

县十四届人大四次会议
文 件 材 料 之 一

政 府 工 作 报 告

——2009年2月12日在柳江县

第十四届人民代表大会第四次会议上

县 长 李丽珍

各位代表：

现在，我代表县人民政府向大会报告工作，请予以审议，并请各位政协委员和列席会议的同志提出意见。

2008 年的工作回顾

过去的一年，我们坚持以科学发展观统揽全局，团结和依靠全县各族人民，积极应对冰冻和洪涝自然灾害、物价上涨、国际金融危机等带来的不利影响，大力推进工业化、城镇化、服务业现代化和社会主义新农村建设，倾力打造中国汽车零部件配套基地，较好地完成了县十四届人大三次会议确定的经济社会发展各项预期目标任务。据初步统计，全县完成地区生产总值 87.2 亿元，增长 15.7%；工业总产值 125 亿元，增长 23.4%；财政收入 6.8 亿元，增长 11.3%；全社会固定资产投资 43.9 亿元，增长 25.1%；农民人均纯收入 4891 元，增长 11.7%；城镇居民人均可支配收入 14094 元，增长 10.1%；人口自然增长率控制在柳州市下达的指标内。实现了

全县经济平稳较快发展、社会保持和谐稳定的良好局面。

一、工业经济持续平稳发展,整体竞争力进一步提升

工业得到进一步优化升级。大力实施“中小企业成长计划”和“扶优扶强”工程,对20家具有发展潜力的中小企业进行重点扶持;引导和支持企业加大产品研发投入,安排专项经费和争取上级挖潜改造资金3590多万元。实施了127个技改项目,完成技改投资15亿元。积极推进银企合作,组建盛泰信用担保有限公司,努力解决中小企业融资难问题,36家企业获得银行新增贷款6.5亿元。扎实推进“产学研”合作,提升企业自主创新能力,全年新增7家企业与清华大学等科研院所开展合作,新增1个自治区级技术中心,开发和引进转化科技成果4项,有2个新产品填补了国内空白,中国重汽运力公司“后装压缩式垃圾车产业化”入选国家科技计划项目。实施品牌战略取得新成绩,新增金鸿橡塑、信科管业2个广西著名商标。新增金锻方盛、顺五科技2家亿元产值企业,亿元产值企业达到17家。规模以上企业新增15家,达到120家;完成工业总产值80.2亿元,增长18.7%;完成工业增加值25亿元,增长19.3%。工业拉动经济增长7.4个百分点,对经济增长贡献率达41.7%。

园区经济总量不断扩大。新兴工业园规模不断扩大,新兴国际汽车零部件产业城顺利奠基,洛满工业集中区管委会组建完成。工业园区道路、给排水、供电等基础设施不断完善,投资4000多万元的新兴工业园污水处理厂工程通过验收并投入运行。全县工业园区新增建成投产企业20家,园区经济工业总产值达75.2亿元,同比增长71.6%;完成工业增加值21.1亿元,同比增长72.8%。

工业发展后劲进一步增强。以工业园区为载体，立足产业链的延伸，加大工业招商力度。中国重汽集团落户柳江，成为继上汽通用五菱、东风柳汽、一汽柳特之后第四家在柳州设有整车生产基地的汽车主机厂。全县共接待、洽谈并储备意向投资项目 47 个，引进项目 17 个，协议投资总额 25.6 亿元，市外境内到位资金 18.7 亿元，同比增长 103%。

节能减排取得明显成效。加快淘汰落后生产能力，关停了白山水泥厂等 18 家建材生产企业和露塘糖厂酒精生产车间、洛满造纸厂。实施节能减排重点工程，完成了 4 家制糖企业的废水生化处理工程和 4 家水泥厂环保收尘技术改造。完成污染源的普查工作，对重点耗能单位、污染源全部实施了 24 小时在线监控。二氧化硫减排 592.3 吨，化学耗氧量减排 1790.3 吨，全面完成市政府下达的主要污染物减排任务。全县空气质量达到国家二级以上标准，辖区内水质达到国家三类标准。

二、农业农村工作不断加强，新农村建设扎实推进

农业主导产业平稳发展。加大农业产业结构调整 and 农业投入力度，全面落实各项惠农政策，发放粮食直补和扶持糖蔗等农业生产资金 3400 多万元。在确保粮食安全的基础上，养殖、糖蔗、桑蚕、蔬菜、水果、林业等农业主导产业得到平稳发展。全县农林牧渔业总产值完成 34 亿元，增长 10.9%；实现农业增加值 20 亿元，增长 5.6%。

农业产业化经营成效明显。龙头企业辐射带动作用日益增强，硕大养殖场被评为市级农业产业化龙头企业，全县市级以上农业产业化龙头企业发展到 7 家，“公司+农户+基地+市场”运行模式和“订单农业”管理机制不断完善。新增穿山镇仙河生猪养殖等 7 个专业合作社，全县农民专业合作经济组织发展到 21 个，联系带动农户

1.6 万户。农副产品流通渠道不断拓宽，农村经纪人发展到 1.3 万人，实现网上签约销售 2.6 万吨。

农业科技含量不断提高。实施全国农业标准化示范项目、双季葡萄栽培技术示范与推广等科技项目，全县推广超级稻 5 万亩，高产、高质、高效桑蚕种植 0.9 万亩，农作物优良品种覆盖率达 90% 以上；建立双季莲藕标准化生产基地 4.5 万亩、葡萄标准化生产基地 1 万亩，高糖蔗试验示范面积 0.8 万亩；建立成团长盛、里雍红赖 2 个良种山羊养殖场，完成牛品种改良任务 1.2 万头。新增葡萄和芥菜、茄子、黄瓜 4 类农产品分别通过农业部绿色产品、无公害农产品认证。

