治扎实开展。

五、财政收入较快增长，金融运行保持平稳

财政收入完成 6.1 亿元，增长 21.7%。其中国税部门完成 3.16 亿

元,同比增长 50.2%; 地税部门完成 2.09 亿元,同比增长 44.5%, 财政部门完成 0.86 亿元,同比下降 41.1%; 完成一般预算支出 5.77 亿元,同比增长 14.8%。财政收入结构不断优化,质量有所提高,非税收入完成 0.79 亿元,同比下降 43.2%。财政国库管理制度改革试点进展顺利,县乡财政体制改革稳步推进,乡镇财政保障力度加大,村(居)委干部待遇进一步提高。成立了县金融管理办公室,引进民营担保公司,农村合作银行、农业银行股份制改革工作稳步推进,金融服务得到加强和改善。顺利完成农村信用社不良贷款清收工作任务,清收不良贷款 736.9 万元。全县金融机构存款余额 36.08 亿元,增长 11.5%; 各项贷款余额 21.5 亿元,增长 5.4%, 信贷结构比例进一步优化。

六、社会保障体系不断完善,社会保持和谐稳定

人民生活水平不断提高,农民人均纯收入 4405 元,增长 21.9%; 城镇居民人均可支配收入 12793 元,增长 23%; 城乡居民存款余额 26.0 亿元,增长 13%。就业再就业工作得到加强,完成职业技能培训 15.5 万人,劳务输出 6897 人,城镇新增就业 724 人,下岗失业人员实现再就业 302 人,消除“零就业家庭”42 户,城镇登记失业率控制在 4.5% 以内。社会保障体系不断完善,基本建成以养老保险、医疗保险、失业保险为主架,逐步向城镇居民和农村全面覆盖的社会保障体系,失业人员失业保险金、医疗补助和企业离退休人员养老金按时足额发放; 新型农村合作医疗稳步推进,参合农民 37.65 万人,参合率 80.87%, 基金使用率 90% 以上,农民“看病难、看病贵”问题得到缓解; 启动农村最低生活保障制度、城镇最低收入家庭廉租住房制度,发放农村低保金 252.95 万元、城镇居民低保金 89.31 万元、城镇住房困难家庭住房补贴 21 万元。首批白沙大电村等 7 个“整村推进”扶贫开发通过验收,帮助贫困人口脱贫 1100 人。民政

救济救灾工作扎实开展，下拨“6·13”灾民倒房重建补助资金 313.4 万元，灾民倒房重建基本完成。社会保持和谐稳定局面，“‘三大纠纷’调处加强年”活动扎实开展，调处结案 97 起，调结率 97%。社会矛盾纠纷“大排查、大接访、大调处、大惩治”活动纵深推进，人民内部矛盾得到妥善处理。“平安柳江”创建活动稳步实施，“夏季风暴”、治爆缉枪、涉毒犯罪、治安秩序、非法营运等专项整治斗争效果明显，刑事立案率下降 3.6%，破案率上升 12.3%，全县社会治安状况进一步好转。筹集 1200 多万元，启动第一期“天网工程”建设，公安部门快速反应能力、打击现行犯罪、科学用警效能进一步提高。完成 12 个司法所、5 个派出所办公楼建设，县法院、检察院迁建工程进入招投标阶段。安全生产工作取得新成效，全年无重特大安全事故发生。

七、社会事业协调发展，精神文明建设进一步加强

科普宣传、科技推广和科技服务深入基层、企业、群众，县域经济科技含量较快提升。“两基”成果不断巩固提高，顺利通过国家验收，我县被评为自治区“两基”工作先进县；职业教育加快发展，整合职业教育资源，成立了县职业教育中心；扶贫助学工作取得新成效，资助贫困大学新生 318 人、职校生 1258 人，发放资助金 180 万元；基础教育课程改革深入推进，教育质量稳步提升，初中升普通高中升学率达 31%，高考上本科线人数达 1252 人，本科上线率 51.3%。11 个乡镇卫生院业务用房国债项目开工建设，新建了 45 个甲级村卫生所，农村卫生医疗条件进一步改善，疾病预防控制工作全面加强。全国文化信息共享工程试点顺利推进，完成了 13 个“农家书屋”试点工程建设，县乡文化基础设施不断完善；网吧整治取得新成效，专项整治期间共检查网吧 191 家次，取缔关闭黑网吧 39 家，文化市场管理逐步规范；老年人工作不断加强，老年体育协会

