

县十四届人大五次会议
文 件 材 料 之 一

政府工作报告

—2010年1月29日在柳江县第十四届人民代表大会第五次会议上

代县长 覃卫国

各位代表：

现在，我代表县人民政府向大会报告工作，请予以审议，并请各位政协委员和列席会议的同志提出意见。

2009年工作回顾

过去的一年，是我县近十年来经济发展最为困难，面临的压力和挑战最为严峻的一年。面对国际金融危机带来的严峻挑战，我们在县委的正确领导下，坚持以科学发展观统领全局，围绕“保增长，重民生，调结构，强投资，夯基础”的工作思路，紧紧团结和依靠全县各族人民，坚定信心，迎难而上，加快推进“二次创业”，推动“经济升级”，取得了保增长、保民生、保稳定和保持良好发展势头的明显成效，全县经济保持平稳较快发展，各项社会事业全面进步，社会保持

和谐稳定，较好地完成了县十四届人大四次会议提出的各项任务。据初步统计，全县地区生产总值首次突破 100 亿元，增长 17.30%；工业总产值 150 亿元，增长 19.8%；财政收入 7.07 亿元，增长 3.91%；全社会固定资产投资 70.75 亿元，增长 61.16%；城镇居民人均可支配收入 15509 元，增长 10.04%，农民人均纯收入 5428 元，增长 11.16%。人口自然增长率、单位生产总值能耗、主要污染物排放总量控制在柳州市下达指标内。为民办 10 件实事基本完成。柳江县荣膺第四届中国全面小康论坛“2009 年中国全面小康成长型百佳县”，荣获全国科技进步先进县、自治区“文明县城”称号。

一、克服金融危机影响，工业经济保持平稳增长

工业经济效益逐步好转。完成规模以上工业总产值 95.68 亿元、工业销售产值 83.16 亿元，分别增长 19.8% 和 21.9%，累计产销率为 86.9%；企业利润总额 4.1 亿元，增长 87.5%。汽车零部件产业逆势而上，完成规模以上工业总产值 44.74 亿元，增长 30.4%，拉动全县规模以上工业总产值增长 10.9 个百分点。新兴工业园新增投产企业 11 家，达到 82 家。园区经济总量不断扩大，完成工业总产值 90.2 亿元，增长 28.07%；完成工业增加值 24.96 亿元，增长 25.68%。

企业服务力度不断加大。积极帮助企业应对金融危机，深入开展“企业服务年”活动，成立中小企业服务中心。帮助和引导企业拓展市场，提高本地主机厂配套率，组织企业参加中国广西(越南)商品博览会等专业会览，拓宽企业销售渠道

道。完善“政银企”合作平台,帮助中小企业解决融资难问题,共为企业融资 11.97 亿元。落实国家税费优惠政策,减轻企业负担,减免企业增值税、房产税、城镇土地使用税、失业保险费等各种税费 3500 多万元。国际金融危机爆发以来,全县没有一家企业关门倒闭,没有出现企业大规模裁员的现象。

扶强培优取得新成绩。狠抓亿元产值企业、规模以上企业、成长型企业培育工作,全县新增规模以上企业 21 家,达到 130 家;新增亿元产值企业 9 家,达到 25 家。南海汽车、顺业线缆等 14 家企业纳入市成长型企业;美通机械等 10 家企业被评为市级高新技术企业。加大企业扶持力度,争取上级挖潜改造等各项扶持资金 2260 万元。投入财政资金 550 多万元,对县域经济发展做出突出贡献的 107 家企业进行奖励,创建企业品牌发展基金。广西汽车零部件产品质量检测中心柳江基地建成投入使用,全县新增企业技术研发中心 2 家、授权专利 22 项、科研成果转化 3 项、合作开发新产品 3 个,双飞电器等 20 多家企业通过 ISO 质量体系标准认证。

园区开发建设加快推进。穿山—新兴—进德—拉堡—洛满工业走廊建设步伐加快,完成四方工业园概念性规划和一期开发控制性详细规划,新兴国际汽车零部件产业城标准厂房项目落户园区。河表、穿山、洛满等工业片区加快征地拆迁,县城二、三工业开发区企业加快“退城进园”步