农村基础设施进一步完善。推进全国农村饮水安全示范县建设，投资 955 万元，完成流山供水二期扩建等 7 个农村饮水安全工程，解决了 1.79 万农村人口饮水安全问题。投资 2500 多万元，完成农村公路建设 73.6 公里，新增流山新艾等 14 个行政村通等级公路。投资 1800 多万元，实施了里团等 5 座水库除险加固工程。投资 700 多万元，完成了里高北河水库灌片等 7 个农田水利基础设施建设项目，改善灌溉、除涝面积 2.1 万亩。启动九曲河城区河段水环境综合治理工程。投资 360 多万元，加强农村电网建设，完成“户户通电”工程，投入近 500 万元，规划建设了 8 个市领导新农村联系点、4 个县级新农村建设试点；投资 4600 多万元实施新农村道路、水利、文化体育等基础设施建设；完成了 24 个村屯整体规划编制，新建沼气池 1147 座，改厕 2380 座。

三、服务业健康稳定发展，城市服务功能不断增强

现代物流业加快推进。广西长乐物流园征地拆迁取得突破进展，通达物流园加快建设，新兴机动车交易城完成一期工程建设并

实现招商入驻，桂中海迅物流进驻基隆下屯物流园，全县物流企业发展到 59 家，交通运输、仓储及邮政业完成增加值 4.9 亿元，同比增长 4%。**房地产业实现快速增长。**房地产交易和权属登记一体化改革顺利实施，办理商品房、房改房交易面积 18 万平方米。县城房地产业开工面积 30 万平方米，鑫运·翠林之约、华韵上城、通达·一品世家等商住小区项目顺利开盘，完成销售面积 12 万平方米，房地产业呈现出投资增长、结构改善、品质提高、供销两旺的发展势头。全县房地产业完成投资 6.3 亿元，完成增加值 2.5 亿元，增长 10%。**旅游业保持良好发展势头。**编制了《柳江县旅游业发展总体规划》，百里柳江-凤凰河温泉生态旅游开发列入自治区统筹推进项目，完成第一期 257 亩规划；柳江河沿岸旅游开发项目前期工作扎实推进，成团大荣、进德三千、百朋下伦、里雍立冲等农业观光旅游景点品质不断提升，接待游客达到 27.2 万人次，增长 50%。**商贸业保持平稳发展。**柳邕农副产品批发市场、柳州市粮食贸易批发市场迁建我县前期工作进展顺利。供电大厦竣工运营，康盛大厦等宾馆建设加快推进。“万村千乡市场工程”扎实推进，穿山、里高市场改造进展顺利，自治区农村社区供销综合服务中心在穿山试点运行。工商行政执法水平和服务水平得到进一步提高，市场运行监测体系不断完善，市场物价基本保持稳定。全县新增服务业企业 44 家、个体工商户 1557 户；全社会消费品零售总额完成 15.3 亿元，增长 24.7%。完成服务业增加值 24 亿元，增长 16.2%，实现税收 1.56 亿元，增长 8.8%。

四、统筹推进城乡建设，人居环境进一步改善

城乡规划和管理不断加强。完成《柳江县城总体规划（2007-2020）》编制，县城规模进一步扩大。完成新兴工业园进德

片区等专项控规评审，控规力度不断增强。推进村镇规划编制，完成里高、百朋、洛满修建性详细规划。乡镇客运专线公交一体化改革逐步推进，公交客运市场管理不断规范。全面开征城镇生活垃圾、污水处理费，深入开展城乡清洁工程，长效管理机制进一步健全。**市政基础设施不断完善。**拉堡污水处理厂“三通一平”和建都干渠工程加快推进，完成投资 2360 万元；县城、基隆开发区排水、环卫、绿化等基础设施不断完善。城市路网建设有序推进，完成柳西路北段扩建和基隆开发区兴隆大道、兴国大道和龙怀路改造，完成堡隆路二期工程、拉堡-进德-新兴公路、柳北路西段改造、鼓岭路项目设计评审，拉堡-进德-新兴公路列入自治区 2009 年公路建设计划，湘桂铁路扩能改造涉及我县路桥建设问题与铁道部达成初步协议，柳州汇轮路龙屯立交至我县路段完成征地拆迁工作。黔桂铁路（柳江段）完成扩能改造、莲塘变电站建成投入使用，柳州至南宁城际铁路、中缅油气管道、柳州外环路、覃塘至凤凰和柳江至龙南二级公路等区市重大项目建设顺利推进。**旧城改造步伐不断加快。**原粮食局一带旧城改造完工，文化宫广场建成投入使用，环卫站、百货公司一带旧城改造前期工作有序推进。实施“穿衣戴帽”和道路景观改造工程，完成柳东路部分沿街门面外墙装饰、柳堡路农贸路口绿地及停车场改造，县城面貌进一步得到改观。全县城镇化率提高到 34.9%。

五、加强财税征管，财政实现收支平衡

财税征管力度不断加大。创新征管机制，建立综合治税体系，初步形成治税合力。调整城镇土地使用税额，加强对重点企业、行业和税种的征收督办，加强对零星税源的精细管理，做到应收尽收，在经济增速下滑的情况下完成了全年预算任务。**财政管理不断规**

范。扩大财政国库集中支付制度改革试点，全面推进部门预算编制改革，预算内和预算外资金全部纳入部门综合财政预算，财政资金使用效率不断提高。大力推进政府采购工作，组织采购预算金额 1100 多万元，节约资金 110 万元。**重点支出得到有效保障。**认真落实自治区党委政府关于厉行节约的决定，压减行政事业单位公用经费支出，调整优化支出结构，切实保障重点支出需要。其中教育支出 1.9 亿元，增长 31.4%；社会保障和就业支出 1.3 亿元，增长 33.1%；支农惠农、新农村建设、农业基础设施建设等农口支出 8503 万元，增长 31.5%；医疗卫生支出 6629 万元，增长 70.3%。“**引银入县**”取得新突破。柳州市商业银行建立柳江支行，邮政储蓄银行、柳江县农村合作银行正式挂牌，全县银行业金融机构达到了 7 家，全县完成各项存款余额 44.2 亿元，各项贷款余额 25.9 亿元，分别增长 17.8%和 21.1%。