网络延伸到村屯，群众性体育健身活动更加活跃，竞技体育取得新成绩。集中宣传服务活动深入开展，政策外生育得到有效遏制，低生育水平保持稳定，第六周期联合国人口基金生殖健康/计划生育项目稳步实施，全县人口和计划生育工作整体水平明显提高。广播电视宣传效果显著，按时完成转星调整工作。县乡残联顺利完成换届选举，196户农村贫困残疾人危房改造任务全面完成，我县被评为“自治区农村贫困残疾人危房改造工作先进县”。

积极做好第六届市容环境整治“南珠杯”迎检工作，深入开展“十佳创业者”、文明市民、“金婚佳侣”等精神文明创建活动，2人荣获柳州市“十佳文明市民”称号，里雍岩冲屯获得了“风情柳州、美丽乡村”荣誉，我县被评为“全国家庭教育工作先进县”。双拥工作不断巩固提高，完成165名进藏新兵征集任务，第五次荣获自治区“双拥模范县”称号。

八、环境效能建设取得明显成效，政府工作进一步加强

深入开展环境效能建设活动，建立健全“三项制度”，成立政务服务中心，明确全县行政审批项目及限时办结重点项目岗位目录，全面实施项目投资核准和备案管理制度，认真开展听证质询活动，加强政务公开，实施绩效考评；完成党政视频会议系统、电子监察系统建设，开通政府热线电话，启动民意畅通工程，机关作风明显转变，服务能力明显增强，办事效率明显提高，发展环境明显优化。自觉接受人大监督，加强与政协的联系，认真办理人大代表议案1件，建议、批评和意见140件，政协提案79件，答复率均为100%。深入贯彻《全面推进依法行政实施纲要》，民主法制建设深入开展，“五五普法”顺利实施，依法行政扎实推进。全面落实党风廉政建设责任制，深入开展廉政文化进农村、进学校、进机关、进家庭、进社区、进企业的宣传教育活动，教育、制度、监督并重的惩治和

预防腐败体系不断得到健全完善。

过去的一年，人事、编制、侨务、工商、统计、物价、审计、档案、修志、人防、妇女儿童、民族、宗教、对台、食品药品监督、农机、老龄等各项工作都取得了较好成绩。

各位代表，过去的一年，是我县经济社会发展取得显著成绩的一年。这些成绩的取得，是县委正确领导、县人大依法监督、县政协大力支持的结果，是全县人民团结奋斗、艰苦创业的结果，是社会各界关心、支持、帮助的结果。在此，我代表县人民政府向全县各族人民，向各位人大代表、政协委员，向驻柳江部队指战员和武警官兵、政法干警，向各民主党派、工商联、人民团体及所有热爱柳江、关心柳江、支持柳江建设的各界人士，致以崇高的敬意和衷心的感谢！

在总结成绩的同时，我们也清醒地认识到，我县经济和社会发展中还存在不少困难和问题，主要是经济总量仍然偏小，经济结构还不够合理；征地拆迁难度加大，重大项目建设推进不够快，资金、土地、技术、人才等“瓶颈”问题仍然存在；财政收支矛盾依然突出；农业基础设施比较薄弱；干部队伍的素质、作风与新形势、新任务的要求还有差距，工作绩效有待进一步提高等等，必须予以高度重视并采取相应措施切实解决存在的这些问题。

2008 年工作任务

我们将认真贯彻党的十七大精神，进一步解放思想，深入贯彻落实科学发展观，围绕县委十二届四次全会提出的“1516”工作思路，坚持以经济建设为中心，统筹政治、经济、社会、文化建设，切实转变经济发展方式，全力打造中国汽车零部件配套基地，加快推进

新型工业化、特色城镇化进程，加强节能减排和生态环境保护，重视改善民生和促进社会和谐，推动经济社会又好又快发展。

2008年，我县经济社会发展的主要预期目标是：地区生产总值增长15%以上（人均生产总值增长16%以上）；工业总产值增长12%以上；全社会固定资产投资总额增长18%以上；财政收入增长11%以上（人均财政收入增长13%以上）；农民人均纯收入增长10%以上；城镇居民可支配收入增长10%以上；城镇居民登记失业率控制在4.5%以内；人口自然增长率、单位生产总值能耗、主要污染物排放总量控制在柳州市下达指标内。今年的创业目标是“139743”：工业总产值超过130亿元，增长26%以上；地区生产总值超过90亿元，增长20%以上（人均生产总值16800元，增长21%以上）；财政收入超过7亿元，增长15%以上（人均财政收入1300元，增长16%以上）；全社会固定资产投资完成40亿元以上；开展30项重大项目大会战。

为实现上述目标，2008年我们必须抓好以下几个方面的工作：

一、发展壮大园区经济，加快推进新型工业化进程

坚持以工业园区为载体，进一步培育壮大支柱产业，加快转变发展方式，着力提升服务质量，推动工业经济持续快速发展。完成工业总产值115亿元以上，力争完成130亿元；完成工业增加值42亿元以上，增长20%，力争完成45亿元，增长28.57%。