伐。工业园区基础设施和功能配套不断完善,新兴工业园绿化广场、星级宾馆和商住楼开工建设,园区生活配套设施不断完善。

节能减排取得新成效。严格执行环保准入制度,“三同时”执行率达 100%,有效控制新污染源的产生。强化对制糖、造纸、水泥等重点排污企业的监管,严格执行总量控制,积极引导企业开展清洁生产和资源循环利用。全县化学需氧量削减能力达 2963 吨,二氧化硫削减能力达 516 吨,全面完成上级下达给我县的主要污染物年度减排任务。

二、打造高效农业经济,农民实现持续增收

优势特色产业保持平稳发展。全县粮食种植面积 64.17 万亩,粮食总产量 17.5 万吨;甘蔗种植面积 42.12 万亩,预计甘蔗总产量 230 万吨;种桑面积 8.72 万亩,干茧产量 0.3 万吨;蔬菜种植面积 36.24 万亩,蔬菜产量 65.12 万吨;新植水果面积 0.21 万亩,水果产量 4.9 万吨;实施集体林权制度改革,完成流山、里高林改试点 8 万亩;新建了 12 个规模养殖场,全县肉类总产量 4.4 万吨,水产品总产量 1.01 万吨,养殖业总产值达 12.87 亿元,增长 17%。全县农林牧渔业总产值完成 38 亿元,增长 7%;完成增加值 22 亿元,增长 7%。

服务“三农”力度不断加大。完善县、乡、村三级农技推广服务网络,实行科技特派员制度,每个行政村派驻了 1 名农技员和动物防疫员,建立科技示范户 5000 多户。认真落实各项支农惠农政策,发放种粮、农机购置等支农惠农补贴

4300多万元。加强农资市场监管、农业信息服务,建立了覆盖县、乡、村的三级农产品质量安全监测体系,新增土博五彩椒专业合作社等农民合作社 39 个,组织各类农产品网上展销成交 4.47 万吨,成交额 2.2 亿元。

良种良法全面推广应用。实施全国水稻高产创建活动示范县、国家糖料蔗基地县建设,超级稻、双季莲藕、双季葡萄等优良品种和田间套种、测土配方施肥、草食动物养殖等实用先进技术得到广泛推广应用,全县推广超级稻 10 万亩、双季葡萄滴灌节水技术 1500 亩,建立了 500 亩的甘蔗良种繁育基地、1000 亩的现代糖料蔗生产示范区、4000 亩的甘蔗高产高糖示范片。我县被评为“自治区粮食生产先进县”、“草食动物产业发展先进单位”,百朋镇和成团鲁比村在广西一乡一业、一村一品评比中分别荣获“双季莲藕之乡”、“双季葡萄村”称号,双季葡萄荣获“中华名果”称号。

农村基础设施进一步改善。全国农村饮水安全工程顺利实施,完成投资 6290 多万元,解决了 10.2 万人饮水不安全问题。全国石漠化治理试点加快推进,完成二期项目投资 1200 多万元,实现人工造林 30 多公顷,封山育林 1800 多公顷。农田水利、水库、交通基础设施建设力度不断加大,完成投资 6300 多万元,新建灌溉渠道 62.8 公里,改善灌溉面积 1.4 万亩;实施成团鲁比双季葡萄滴灌节水示范工程和穿山官塘、弄村和百朋里团 3 座水库除险加固工程;修建新兴至广实等 3 条通村四级公路,实施露塘至洛满等 3 条油

路改建和农村公路路面硬化工程，农村生产生活条件得到进一步改善。新农村建设试点成果不断巩固提高，乡村规划、村屯道路和村容村貌整治取得明显成效。新建沼气池 1008 座，完成农村卫生改厕 1365 座。