六、民生持续改善，社会保持和谐稳定

统筹城乡就业力度不断加强。全面贯彻《就业促进法》，努力拓展就业空间，全年完成农村劳动力职业技能培训 5519 人，新增农村劳动力转移就业 8418 人，城镇新增就业人数 1011 人，下岗失业人员再就业 384 人，城镇居民登记失业率控制在 4.3%以下。我县作为自治区统筹城乡就业试点县、自治区人力资源市场建设县，连续三年荣获“自治区农村劳动力转移就业示范县”称号。**社会保障体系进一步完善。**探索建立失地农民社会保障制度，养老、失业、医疗、生育、工伤五大社会保险覆盖面继续扩大，城镇居民基本医疗保险参保居民达 14551 人，完成市政府下达任务的 103.8%；新型农村合作医疗参保农民 40.2 万人，参合率达 88%。城乡社会救助工作扎实开展，春荒救助 2.4 万户，发放救济粮 710 吨，发放城

乡居民低保救济金 900 多万元。五保供养应保尽保，集中供养率不断提高。全面落实优抚安置政策，发放定抚定补金 665 万元。住房制度改革进一步深化，建设廉租房 24 套，发放廉租住房补贴 20 多万元。灾害应急救助能力进一步提高。建立应对突发自然灾害紧急救助体系和运行机制，投入 1000 多万元用于年初冰冻灾害和“6.13”抢险救灾，救济群众 3.3 万人，保障了灾民有饭吃、有水喝、有衣穿、有住处；投入 2800 多万元，全面完成倒房重建和里雍红花四队、百朋甘村、白沙铁三屯、流山洛吉屯整村搬迁工作。整村推进扶贫开发取得初步成效。

信访工作进一步加强。认真开展“县区委书记、县区长大接访”和领导干部带头驻村夜访活动，解决了一批长期积累的重信重访突出问题。认真落实领导包案制度，积极稳妥地预防和处置群体性事件，确保了北京奥运会、自治区 50 周年大庆和重大节假日期间社会稳定局面。人民调解工作深入推进，受理调解民间纠纷 772 件，调解成功 761 件，成功率达 99%，“三大纠纷”调结率 95.5%。**社会治安整治力度不断加强。**抢劫抢夺、入室盗窃、盗窃机动车辆和通讯电力公共设施、吸毒贩毒等违法犯罪在一定范围得到遏制，刑事案件发案数总体下降，命案发案 15 起，下降 50%，破案率达 100%。

“三基”工程扎实推进，戒毒所、拘留所加快建设，设立社区和农村警务室 65 个，“天网工程”投入使用，治安稳控水平不断提升。**安全生产“一岗双责”制度得到认真落实。**非煤矿山、道路交通等重点行业、重点领域的安全隐患排查和专项整治不断加强，打击非法采洗矿专项整治活动取得初步成效，全年未发生重特大安全生产事故，各类安全生产事故和伤亡人数均控制在柳州市下达的指标内，同比均有大幅下降。

七、社会事业全面协调发展，群众精神文化生活更加丰富

科教文化事业快速发展。全国科普示范县创建活动深入开展，“科技大集-走进神奇柳江”大型活动成功举办。基础教育课程改革不断深化，教育教学质量稳步提升，初中升高中段（含职业教育）升学率达 78.9%，提升 7 个百分点。高考本科上线人数达 1479 人，再创历史新高。农村中小学校布局调整稳步推进，流山寄宿制小学试点建设顺利实施，完成流山、进德、里高三个乡镇部分中小学校的撤并。投入资金 1200 多万元，完成 13 个义务教育阶段学校校舍改造项目。职业教育攻坚步伐加快，完成 7 个校舍项目建设。群众性文化体育活动丰富多彩，各项文化惠民工程扎实推进。文物和非物质文化遗产保护得到加强，全国第三次文物普查工作扎实开展，公布了第一批 15 项县级非物质文化遗产。“迎奥运”全民健身活动广泛开展。县城有线电视整体转换工程顺利实施。

卫生和计生工作全面推进。县、乡、村三级医疗卫生服务条件明显改善，县人民医院和中医院综合楼开工建设，11 个乡镇卫生院国债项目全面完工，新增甲级村卫生所 43 个，全县甲级村卫生所覆盖率达 100%。手足口病等重大传染性疾病得到有效预防控制。人口和计生工作不断加强，全县出生人口 6455 人，符合政策生育率为 86.57%，征收社会抚养费 929 万元。

产品质量和食品药品监管力度不断加强。扎实有效开展产品、食品、药品生产和流通领域的监管，我县代表自治区顺利通过国务院产品质量和食品安全专项整治检查。农村药品“两网”示范县、“四无”乡镇（社区）试点以及食品安全示范乡镇建设扎实推进，农村 50 人以上聚餐报告指导制度正式启动，“问题奶”专项清查整治工作扎实开展，人民群众生命健康得到有力保障。

精神文明创建深入开展。认真开展文明县城、文明村镇和“民族团结进步示范村”等文明创建活动，荣获自治区第六届城市市容环境整治“南珠杯”竞赛 A 类县城特等奖、柳州市文明县城（城区）达标竞赛“文明县城”称号。里雍岩冲屯、百朋下伦屯、进德三千村分别荣获中央文明委“全国文明村镇”、广西“十大魅力乡村”称号和柳州市“十大美丽乡村”称号。积极开展为四川汶川大地震募捐活动，全县共向灾区捐款 360 多万元。建立学校、家庭、社会德育体系，未成年人思想道德建设工作不断加强。国防工作不断加强，全面完成征兵工作任务，双拥工作取得新成绩，第五次荣获自治区双拥模范县称号。

八、学习实践科学发展观活动取得初步成效，政府工作得到进一步加强

学习实践科学发展观活动扎实开展。深入开展“问计于民”活动，进一步明确工作思路，科学发展能力不断提高，制定帮助企业抵御金融危机、渡过难关的具体措施；搭建“政银企”沟通交流平台，帮助中小企业解决融资难、担保难问题。进一步加强行政效能建设，视频会议系统、电子政务系统建成投入使用。深入开展全国政务公开试点工作，建立电子监察系统，政务服务监督进一步增强。