加快“一园多区”建设，推进产业集聚。按照园区定位和产业分工，以新兴工业园为中心，加快穿山、进德、都龙、河表、洛满、柳工挖掘机等片区的规划和开发建设。结合湘桂铁路扩能改造，实施一、二、三工业开发区企业搬迁，引导企业向穿山、进德片区聚集，加快把穿山片区打造成为重点发展食品加工、汽车零部件、机械制造的产业基地；把进德片区打造成为重点发展工业物流、汽车零部件的产业基地；支持柳工挖掘机公司开发建设柳工装备机械集

中区。全年力争新签入园企业 20 家以上，完成协议投资 9 亿元以上，到位资金 7 亿元以上，园区经济力争完成工业总产值 80 亿元。

加大扶持培育力度，提高企业综合竞争力。继续实施中小企业成长计划和扶优扶强工程，将主营业务收入 5000 万元以上的企业作为重点培育对象，力争实现新增规模以上企业 11 家，达到 120 家；产值突破亿元企业达到 20 家；积极争取上级企业挖潜改造和县域工业发展资金支持，实施技改项目 60 个以上，完成技改投资 20 亿元以上。着力抓好运力专用车、柳菱部件、梁氏博威、柳州商泰、柳兴糖厂等 15 个重点技改项目建设，新建企业技术创新中心 1 个以上，实现科研成果转化 2 项以上，合作开发新产品 2 个以上。继续实施品牌战略，支持企业自主创新，争创国家免检产品、中国驰名商标、名牌产品和广西著名商标、名牌产品，积极推行 ISO 质量体系标准，新增通过认证企业 5 家以上。

加强节能减排工作，增强可持续发展能力。严格执行新建项目节能评估审查、环境影响评价制度，从严审批项目用地，严格控制新建高耗能、高污染项目。加大节能减排的投入，制定政策措施，建立政府引导、企业为主、社会参与的节能减排投入机制，鼓励和支持企业进行节能减排的技术改造，采用节能环保新设备、新工艺、新技术，促使企业开展污染治理、生态恢复和环境保护。实施节能减排重点工程，抓好热电联产、燃煤锅炉改造、污水处理等重点节能减排工程，加快推进柳兴制糖公司 6000kw 热电站技改、拉堡污水处理工程以及柳兴、拉堡、白沙、露塘四家制糖企业的废水生化处理工程建设，逐步淘汰造纸、化工、建材、食品等行业的落后产能。开展污染源普查，强化节能减排监管工作，加大执法力度，认真开展资源使用、污染排放情况的检查，加强对重点耗能单位、污染源的普查监管，对恶意排污行为实行严管重罚。全面实施《柳江县土

地利用总体规划》、《柳江县矿产资源总体规划》，有效保护和合理利用资源。

健全协调服务机制，全面优化投资环境。整合县内投融资平台，加大融资力度，加强建设用地储备，加快园区开发步伐。尽快建立统一、完备的中小企业信用体系，促进中小企业与金融部门之间的合作，扶持引导企业上市融资。利用中国汽车零部件生产基地和出口基地两个平台，鼓励企业开拓国内国际市场，扩大市场份额。完善园区各项基础设施，实施新兴园区道路、给排水、供电、汽车零部件检验检测中心、商务服务区等配套设施建设，做好进德 11 万伏变电站前期准备工作，实现新兴工业园污水处理厂一期工程全面投产运行。健全企业联系制度，开展优质服务，为企业提供从企业立项、办证、选址、缴费、建设等各环节全程跟踪服务。

二、实施项目带动战略，加快特色城镇化建设步伐

加快与柳州市中心城市经济圈的对接，结合“一园多区”的产业布局，以新型工业化推动城镇化，走城镇与生态、城镇与农村、城镇与园区协调发展的路子。

围绕打造生态宜居城市，推进重大项目建设。启动生态县建设，营造良好的城市生态环境，加快制定生态县建设规划纲要，抓好百朋下伦生态村试点建设。实施九曲河水环境综合治理一期工程，逐步把沿岸建设成为休闲旅游度假胜地，推动沿岸城建和经济社会的加速发展。加快路网建设，完善城市交通网络，推进柳北路西段扩建、堡隆路一、二期工程、拉堡—进德—新兴工业走廊主干道建设，实施农机监理站至高速路口路段改造工程、柳工挖掘机公司片区道路建设，提高道路设施等级、网络密度和通达速度。加快公用市政设施建设，完善城市功能，加强给排水、供电、垃圾处理、通信、文化体育、卫生、城市广场、公共绿地等公用设施建设，修建水工