三、繁荣城乡市场，城市综合服务水平进一步提升

城乡市场拉动消费成效明显。长久物流公司进驻我县，通达物流园顺利开工建设，长乐物流园征地拆迁加快推进，柳州机动车交易城投入使用，新兴汽车零部件产业城进展顺利，全县物流企业发展到 59 家。城乡消费市场繁荣，培育引进大型超市、连锁商场 17 家，初步形成了以商贸街为核心的城市中心商业区。大力实施“万村千乡市场工程”，新建和改造农家店 58 个、配送中心 2 个。认真落实“家电下乡”政策，发放补贴 139.2 万元。商务执法成效明显，我县作为全区首个商务执法试点县通过商务部验收。全社会消费品零售总额 18.09 亿元，增长 18.03%。第三产业实现增加值 24 亿元，增长 14%。

环都市乡村旅游带加快推进。完成《柳江县旅游发展总体规划》、《成团农业休闲旅游区概念性规划》编制。积极开展重点旅游项目建设，凤凰河温泉生态旅游度假区项目一期工程进展顺利，红花电站旅游开发项目的园林设计施工、土地调规等前期工作加快推进。全年接待游客 35 万人次以上，增长 30%；实现旅游总收入 4800 万元，增长 12.8%。

房地产业稳步发展。大力开发商品房、经济适用房等多

种档次的城镇居民住宅,通达·一品世家、恒信国际大厦、盛世豪庭等 24 个商住小区加快建设,环卫站一带旧城改造等房地产开发项目有序推进。全县房地产企业达到 24 家,全年完成房地产投资 6.28 亿元,销售总面积 20 万平方米。

四、加强城市建设和管理,城市面貌呈现较大改观

城镇规划管理不断加强。完成《柳江县城总体规划(2010-2030)》修编,《土地利用总体规划》编制和全国第二次土地调查工作扎实开展。新城控制性详规编制和城市建筑风格设计工作全面启动,新城控制性详细规划覆盖范围达 10.87 平方公里。城乡清洁工程深入开展,基隆夜市乱摆乱卖整治初显成效。县城规划区内私房建设得到从严控制,“竹筒房”建设得到有效遏制。

城镇基础设施不断完善。湘桂铁路扩能改造、三江至柳州高速公路、柳江至龙南公路、堡隆路、堡兴路建设加快推进,迎宾路扩建改造和美化绿化顺利完工。拉堡污水处理厂进展顺利,建都、基隆开发区道路、环卫、路灯、给排水等基础设施不断完善。县城公交候车亭全部建成投入使用,穿山至柳州、拉堡至流山、拉堡至里雍班线车辆更新改造全面完成,群众出行更加安全便捷。

新城建设和旧城改造快速推进。实施融入柳州和县城向南发展战略,成立新城开发建设管理委员会,启动柳江新城建设,县法院、检察院、移动公司等机构逐步向新区集中搬迁。柳北路市民广场、柳西路改造全面启动,九曲河县城

河段防洪工程和水环境治理、九曲河综合楼项目正在抓紧前期各项工作。加大旧城改造力度,检察院、百货公司地块和环卫站一带的改造正在有序推进,老农行、土产日杂公司一带改造正在加快征地拆迁。

五、项目建设加快推进,投资拉动取得明显成效

固定资产投资大幅增长。过去的一年是我县项目开工最多、投资力度最大的一年,在国家扩大内需强力带动下,全县实施固定资产投资项目 325 个,其中实施技改项目 245 个,完成更新改造投资 43.79 亿元,增长 181.4%;基本建设投资完成 12.34 亿元,增长 24.9%。实施 30 项重大项目建设,实现开工 23 个,完成投资 10.7 亿元。争取和实施了一批涉及教育、饮水安全、农村道路、安居保障用房等中央扩大内需项目 79 个,投资 1.68 亿元,完成投资 1.1 亿元。

开放与合作不断深化。招商引资成绩显著,新引进贵航集团云马飞机制造厂等 25 个项目,全县实现市外境内到位资金 25.1 亿元,增长 34.2%;利用外资取得新突破,实际利用外资 2250 万美元。与农垦集团合作进一步深化,成立了柳江新兴投资开发建设有限责任公司,合作开发四方工业园。加大与金融机构的合作,与国家开发银行广西分行签订规划合作协议,我县被列为中国农业银行服务“三农”试点县。