民主法治建设得到进一步加强。自觉接受县人大及其常委会的监督，认真听取县政协及社会各方面的意见和建议，认真办理人大代表议案 2 件，建议、批评和意见 126 件，政协委员提案 68 件。深入开展“五五”普法，依法行政、依法治县不断推进，全面完成第五届村民委员会和第三届社区居民委员会换届选举工作。

党风廉政建设责任制取得明显成效。加强和完善制度建设，规范公务接待、公车使用和科级以上领导干部通讯费用补贴的管理规

定，强化执行责任追究。加强对政府采购和政府投资工程招投标的监督管理，开展国有土地使用权出让专项清理，源头治理工作不断深入。坚持纠建并举推进政风行风建设，深入开展廉政文化宣传教育活动，教育、制度、监督并重的惩治和预防腐败体系不断得到健全完善。

第二次全国土地利用调查和第二次全国经济普查工作顺利推进，人事、编制、气象、物价、审计、档案、修志、侨务、文联、烟草、残联、人防、妇女儿童、民族、宗教、对台、老龄等各项工作都取得了较好成绩。

各位代表，过去的一年，是我县发展进程中极不平凡的一年，也是我县经济社会发展取得显著成绩的一年。这些成绩的取得，是县委正确领导、县人大依法监督、县政协大力支持和全县人民团结奋斗、艰苦创业的结果。在此，我代表县政府向全县各族人民，向各位人大代表、政协委员，向驻柳江部队指战员和武警官兵、政法干警，向所有关心柳江、支持柳江建设的各界人士，致以崇高的敬意和衷心的感谢！

在总结成绩的同时，我们也清醒地认识到，我县经济和社会发展中还存在不少困难和问题，主要是受国际金融危机影响，经济运行质量不够高；重大项目建设推进不够快，投资拉动作用不够明显；城市建设进展还不够快，县城面貌还没有大的改观；财政增收面临压力较大，刚性支出增长过快，收支矛盾仍然突出；农业基础设施抵御自然灾害能力比较弱，农民持续增收渠道不够多；社会治安形势在一定范围依然严峻等等。对于这些困难和问题，在今后的工作中我们一定努力加以解决。

2009 年的工作任务

今年将是近十年来经济发展最为困难的一年。从国际形势看，国际金融危机还在不断蔓延，从发达地区逐步蔓延到欠发达地区，从虚拟经济逐步蔓延到实体经济，经济环境中存在的不稳定、不确定因素和突发性风险前所未有，全球经济将经历较长的低迷和调整期。从国内形势看，我国经济经过多年快速发展已经进入新一轮调整期，投资、出口、消费全面回落，经济增速下滑已经成为经济运行中的主要矛盾。从我县形势看，国内外发展环境剧烈变化的影响不断显现，经济运行中的矛盾和困难急剧增加，2008 年我县受此影响工业产值损失超过 15 亿元，财政收入损失约 1 个亿，经济增长减少 10 个百分点以上，城乡居民可支配收入和农民人均纯收入增长速度回落一半以上，特别是由于我县产业结构层次较低、企业素质总体不高、市场竞争力还不够强，今年经济运行面临的挑战更加艰巨，就业压力更加严峻，农民增收更加困难。工业方面，占我县工业半壁江山的汽配业、机械制造业虽然稍有恢复，但与去年同期相比仍然显现生产萎缩、效益下滑。农业方面，蔗糖、蚕茧、生猪等农产品价格大幅下跌，劳务经济收入锐减，农民增收困难。财税方面，受工业生产萎缩、蔗糖价格低迷、增值税转型、契税税率下调及营业税、个人所得税起征点调高等因素影响，仅这几个方面将使我县财政今年减收 7000 万元以上。投资方面，由于缺乏大项目的支撑，加上受征地拆迁难和资金匮乏的影响，增强投资拉动作用难度也是可想而知的。同时，我们也充分认识到今年也是蕴含重大发展机遇的一年。首先，国家为应对国际国内经济形势，出台了扩大内需十大措施，实施了积极的财政政策和适度宽松的货币政

策，特别是国务院将专门出台加快广西发展的政策措施，这必然对我们解决中小企业融资难和农业、农村基础设施、社会保障等问题提供强有力的支持。其次，自治区加快推进科学发展三年计划，柳州市实施“二次创业”，加快推进“经济升级，城市转型”，市委十届七次全会提出“重点推进柳江县撤县建区，实现柳江县城与市区发展规划完全对接，形成城南经济带”和市十二届人大七次会议提出“实施城乡统筹发展新格局战略，加快城乡一体化进程”，“统一编制城乡建设发展规划，启动柳江县撤县建区工作”的工作部署，以及柳州市应对金融危机出台的产业政策，为我们融入柳州，扩大开放，借力发展，提供了新的发展机遇和有利条件。因此，我们一方面要充分认清和把握形势，把困难估计得更加充分一些，把应对措施考虑得更加周全一些，把各项工作做得更加扎实一些；另一方面要增强战胜困难的信心和决心，充分借助国家宏观政策和落实自治区、柳州市的工作要求，采取非常办法、非常措施、非常力度、非常政策，变压力为动力，化挑战为机遇，勇于开拓创新，扎实工作，就一定能够完成今年经济社会发展各项目标任务。

2009年，我们要认真贯彻党的十七大和十七届三中全会精神，深入学习实践科学发展观，围绕县委“保增长，重民生，调结构，强投资，夯基础”的工作思路和全力建设工业主导型生态宜居新柳江的战略目标，稳步实施“一园二廊三带四区”战略布局，以保增长为首要任务，重点推进经济发展突围，项目建设突破，全民创业突进，民生改善突出，确保经济社会平稳健康较快发展。

今年我县经济社会发展的主要预期目标是：地区生产总值增长11%以上；工业总产值增长13%以上；全社会固定资产投资总额增长25%以上；财政收入增长8%左右；农民人均纯收入和城镇居