机械厂至柳工挖掘机有限公司排水沟，继续推进拉堡污水处理厂、柳东路和拉堡农贸路口景观改造工程，完善基隆、建都开发区道路、排水、路灯等市政基础设施。加大征地拆迁工作力度，加快县城旧城改造步伐，重点抓好拉堡老街、新田商贸城、柳西路新华书店的征地拆迁工作，启动县行政中心一期工程，加快农机供应公司、原政府招待所、运力公司旧厂区商住中心的开发建设，努力建成 1 个高品质生态商住示范小区。全年完成商品房建筑面积 30 万平方米以上。建筑业实现增加值 4.62 亿元，增长 24.9%。

围绕筹集城市建设资金，拓宽融资渠道。理顺城建资产管理体制，增强城投公司融资能力，推进与国家政策性、商业性银行的全面合作，积极吸纳社会资金，加快引进和培育多元投资主体，扩大利用国债资金、银行信贷资金、民间资金的规模，拓宽城镇建设融资渠道。进一步整合盘活资产，加强城镇土地资产经营；把有收益的公用设施和公益事业推向市场，依法转让产权或投资经营权，抓好城市基础设施和公用设施的经营；对城镇户外广告标牌、文化体育设施等场所的经营权，以及隐形资产资源的冠名权，实行公开拍卖，抓好城镇无形资产经营。

围绕提升城镇建设和管理水平，加强小城镇建设。积极盘活城镇存量资产，以项目建设为载体，开辟多元融资渠道，加大对重点镇规划和基础设施建设的投入，推进穿山行政中心、百朋镇区道路、里高客运站等基础设施建设，加快拉堡、新兴、穿山、洛满、进德、百朋等小城镇建设。深入实施“城乡清洁工程”，继续抓好以“五乱”现象为重点的专项整治，加大集贸市场管理和改造力度，加快停车场和乡镇垃圾场等环卫设施装备建设，加强交通秩序整顿，完善户外广告审批制度和管理办法；加强宣传教育，落实“门前三包”责任制度，提高城乡居民文明卫生意识，营造安全、舒适、有序的生

活环境。努力培育小城镇主导产业，积极发展乡镇板块经济，实施“双亿工程”，力争把穿山镇、拉堡镇分别培育成为财政收入超1亿元、3亿元乡镇和生产总值超10亿元、20亿元乡镇。

三、积极发展现代农业，扎实推进社会主义新农村建设

按照“生产发展、生活宽裕、乡风文明、村容整洁、管理民主”的总体要求，优化壮大农业支柱产业，改善农村基础设施条件，提高农业产业化、农民组织化程度，扎实推进社会主义新农村建设。农林牧渔业完成生产总值37.26亿元，增长15%；完成增加值21亿元，增长7%。

优化“七大产业”，促进农民增收。大力发展养殖业，以提升品质和发展牛羊等草食动物养殖为重点，加强品种改良，抓好重大动物疫病防治工作，力争创建5个规模化、标准化养殖示范小区，其中新建1个年出栏5000头以上的肉猪标准化规模示范养殖场、1个年产值1000万元的养鸡场，养殖业实现农民人均纯收入700元。大力发展蔗糖业，稳定甘蔗种植面积，以提高糖蔗单产为重点，实施“千亩万吨田”计划，实施地膜覆盖4.5万亩，深耕深松8万亩，实施吨糖田9万亩，高糖示范片1万亩，蔗叶还地10万亩，推广良种4000亩，甘蔗总产量达到230万吨。大力发展桑蚕业，以里高、土博等桑蚕基地建设为重点，实施“优茧工程”，推广桑蚕新品种新技术，加大小蚕共育室建设，加强蚕茧市场管理，实现鲜茧产量达0.78万吨。大力发展蔬菜业，以特色蔬菜产区建设为重点，大力推广无公害栽培技术，加快蔬菜品种更新，提高蔬菜品质和单产，力争完成食用菌生产60万平方米，全县蔬菜总产量实现持续增长。大力发展水果业，以成团、里雍、白沙、里高等优势水果产区为重点，抓好葡萄、柑桔、青花梨等优势水果生产，做好二季葡萄等新技术的推广工作，提高水果品质和商品率，逐步形成区域化布局、标准化

生产、规模化经营的水果产业发展格局。大力发展林业，继续抓好以优质花卉苗木、速生丰产林为重点的林业生产，大力引进高效经济林木品种，新造林 1 万亩，实施生态公益林面积 78.5 万亩。大力发展粮食产业，以优质稻种植为重点，实施超级稻示范推广及水稻新品种示范展示项目，推广超级稻 5 万亩，冬种马铃薯 1.5 万亩，实现粮食总产量 19 万吨以上。