投融资工作取得重大进展。金融生态环境进一步改善,“引银入县”取得新成绩,成立了柳江县正洋小额贷款有限公司和柳州首家具有独立法人资格的柳江兴柳村镇银行,

全县银行业金融机构达到了 8 家。全县各项存款余额 56.93 亿元,增长 28.7%;各项贷款余额 35.52 亿元,增长 37.1%;新增贷款 9.6 亿元。城投公司、园投公司融资能力进一步增强,市县土地储备中心联合开展土地储备,土地储备、城建完成融资 6800 多万元。

六、统筹协调推进,社会各项事业全面进步

教育事业持续健康发展。“两基”成果进一步巩固提高,控辍保学成效显著。农村中小学校维修改造持续推进,办学条件进一步改善。农村中小学布局调整稳步开展,实行农村学校集中办学试点,完成流山镇寄宿制小学建设。职教攻坚工程快速推进,职校基础设施不断完善,县职校被列为自治区 20 个立项建设示范性中等职业学校之一。扶贫助学力度不断加大,成立了学生资助管理中心,全县资助家庭困难学生 9.42 万人次,发放资助金 1992.66 万元。初中毕业生升高中段升学率达 72.95%,高考上本科线人数达 1243 人,再创历史新高。

计生、卫生和食品药品监督成效显著。改扩建县生殖健康服务中心,新建了穿山、三都等 6 个乡镇计生服务站服务用房,计生办公条件得到切实改善。计划生育优质服务创建活动深入开展,全县出生人口共 6799 人,符合政策生育率 90.82%,低生育水平保持稳定。爱国卫生运动深入开展,全民参与创建自治区卫生县城。县人民医院综合楼和县中医院综合楼完成主体工程,11 个乡镇卫生院医疗设备得到进

一步更新。加强重大传染病的防控,甲型 H1N1 流感、手足口病等重大传染病得到有效遏制。自治区农村药品“两网”示范县建设稳步推进,农村药品供应保障体系和县、乡、村三级药品监督网络进一步完善。

群众精神文化生活不断丰富。庆祝国庆 60 周年暨第三届文化艺术节成功举办。文化惠民工程和“村村通广播电视”工程加快推进,完成土博、白沙等 6 个乡镇文化站建设,新增 105 个 20 户以上自然村屯通广播电视。“六个和谐”创建工程全面实施,文明单位、文明村镇、文明县城等创建活动深入开展,里雍镇岩冲屯荣获全国文明村称号,成团镇大荣村荣获柳州市“风情柳州·美丽乡村”称号。未成年人思想道德建设深入开展,《返村孩子的新课堂》荣获自治区未成年人思想道德建设工作创新案例一等奖。年度征兵任务圆满完成,抚恤优待和优抚安置政策得到全面落实,军政军民团结,双拥创建成果不断巩固发展。

七、突出保障和改善民生,社会保持和谐稳定

就业再就业工作取得新进展。大力开展“全民创业突进年”活动,全县个体工商户增长 10%,达到 12322 户;私营企业户数增长 12%,达到 1066 户。推进统筹城乡就业试点,新建了百朋、洛满 2 个乡镇人力资源市场,全县新增农村劳动力转移就业 9584 人,新增城镇就业人数 3620 人,城镇登记失业率控制在 4.4% 以内,全县返乡农民工转移就业率达 99%。

社会保障水平进一步提高。我县成为全国新型农村养

老保险试点县,城镇职工养老、失业、医疗、工伤、生育保险参保面不断扩大,城镇居民基本医疗参保率达 88.5%;新农合参保率达 92.5%,资金使用率达 87.9%,我县被评为“全区新型农村合作医疗工作先进县”。城镇居民最低生活保障标准从每人每月 160 元提高到 200 元,农村居民最低生活保障标准从每人每年 800 元提高到 1000 元,全县共发放低保金 1347.57 万元。救灾救济工作及时有效开展,率先在全区实现民政救助资金社会化发放。廉租房和经济适用房工程解决了 104 户困难户的住房问题,扶贫开发建设扎实推进,残疾人康复工程顺利实施。