民可支配收入增长 10% 左右；城镇居民登记失业率控制在 4.5% 以内；人口自然增长率、单位生产总值能耗、主要污染物排放总量控制在柳州市下达指标内。

为实现上述目标，我们必须抓好以下几个方面的工作：

一、加快推进产业升级，提升工业经济整体质量

全县完成工业总产值 140 亿元以上，增长 13% 以上；完成工业增加值 45 亿元以上，增长 12.5% 以上。

切实加强和改进企业服务。加强经济运行分析调度，准确把握经济运行态势，合理调度煤电油运等生产资源，确保重点企业正常的生产需要。深入开展中小企业服务活动，帮助企业解决规划、技术和产品开发、资金筹集等困难，指导协调企业以提高市场占有率为目标，调整优化产品和产业结构，提高产品质量，搞好销售经营。通过汽配协会加强与柳州市整车厂的对接，提高汽配业的本地配套率。完善金融办公室管理机制，充分利用国家扩大内需出台的十大措施，加强“政银企”三方沟通与协调，加快社会信用体系建设，开展全区中小企业小额贷款试点，加大对中小企业的信贷支持和各项金融服务力度，着力解决中小企业融资难问题，力争全年金融贷款额度增长 15% 以上。落实国家当前缓缴半年社保费用、降低四项社保费率等应对金融危机措施，全力帮助中小企业渡过难关。

进一步加大扶持培育力度。继续实施扶优扶强工程、亿元骨干工程、规模集群工程、合作改制工程“四大工程”，力争新增高新技术企业 4 家，新增亿元产值企业 5 家、规模以上企业 10 家。建立科技创新激励机制，加大对科技创新的投入，建立政府为主导、企业为主体的科技创新平台，加快推进自主创新，着重培育一批自治区级创新型企业和发展一批高新技术产业，促进产业升级。积极争

取上级贷款贴息、技术改造资金、中小企业发展资金等扶持资金 2000 万元以上，实施中国重汽集团柳州运力专用汽车公司、柳州乘龙专用车有限公司等技改项目 80 个以上，全年完成技改投资 18 亿元以上；新建企业技术中心 1 个以上，实现科研成果转化 2 项以上，合作开发新产品 2 个以上，完成广西汽车零部件产品质量监督检验中心柳江基地建设。继续实施品牌战略，建立中小企业品牌发展基金，积极推行 ISO 质量体系标准，新增通过认证企业 20 家以上。

有序推进园区开发建设。继续做大做强新兴工业园，推进以新兴工业园为中心的洛满—拉堡—进德—新兴—穿山工业走廊建设。以新兴国际汽车零部件产业城开工建设为契机，加快推进新兴工业园四方塘片区 9 平方公里土地开发，启动一二三工业开发区企业“退城进园”工作。编制柳锰思荣工业园规划和洛满工业集中区控制性详细规划。继续完善新兴工业园及各片区的基础设施，加快进德、穿山、都龙片区征地工作，推进穿山行政中心和洛满工业集中区道路、排水等基础设施建设。加强对外开放合作，进一步优化投资环境，加大招商引资工作力度，着力引进一些有核心技术、知识产权的企业和有独立市场产品的高新技术产业，重点抓好汉森机械制造有限公司与贵州云马飞机制造厂合作等项目的落地，提高招商项目履约率和开工率。全县完成招商引资 20 亿元以上，工业园区完成市外境内投资 12 亿元以上，园区经济完成工业总产值 90 亿元以上，完成工业增加值 23.7 亿元以上。

抓好节能减排工作。完善工业企业节能降耗目标责任制和激励机制，加强对重点能耗企业的跟踪监测，推动循环经济发展。加强对建设项目的管理，对新引进的企业严格执行环境影响评价和“三同时”制度。大力推进环保专项行动，加快环境监测能力建设，狠

抓主要污染物减排工作，重点加快拉堡污水处理厂建设，推进全县工业锅炉脱硫除尘、桂中纸厂工业废水零排放等项目，确保环境保护与经济建设同步发展。

二、统筹城乡发展，促进农业发展农民增收

认真贯彻落实党的十七届三中全会和 2009 年中央“一号文件”精神，认真开展“全区十万工作队员深入农村宣讲党的十七届三中全会精神，掀起春季农业生产高潮”和“兴水利、察民情、送温暖、促发展”活动，围绕促进农业稳定发展和农民持续增收，实施重农、强农、惠农政策，加大农业投入力度，增强科技支撑，进一步调整优化农业结构，突出抓好稳定粮食生产和优势特色产业发展，加强农村基础设施建设，建立健全农业社会化服务体系，千方百计增加农民收入，为农业农村经济社会平稳较快发展提供有力支撑。农林牧渔业完成生产总值 37 亿元，增长 10%；完成增加值 23 亿元，增长 7%。

加强农村基础设施建设。推进全国农村饮水安全示范县建设，投资 4700 万元完成土博镇供水工程等 64 个农村饮水安全项目，解决 9.9 万人饮水安全问题；投资 7800 万元实施龙怀、根林、其林、邕浪、泗浪、恭桐、龙团、石桥、竹山、武岗等 10 座中小型水库除险加固工程；继续推进九曲河水环境综合治理，投资 4700 万元实施第一期水利项目工程；投资 1500 万元加强农田水利灌溉基本建设，改善灌溉面积 1.4 万亩；投资 470 万元推进生态工程石漠化综合治理试点，开展尧治、大桥、王眉小流域综合治理；投资 650 万元加快成团鲁比双季葡萄滴灌节水示范工程建设，推广葡萄种植滴灌节水技术 1500 亩。投资 2400 万元实施新兴至广实、四连至槎山、大塘口至红花等通村四级公路建设，完成露塘至洛满、三千至教坡、百朋至种畜场油路改建和路面硬化工程，修建流山新艾等