实施“七大工程”，推进农村基础设施建设。实施农村饮水安全解困工程，积极创建全国农村饮水安全示范县，投资 4800 万元，抓好流山镇供水二期扩建工程等 50 处农村饮水项目建设，解决 11 万农村人口饮水安全问题；投资 102 万元，在土博定山等 6 个贫困村实施人饮工程。实施水库除险加固工程，投资 1600 万元，抓好里团水库、官塘水库、弄村水库 3 个水库除险加固项目建设，改善和恢复灌溉面积 1.4 万亩。实施石漠化治理工程，投资 490 万元，完成石漠化治理面积 32 万亩。实施农业综合开发工程，投资 850 万元，改善项目区灌溉面积 3500 亩，改善除涝面积 1200 亩，新增灌溉面积 1600 亩，扩大良种种植面积 6000 亩，新增种植业总产值 940 万元。实施“整村推进”扶贫开发工程，巩固第一批“整村推进”扶贫开发成果，认真实施第二批“整村推进”扶贫开发建设和面上村的扶贫解困工程，减少贫困人口 1000 人以上。实施农村信息网络工程，做好农业“三电合一”等项目建设，提高农业信息化程度。实施农村道路建设工程，在土博定山、白沙大电等 11 个贫困村修建 19 条村屯道路，续建白沙至大田等 10 条通村公路。

实施“两大发展战略”，提高农业产业化水平和农民组织化程度。实施农业品牌战略，推广农业标准化生产示范工作，在农产品出品牌、出特色、出国门上下功夫，以打造 1—2 个柳江的农产品品牌为突破口，着力把百朋莲藕等一批名优特农产品打造成全区甚至全国

的知名品牌。实施龙头发展战略，以优势农产品精深加工为重点，着力培育发展一批经济实力强、科技含量高、辐射带动能力强的骨干龙头企业。大力实施“五个带动”策略，通过 1 个企业带动一项产业、1 个协会带动一项产业、1 个公司带动一项产业、1 个项目带动一项产业、1 个能人带动一项产业，培育 1—2 个龙头企业、创建 2 个以上专业协会、引进 1—2 个公司、发展 1—2 个项目、培养 100 名专业经纪人，提高农业产业化水平和农民组织化程度。

推广“三种模式”，推进新农村建设。继续抓好 20 个村屯的总体规划，扶持 50 个村屯进行道路硬化，鼓励和发动民营企业、非公经济人士与村委联村结对帮扶新农村建设，抓好 26 个签约项目的实施，增强农村“造血”功能，建立“产业带村、项目兴村、企业帮村、村企合作”的长效机制。推广“城镇型”模式，在拉堡黄岭下屯、基隆下屯等城镇型试点村屯，主动承接柳州工业向外转移的劳动密集型中小型企业，加快发展现代服务业；采取土地置换和重新规划、整体建设等措施，推进新村建设。推广“城郊型”模式，在百朋下伦、里雍岩冲等城郊型试点村屯，突出抓好无公害蔬菜生产、水果种植等城郊型农业，重点发展农业观光旅游业；依托原有村貌对村庄进行适度改造，做到边规划、边建设。推广“远郊型”模式，在远离城镇的村屯，加大种植业、养殖业结构调整力度，积极推广先进适用农科技术，依靠科技进步发展农业生产，努力打造“一村一品”的产业格局；以道路建设、人饮工程等项目建设为突破口，大力开展新村家园建设。全县新建沼气池 1000 座、卫生厕所 2000 座。

四、充分利用城郊区位优势，加快推进服务业现代化

大力发展现代服务业，改造和提升传统服务业，力争实现第三产业增加值 24 亿元，增长 14%。

打造区域性现代物流基地，着力推进现代物流业。编制进德、拉堡北外环物流园规划，推进现代物流园区建设，充分发挥区位和交通优势，着力建设工业产成品、原材料、半成品物流市场，培育一批物流龙头企业。重点抓好长乐现代物流园、通达运输公司物流园的征地拆迁和开发建设，推进劲达、迅达、速达物流基地的建设，做大做强现代物流业。

打造三个旅游带，加快发展旅游业。认真实施《柳江县旅游业总体规划》，以绿色生态为背景，以农业观光为龙头，以休闲旅游为依托，以完善设施为基础，着力打造三个旅游带，重点抓好红花水电站左右岸综合开发项目建设，打造“百里柳江，十里长廊”的柳江河沿江景观旅游带；抓好进德三千、拉堡基隆等旅游项目开发，打造九曲河流域城郊度假旅游带；抓好农业旅游开发，规范和拓展成团自摘草莓、休闲垂钓、奇石观赏，百朋万亩藕田，三都板朝天泉，洛满龙潭古迹农家乐旅游项目，打造成团—百朋—三都—洛满乡村农业观光旅游带。

改造提升传统服务业，培育发展新型服务业。结合旧城改造，培育形成文化娱乐、饮食购物等各具特色的商贸布局，全面提升传统服务业。继续实施“万村千乡市场工程”，加强农村市场网络建设和改造，抓好穿山集贸市场、里高农副产品综合市场、洛满集贸市场、基隆南环蔬菜批发等市场建设。加快发展各类生产性服务业和中介服务业，积极发展家政服务、批零、金融、保险等现代服务业，不断壮大物业管理、信息服务、商贸餐饮、星级宾馆、社区服务等新兴服务业，推进全国县域经济信息化试点工程建设。

五、加强区域合作，扩大对外开放

加强对外宣传和项目储备、推介工作，创优投资软环境，带着资源寻找项目，带着项目寻找资金，带着企业寻找合作，带着产品

寻找市场，实施宽领域、多层次、多形式的招商引资，力争完成招商引资 12 亿元以上。一是加快工业招商。按照“接轨珠三角，融入长三角”的总体思路，充分利用中国汽车零部件生产基地和出口基地、自治区 A 类产业园区的平台作用，扩大与广东、浙江等地的交流与合作，主动承接东部产业转移，依托柳州汽车、机械制造等支柱产业，立足于园区产业链延伸和产业聚集，以汽车零部件加工、机械制造等产业为招商重点，努力引进 1—2 家拥有自主知识产权、核心技术的“航母企业”。二是推进服务业招商。依据商贸业、旅游业中长期发展规划，进一步推进进德、洛满、都龙物流园基础设施建设，大力引进以配套服务汽配产业和机械制造业为主的现代物流企业，加大农家休闲观光旅游项目招商力度，加快柳江河、九曲河、龙怀水库旅游开发。三是推进农业项目招商。积极参加各种农产品展销、洽谈、推介活动，宣传推介柳江名特优农产品，着力引进一批经济实力强、科技含量高、辐射带动能力强的农产品深加工、冷藏储运等骨干龙头企业，推进农业产业化发展。

六、加强财政金融工作，促进经济社会发展

在加强财源培植，狠抓财税征管的同时，稳步推进财政体制改革，促进增收节支。全年完成财政收入 6.8 亿元，其中国税部门完成 3.75 亿元，地税部门完成 2.55 亿元，财政部门完成 0.5 亿元。财政收入力争完成 7 亿元。

加强征管力度，确保财政收支平衡。建立政府、财政部门协调，税务部门主管，部门配合，司法保障，社会参与，信息支撑的税收征管新格局，发挥财税征管分析联席会议的综合协调作用，强化对重点税源、新增税源的监控，确保应收尽收。统筹安排财政资金，加强财政监督，严格执行“收支两条线”管理，确保财政收支平衡。多渠道筹集资金支持工业园区和重点项目建设，努力构建具有持久

支撑作用的财源体系，实现财政收入稳健增长。

推进管理制度改革，增强财政调控能力。深入推进农村综合改革，实行综合财政预算，全面推行国库集中支付制度，进一步完善县乡财政体制，继续加大乡镇财政保障力度。财政增收主要用于“三农”、教育、医疗卫生、社会保障、环境保护、公共安全等方面支出，更好地让广大人民群众共享改革开放和经济发展的成果。扩大政府采购范围和规模，严格执行国有资产管理的办法，规范对行政事业单位国有资产、企业国有资产管理，确保国有资产保值增值，防止国有资产流失。

加强金融服务，支持县域经济发展。全面落实中央金融政策，充分发挥金融办协调作用，增强服务意识，鼓励对中小企业、城市建设和农村经济社会发展等重点领域的信贷支持力度，金融贷款额度力争增长 15%以上。加强与金融机构的协调联系，支持商业银行的发展，为中小企业和重大项目建设融资难发挥积极作用；继续支持农村信用合作银行和农业银行股份制改革，大力发展农村小额贷款业务，充分发挥其在支持农业和农村经济发展的作用。促进加快保险业发展步伐，贴近群众生产生活需求，开办新型险种，扩大保险覆盖面。

七、推动文化繁荣发展，打造“文化柳江”

坚持先进文化理念，以规划引领产业发展，大力培育文化主导产业和文化专业市场，加大文化基础设施建设，推动文化大发展大繁荣，让人民群众共享文化发展成果。

推进文化创新，大力发展文化产业。编制文化产业发展规划，挖掘和整合文化产业资源，引进和培育文化龙头企业，开发洛满体育休闲基地、成团奇石长廊、“柳江石琴文化”市场，实施社会主义新农村文化致富工程。抓好示范，加快发展企业文化、社区文化、