14 条贫困村屯道路。投资 3800 万元，实施福塘至成团等 13 个农村电网建设项目。

稳步发展七大产业。实施优粮工程，推广超级稻总面积 10 万亩，全县粮食总产量稳定在 21 万吨左右，确保粮食安全。实施国家糖料基地县项目和“千亩万吨田”计划，甘蔗种植面积控制在 42 万亩，总产量达 230 万吨以上。实施“东桑西移”工程桑蚕基地项目，干茧产量达到 0.3 万吨。大力发展无公害蔬菜，完成蔬菜种植面积 35.7 万亩，产量 65 万吨。发展优势水果生产，推广二期葡萄技术 0.6 万亩，全县新种水果面积 0.2 万亩，水果总产量达到 4.9 万吨。新造林 1 万亩，迹地更新 0.5 万亩，培育林木种苗 150 万株，确保造林用苗供给。大力发展草食动物养殖，加强重大动物疫病防控工作，新建 1 个万头（只）规模化标准化养殖场，养殖业力争总产值达 11 亿元，增长 7.11%，实现农民人均收入 700 元以上。

实施品牌农业战略。全面建立无公害标准化生产基地，大力发展无公害、绿色农产品生产。完善农产品质量安全监管体系，建立农产品质量安全检测站。继续巩固汇利丰茧丝、鲁比葡萄等 4 个已经注册的品牌农产品，重点扶持百朋莲藕、成团大米、进德果蔗、三都生姜、里雍头菜、成团罗非鱼、里高青花梨和食用菌等多个本地品牌农产品，加快打造“一乡一品”、“一乡多品”的区域化、特色化和产业化现代农业产业体系，力争每年增加 1 个以上农产品知名品牌、绿色食品和有机食品。

构建新型农业社会化服务体系。落实各项惠农政策，进一步做好种粮直补、良种补贴、农机购置补贴。完善县乡村三级农技推广服务网络，构建农技推广新机制，推行科技特派员制度，确保每个行政村派驻 1 名农技员和动物防疫员，提高基层服务水平。加强农

民专业合作组织的引导和扶持，年内新增专业合作社 15 个，培养 4000 名农民专业经纪人。加强财政资金的引导作用，通过贴息、风险补偿、奖励等措施，鼓励和引导各类金融机构为“三农”提供更多的金融服务，成立村镇银行。探索搭建农业开发和投融资平台，落实县委十二届五次全会精神，成立农业开发投资有限公司，建立地方农业保险风险补偿制度。建立健全土地承包经营权流转市场，推进土地集约化经营和规模化生产，实现土地利用效益和农民收入的同步增长。

加快推进新农村建设。建立以政府为主导、农民为主体、部门协作、社会参与的新农村建设工作机制，充分发挥新农村指导员的指导帮扶作用，积极发动社会力量参与新农村建设，在政策、资金、项目上给予支持，扎实推进新农村建设。巩固提高新农村建设 8 个市领导联系点和 4 个县级试点成果，提升试点建设档次，通过以点带面，扎实推进乡镇 50 个新农村试点建设。加强道路、文化、教育、卫生、信息等基础设施建设，年内新建沼气池 1000 座，完成改厕 500 座。继续通过城镇型、城郊型、远郊型三种模式引导，加快推进新农村产业发展、村庄建设等整体规划工作。

三、切实扩大消费需求，推进服务业提升改造

加强规划引导和扶持，坚持物流、商贸、房地产、旅游“四轮驱动”的思路，推动服务业快速发展。服务业实现增加值 27.6 亿元，增长 15%。

加快发展现代物流业。依托我县独特的区位、交通及产业比较优势，以建设区域性物流中心为目标，以代理柳州工业、商贸物流为主要市场，着力培育一批龙头物流企业，加快长乐、通达物流园区征地拆迁工作，确保长乐物流园尽快开工建设，年底初具规模。

提升以商贸流通业为主的传统服务业。以承接柳邕农副产品批发市场搬迁、柳州市粮食贸易批发市场进驻我县为契机，加快专业批发市场建设步伐。加快柳州机动车交易城、新兴汽车零部件产业城基础设施建设，打造中国西南最大的机动车产品和配件交易专业市场。突出以商贸街为核心的城市中心商业区建设，培育引进大型超市、连锁商场 17 家。推进餐饮集中区的开发建设，提升商贸流通档次和水平。不断完善城乡市场体系，认真开展家电下乡工作，继续推进穿山、里高、基隆开发区等市场改造和“万村千乡市场工程”，推动农资店、日用消费品店向标准化、规模化、连锁化方向发展。积极引导和推进房地产业。注重开发商品房、经济适用房等多种档次的城镇居民住宅，推进柳西新城、通达·一品世家、金丽苑、恒信商住楼、金都铭城等商住小区建设。完善和规范住房二级市场，促进住房流通。房地产实现增加值 4.7 亿元。加快旅游业发展，继续推进百里柳江—凤凰河温泉生态旅游区、红花水电站沿江两岸旅游开发、天竺园农业观光旅游区项目建设，构建环都市乡村旅游走廊，以看农家景、吃农家饭、住农家屋、干农家活、购农家物、享农家乐为主题，提升乡村旅游的内涵，使旅游业成为我县新的经济增长点，年内实现接待游客 35 万人次以上。注重发展现代服务业。重点发展金融、保险、信息业，加快发展证券、咨询、中介等新兴服务业，抓好以招商引资、项目推介、商品展销为主题的节庆和会展经济。

四、大力推进城镇化建设，全面融入柳州城乡一体化发展格局

坚持“服务柳州、接轨柳州、融入柳州”的方向，加大城市建设融资力度，不断完善城市功能，加快新区开发建设，推进旧城改造，加快融入柳州城乡一体化发展格局。

进一步强化规划管理工作。主动融入柳州市“一小时经济圈”，积极配合开展撤县建区工作。统筹城乡发展、城乡建设和城乡公共服务，力争用两年时间完成乡镇和村屯规划编制，加快推进全国、自治区、柳州市重点镇建设，引导农民新建房屋向规划居住点聚集，加快实现集镇面貌明显改观。进一步加大控制性详细规划工作力度，尽快完成县城新区控制性详细规划，逐步对重点路段、街区及主干道实现修建性详规的全覆盖。制定城市绿地近期实施方案，进一步提高城市建成区绿地率、绿化覆盖率和扩大人均公共绿地面积。