校园文化、乡土民俗文化，加大“名牌、名企、名商、名人、名乡”五名工程建设。以文化搭台，经济唱戏，举办好第三届文化艺术节。推进第三次全国文物普查和非物质文化遗产普查工作，充分挖掘柳江历史文化资源。积极发展文学艺术事业，建立文化工作激励机制，表彰有突出贡献的文化工作者。重视城乡文化协调发展，持续开展送文化下乡活动，广泛开展健康的群众性文体活动，实施农村电影放映“2131”工程，丰富群众精神文化生活。加强文化体育基础设施建设，推进“全国文化信息资源共享”工程、“农家书屋”工程、6个乡镇综合文化站工程建设、“村村通”广播电视工程。规范文化市场管理，净化社会环境。全面实施《全民健身计划纲要》，积极开展迎奥运全民健身活动，促进体育事业发展。

抓好精神文明创建，提高柳江文明程度。坚持正确舆论导向，树立先进典型，努力营造健康向上、团结奋进、干事创业的良好氛围。进一步加大对对外宣传力度，在全区、全国唱响“柳江品牌”。努力构建社会主义核心价值体系，深入贯彻《公民道德建设规划纲要》，认真开展社会主义荣辱观教育，进一步加强未成年人思想道德建设，抓好妇女儿童发展纲要的实施，推进老年人公益事业，进一步拓展精神文明创建领域，积极开展和谐社区、和谐单位、和谐村镇、和谐家庭和文明诚信等精神文明创建活动；大力倡导科学、文明、健康的生活方式，努力形成知荣辱、讲正气、树新风、促和谐的文明风尚。扎实推进国防建设和双拥工作，增进军政军民团结。

八、着力保障和改善民生，努力构建“和谐柳江”

以人为本，更加关注民生，扩大公共服务，完善社会管理，着力解决与群众利益密切相关的问题，促进科技、教育等社会事业全面发展。

实施科教兴县战略，大力发展科技和教育事业。加强科技培训

和科普宣传，争创全国科普示范县，推进全国科技进步先进县建设，提高科技对经济发展的贡献率。坚持教育优先发展，加大教育经费投入，巩固提高“两基”成果，深化基础教育课程改革，全面推进素质教育。加强教师教育与培训工作，打造一支高素质的教师队伍。扎实推进农村中小学布局调整，抓好寄宿制小学试点建设。推进教师安居工程，着力抓好周转房建设。关注农村留守儿童和幼儿教育，做好家庭经济困难学生的资助工作，促进义务教育均衡发展。实施职教攻坚工程，加快县职教中心建设，力争县职校在校生达2000人，初中升高中阶段（含职业教育）升学率达75%。

提升公共卫生保障能力，加快医疗卫生事业发展。加强医疗卫生基础设施建设，启动县人民医院门诊病房综合楼、县中医院病房综合楼建设，全面完成11个乡镇卫生院国债项目建设，继续抓好甲级村卫生所建设，标准化村卫生所覆盖率达100%，解决农民就地就近治病问题。加大食品、卫生监督执法力度，严厉打击非法行医、制售假劣药品等危害群众生命健康行为，巩固农村药品“两网”建设。完善农村三级卫生保健网络，加快妇幼保健事业发展，提高疾病预防控制和医疗卫生服务水平，努力构建和谐医患关系。

落实计划生育政策，稳定低生育水平。深入开展国策宣传教育和形势教育，坚持“宣传教育为主、避孕节育为主、经常性工作为主”的工作方针，全面推行县乡村层级动态管理责任制，切实加强基层基础工作；加大“一证管多证”制度的实施力度，加强流动人口管理，形成齐抓共管、综合治理工作格局；加强打击非法终止妊娠和非法鉴定胎儿性别行为，努力解决性别比偏高问题。加大违法生育处罚力度，加强社会抚养费征收，完善利益导向制度，营造依法生育获奖励，违法生育被追究的计划生育工作良好氛围。

以创业带动就业，大力促进就业再就业。深入贯彻《就业促进

法》，鼓励支持失业人员通过提高劳动技能自主创业。加强职业技能培训，引导农村富余劳动力向非农产业就地有序转移，完成农村富余劳动力转移就业 6000 人以上。完善就业扶持政策，提升就业管理服务水平，推进城乡就业一体化，提高就业率和扩大下岗失业人员再就业总量，实现新增就业岗位 1000 个，城镇登记失业率控制在 4.5% 以内。

完善社会保障制度，提升社会保障能力。完善城镇职工基本养老保险、失业、医疗、工伤和生育保险制度，加强社会保险扩面征缴工作。实施城镇居民基本医疗保险试点，年内完成参保率 60% 以上。进一步扩大新型农村合作医疗受益面，完成参合率 85% 以上。实施经济适用房和廉租住房制度，解决城镇最低收入家庭住房困难问题。完善城乡居民最低生活保障制度，推进城乡低保工作规范化建设。加强五保供养工作，逐步提高集中供养率。完善城乡医疗救助制度，实施农村特困户危房改造工程，做好优抚安置工作。进一步关心残疾人生产生活，开展贫困家庭残疾儿童救助行动。强化劳动保障执法监察力度，认真开展劳动力市场整顿、农民工工资清欠、非法用工以及各类专项监察活动，维护好农民工合法权益。

九、维护社会稳定，打造“平安柳江”

深入开展“严打”整治斗争，严厉打击严重暴力犯罪、“两抢一盗”、多发性侵财犯罪、“六合彩”赌博等违法犯罪行为，进一步提高各类案件破案率。加强社会治安综合治理，加快城乡基层群防群治网络建设，强化出租屋、旅店、废旧收购场所的管理，建立流动人口长效管理机制。积极开展禁毒斗争，进一步推进“无毒社区”、“无毒村”、“无毒学校”、“无毒家庭”等创建活动，加快强制戒毒所建设，加大对涉毒违法犯罪行为的打击力度。加强公安机关“三基”工程建设，推进公安队伍正规化和巡防队伍建设，进一步提高

处置群体性突发事件的能力和水平；推进科技强警，加快实施第二期“天网”工程，提高社会治安动态监控能力。加强社会矛盾纠纷调处，成立县乡社会矛盾调处机构，理顺社会矛盾纠纷调解工作机制，畅通诉求渠道，依法调处农村“三大纠纷”，提高人民调解工作水平，努力扩大法律援助覆盖面。坚持和完善信访联席会议制度和领导包案制度，预防和妥善处置各类群体性突发事件。认真落实安全生产责任制，深入开展道路交通、矿山开采、消防设施等专项整治活动，严防重特大安全事故的发生，维护社会稳定。

十、加强政府自身建设，构建服务型政府

我们要主动适应新形势发展的需要，切实加强政府自身建设，提升社会管理和公共服务水平，努力构建服务型政府。

加强行政效能建设。一是深入推进三项制度建设。建立政府工作绩效考核机制，把重大项目建设、为民办实事等工作纳入考核范畴，提高工作效能；二是深化行政审批制度改革。加快推进政务服务中心建设，减少和优化审批环节，建立规范、高效的行政审批服务机制，提升政务服务水平；三是推进电子监察系统建设。强化政务服务监督，推进政府重大决策和重要工作部署的落实，提高行政效能；四是以开展全国政务公开试点县建设为契机，抓好电子政务建设，推进政务信息化，提供公开、高效、优质服务。

加强民主法制建设。健全基层群众自治机制，抓好第五届村民委员会和第三届社区居民委员会换届选举工作，完善村（居）务公开民主管理制度。大兴务实为民之风，深入基层调查研究，虚心听取群众意见和建议，真实掌握社情民意，善于集中民智。充分发扬民主，建立健全决策听取意见制度、专家论证制度、责任追究制度，推进依法决策、科学决策和民主决策，提高决策水平。自觉接受人大及其常委会的民主监督，加强与政协的联系，认真做好人大代表

建议和政协提案的办理工作。深入实施《依法行政实施纲要》，进一步加强和改善行政执法工作，推行行政复议，强化行政执法监督，认真解决执法不公等群众反映强烈的问题。创新普法宣传形式，加强“五五”普法宣传教育，特别是进一步加强农村法制宣传教育，提高农民法律意识。深入实施《公务员法》，强化公务员的教育培训，提高公务员的依法行政和公共服务水平。

加强勤政廉政建设。坚持廉洁从政，从严治政，建立健全教育、制度、监督并重的惩治和预防腐败体系。认真落实党风廉政建设责任制，深入开展商业贿赂专项治理，完善资金管理和使用制度，强化对政府性投资、公共性资金的使用管理和审计评估。加强审计监察工作，坚决查处违法违纪案件，纠正部门和行业不正之风。围绕建设节约型政府，大兴勤俭节约之风，公务接待力求规范，政务活动力求从简，用水用电等经常性开支力求节约，坚持反对和防止各种铺张浪费行为。

各位代表，实现今年的各项目标，任务艰巨，责任重大。我们将以邓小平理论和“三个代表”重要思想为指导，认真贯彻党的十七大精神，在市委、市政府和县委的坚强领导下，以科学发展观统领全局，以高昂的斗志奋勇拼搏，以创业的激情开拓创新，以务实的精神谋求发展，为实现柳江经济社会又好又快发展、为建设富裕文明和谐新柳江而努力奋斗！