大力推进新区建设和改善旧城面貌。推动九曲河新区建设，跳出旧城向南发展，集中财力加快新区土地整理和开发建设，以新区开发带动旧城改造，实现县城建设跳跃式的发展。启动环卫站、百货公司、县建设局和民政福利厂等一带的旧城改造，加快老农行、日杂公司、柳东路、柳北路等旧城区低矮旧房连片改造。全面推进柳东路、柳堡路景观改造，实施基隆开发区排涝排污系统工程。加快土地调规，启动新区土地储备，合理预留城市新区建设用地。进一步加强征地拆迁和融资工作，拓宽融资渠道，增强融资能力，通过引入社会资本合作开发，年内完成城建融资 2 亿元。

加强城镇基础设施建设。推进城市路网建设，重点推进堡隆路、拉堡-进德-新兴道路建设，打造县城“两纵两横”城市主干道，拉开城市发展框架。抓好柳东路、柳北路西段改扩建，提升道路等级。加强市政基础设施建设，以完善供水、供电、路灯、通讯、污水和垃圾处理等市政设施设施为重点，加快推进拉堡污水处理厂及污水收集系统、3 座垃圾转运站、3G 移动通信基础工程、主要街道和重点区域路灯增亮改造、县城电缆下地改造、县城公交候车亭等项目建设，增强城市综合承载能力。配合抓好湘桂铁路扩能改造、三

江至北海高速公路等重大项目建设。

五、强化开源节流，确保财税稳步增长

2009 年将是我县财政极其艰难的一年，我们必须认真落实开源节流和强化征管措施，全年完成财政收入 7.33 亿元，其中国税部门完成 3.9 亿元，地税部门完成 2.93 亿元，财政部门完成 0.5 亿元。加强财税征管力度，充分发挥综合治税机制的综合协调作用，加强对经济运行形势与财税形势的关联分析，做好重点税源的动态跟踪管理，充分挖掘税收潜力，加强对地方小税种的征管，确保应收尽收。严格执行“收支两条线”管理，强化对非税收入和罚没收入的监督检查，加大对经营服务性收入和政府公共资源有偿使用收入的统筹力度，督促落实国有资产经营收益收缴工作。进一步完善财政国库集中支付管理制度和部门预算改革，加强财政监督，严格规范公务员津补贴。加强财政支出绩效评价工作，积极探索建立财政投资评审制度，提高财政项目资金的使用效益。弘扬艰苦创业、勤俭节约的精神，严格控制一般预算支出，对公务购车、会议、公务接待、党政机关出国（境）等经费预算实行零增长。本着调减“越位”支出，增加“缺位”支出的原则，突出重点，加大财政在“三农”、教育、就业、医疗卫生、社会保障、环境保护、公共安全等方面支出，确保财政收支平衡。

六、更加重视改善民生，提升社会公共保障能力

切实为民办实事。继续从解决群众最关心、最直接、最紧迫的问题入手，投资 1.7 亿元以上，全力办好农村饮水安全、社会保障、廉租房和经济适用房、农村基础设施、乡村社会服务、农村生态建设、农产品质量安全、科技兴农、寄宿制学校和扶贫助学、残疾人康复等 10 件实事，让更多群众得到实惠。

加强就业再就业工作。进一步完善就业服务体系，认真落实各项再就业扶持政策，推进自治区城乡统筹就业试点县和人力资源市场示范县建设，实施再就业援助工程，加强对返乡农民工、农村富余劳动力和城镇下岗人员的职业技能培训和择业意识教育，引导树立灵活择业、竞争就业观念，鼓励自谋职业和自主创业，为外出返乡民工和下岗职工创造良好的再就业环境。新建百朋、洛满2个乡镇人力资源市场，新增农村劳动力转移就业6500人以上，农村劳动力转移就业职业培训5500人以上，城镇新增就业岗位1000个，城镇居民登记失业率控制在4.5%以内。

进一步完善社会保障体系。出台被征地农民社会保障制度，推进城镇职工基本医疗保险制度、新型农村养老保障制度和机关事业单位养老保障制度改革，城镇居民基本医疗保险参保率达70%以上，新型农村合作医疗参合率达到90%以上。建立城乡特困群众的新型社会救助体系，完善城乡最低生活保障制度，做到应保尽保，逐步建立最低生活保障水平与经济社会发展同步增长机制。完善临时救助制度，解决城乡低保边缘群体、低收入群体临时生活困难问题。推进优抚安置改革创新，全面落实各项优抚安置政策。着力解决低收入家庭的住房困难问题，建设廉租住房和经济适用房9640平方米。加大扶贫工作力度，以产业开发为重点，抓好贫困村甘蔗低产改造和发展桑蚕生产等扶贫项目的实施，扎实推进第三批整村推进扶贫开发。发扬人道主义精神，推进残疾人事业发展。

七、加快社会事业发展，提升公共服务水平

加强社会事业基础设施建设。加快职教攻坚基础项目建设进度，在条件成熟的乡镇继续推进寄宿制小学建设，建设1所特殊教育学校，实施土博三中、流山中心校教师周转房建设。推进文化信

息共享、农村电影放映、农家书屋、文化致富、农民健身等五大文化惠民工程，完成成团、里高、三都、土博、白沙、拉堡等6个乡镇文化站综合楼建设。加快县人民医院门诊住院综合楼和中医院病房综合楼项目建设，改善农村医疗条件，实施乡镇卫生院改造提升工程，更新11个乡镇卫生院医疗设备，推进中心村卫生室建设。新建县计生服务综合楼和穿山、洛满、成团、三都、进德等5个计生服务所业务用房。

促进社会事业协调发展。深入实施《全民科学素质行动计划纲要》，推进全国科技进步先进县和全国科普示范县建设，加强科普宣传工作，加快推进企业自主创新能力和科技成果转化，提高科技对经济增长的贡献率。坚持教育优先发展战略，大力发展职业教育，围绕我县优势产业和重点产业，打造1—2个自治区特色品牌专业。落实义务教育保障机制，加大扶贫助学力度，资助农村贫困家庭、低保户子女上职校、读大学，全面启动大学生生源地信用助学贷款工作。稳步推进中小学布局调整，统筹城乡教育均衡发展。全面推进素质教育，促进全县教育质量的整体提升。繁荣发展文化事业，狠抓群众性文化活动，举办第三届文化艺术节。深入开展全民健身运动，促进传统竞技体育和群众性体育的发展。推进“村村通广播电视”工程，完成220个20户以上自然村通广播电视工作。大力发展卫生事业，加强政府公共卫生管理职能，提高公共卫生服务能力和突发公共卫生事件应急处置能力。深入推进国家扩大免疫规划工作，高度重视并切实抓好艾滋病、结核病等重大传染性疾病的预防控制。整顿规范医疗市场秩序，强化卫生监督和医疗质量管理。进一步加强食品药品监管，成立食品质量监测中心，深入开展打击违法添加非食用物质和滥用食品添加剂专项整治工作。加快推

进自治区农村药品“两网”示范县建设，完善农村聚餐报告指导制度，确保公众饮食用药安全。认真贯彻落实人口和计划生育“三为主”方针，继续实施中国/联合国人口基金第六周期生殖健康/计划生育项目，认真落实“一证管多证”制度、层级管理责任制和奖励扶助政策，加强流动人口管理和社会抚养费征收，稳定低生育水平，争创全国计划生育优质服务县。全年符合政策生育率达到 88%以上，二孩符合政策生育率达到 68%以上，政策外多孩率控制在 2.5%以下。创建国家一级档案馆，提升档案管理水平。

大力推进精神文明建设。深入贯彻《公民道德建设实施纲要》，实施公民道德建设工程，在全社会倡导法律意识、责任意识、感恩意识、开放意识、合作意识，深化家庭教育、社会教育、道德教育、法制教育和荣辱观教育，深入开展爱国主义教育和新中国成立 60 周年主题庆祝活动。以建立学校、家庭和社会三结合网络为工作重点，推进未成年人思想道德建设。进一步抓好精神文明创建工作，开展第三届“十佳创业者”评选活动。加强军民团结，深入开展双拥活动，再创双拥模范县城。

八、推进平安柳江建设，维护社会和谐稳定大局

深入开展和谐单位、和谐社区、和谐村屯、和谐邻里建设。充分发挥乡镇信访排查调处中心、人民调解机构预防和化解基层社会矛盾的作用，力争把社会矛盾化解在基层。坚持“抓源头，重教育，建网络，严整治”方针，加强社会治安综合治理，深入开展打击“两抢一盗”专项行动，加快县城街面防控网络、快速反应网络、社区治安防范网络、单位和小区内部安全防范网络建设，着力构建全方位的群防群治治安防控体系，切实保障群众生命财产安全。增强巡防队伍力量，进一步加大街面巡逻防范力度；继续完善“天网工程”，

充分发挥视频实时预警和监控作用。深入开展禁毒人民战争，整合公安、卫生资源，设立社区戒毒机构。加强应急管理工作，完善制度，健全机制，落实装备物资和专业人员，充分发挥民兵预备役队伍的作用，不断提高突发公共事件的处置能力。加强安全生产工作的监管和督导，加大对非法开采矿山、道路交通、消防安全的整治工作力度，做好应急管理和演练，建立长效管理机制。

九、深入学习实践科学发展观，建设务实高效的服务型政府

努力提高行政水平。正确履行政府职能，强化公共管理和公共服务，不断加强和改善经济社会发展的薄弱环节。完善科学民主决策机制，坚持社会公示和听证制度，贯彻落实重大决策责任制度，进一步提高行政决策水平。坚持从严治政，建立责权明确、运转协调、政令畅通的政府机制，做到言必信、行必果，坚决纠正单纯追求“部门利益”思想，严肃查处乱作为、不作为行为，不断提高政府的执行力和公信力。

切实提高行政效能。大兴学习与调查研究之风，力戒形式主义和浮躁作风；强化宗旨意识和公仆意识，坚持为民办实事办好事。整合全县信息化资源，加快推进全国县域经济信息化示范工程，扩大电子政务使用面，提高办公自动化水平。深化行政审批制度改革，进一步优化审批流程，简化审批手续，提升窗口直接对外办结事项的数量和范围，对涉及社会公众的行政审批和服务，统一集中到政务服务中心受理。加大行政效能监察和投诉查处工作力度，促进机关作风的根本好转。深入推进政务公开，完善“12345”政府热线，畅通民意渠道，广开言路，集中民智，主动接受社会公众监督，进一步密切政府与人民群众的联系。

加强民主法治建设。自觉接受县人大及其常委会的监督，加强

与政协的联系，认真听取各方面的意见。深入贯彻《全面推进依法行政实施纲要》和《国务院关于加强市县政府依法行政的决定》，全面推进依法治县，依法实施公共管理。切实加强基层民主法制建设，健全基层群众自治机制，完善民主管理制度。积极推进厂务公开，完善村务公开。深入开展“五五”普法，普及法制宣传教育，形成自觉学法守法用法的社会氛围。

加强党风廉政建设。建立健全惩治和预防腐败体系，落实党风廉政建设责任制，开展党风廉政建设听政检查工作，全面推进领导干部廉洁自律。以开展廉政文化进机关、进家庭、进社区、进学校、进企业、进农村活动为重点，深入开展理想信念和廉洁从政教育。坚持标本兼治、纠建并举，围绕维护群众切身利益问题，加强纠风治乱工作，建立健全防治不正之风的长效机制。坚决惩治腐败，深入开展治理商业贿赂专项工作，优化经济发展环境。

各位代表，我们已踏上新的征程，站在了新的历史起点，让我们紧密团结在以胡锦涛同志为总书记的党中央周围，高举邓小平理论和“三个代表”重要思想伟大旗帜，全面落实科学发展观，在县委的领导下，振奋精神，破难攻坚，开拓进取，努力实现经济社会平稳健康较快发展，以优异成绩向新中国成立 60 周年献礼！