社会保持和谐稳定。“县委书记(县长)大接访”活动深入开展,信访工作进一步加强,有效化解了一批信访突出问题和影响社会稳定的隐患。全县调解“三大纠纷”26 件,调结 24 件,调结率 92%。初步建立多元化解决矛盾纠纷机制,各级调解组织共受理调解民间纠纷 1152 件,调解成功 1142 件,成功率为 99.13%。加强社会治安综合治理取得明显成效,深入开展“平安整治年”活动,连续清理整治基隆开发区等群众反映强烈的治安混乱区域,有效遏制了“两抢”案件多发态势。打击思荣锰矿非法采矿行动、“百日无重大火灾事故活动”,“严厉整治酒后驾驶”等活动取得明显成效,全年无重大安全生产事故发生。

八、落实科学发展观,政府自身建设进一步加强

政务环境进一步优化。推行政府机构改革,切实转变政

府职能。推进政务服务中心建设,优化审批环节和减少审批事项,清理 100 多个审批项目,削减 30 多个办事环节。加快电子政务推广应用,办公自动化水平进一步提高。畅通民意渠道,办理“12345”政府热线转办事项 312 件。绩效考评稳步开展,科学有效的绩效考评指标体系初步建立。

民主法治建设进一步深入。自觉接受县人大及其常委会的监督,广泛听取县政协及社会各方面的意见和建议,认真办理人大代表议案、建议和政协委员提案,答复率达 100%。贯彻《政府信息公开条例》,通过政府门户网站等平台,公开政府信息 470 多条。完善村务公开,我县荣获“全国村务公开民主管理示范县”称号。普法依法治理工作扎实开展,顺利通过自治区“五五”普法中期验收。

党风廉政建设进一步加强。认真落实党风廉政建设责任制,工程建设领域专项治理和“小金库”治理取得明显成效。大力推进政府采购工作,全年政府采购金额 3270 多万元,节约资金 430 多万元,节约率 11.8%。严格控制一般预算支出,公务购车、会议、接待、党政机关出国(境)等经费预算实现零增长。

人事、编制、工商行政管理、气象、物价、审计、档案、修志、侨务、文联、烟草、人防、妇女儿童、民族、宗教、对台、老龄等各项工作都取得了较好成绩。

各位代表,回顾 2009 年,全县经济社会发展取得这样的成绩极其不易。这些成绩的取得,是县委正确领导和县人大、

县政协监督支持的结果,是各乡镇、各部门和全县人民坚定信心、团结奋斗、奋力拼搏的结果。在此,我代表县政府向全县各族人民和广大干部职工,向各位人大代表、政协委员,向驻柳江部队指战员和武警官兵、政法干警,向所有关心支持柳江建设的各界人士,致以崇高的敬意和衷心的感谢!

在总结成绩的同时,我们也清醒地认识到,我县经济和社会发展中还存在不少困难和问题,主要是全球金融危机的不利影响仍在持续,经济回升的基础还不够稳固,财政收支矛盾突出,项目征地拆迁难度越来越大,城乡一体化进程还不够快,维护社会稳定任务艰巨等等。对于这些困难和问题,我们必须认真分析研究,在今后的工作中努力加以解决。

2010年工作任务

2010年是全面贯彻落实党的十七大及十七届四中全会精神,深入贯彻落实科学发展观,全面实现“十一五”规划和经济社会平稳较快发展,为“十二五”规划启动实施奠定良好基础的重要一年,做好明年的政府工作意义十分重大。当前,我们面临的形势仍然十分复杂,但总的发展环境好于去年。从国际看,全球经济逐步趋稳向好,特别是今年中国—东盟自由贸易区正式启动,大的经济环境对我县发展总体有利;从国内看,国家继续实施积极的财政政策和适度宽松的货币政策,宏观经济基本取向没有改变;从全区看,国务

院出台了《关于进一步促进广西经济社会发展的若干意见》，北部湾开发区建设加快推进，对我县融入区域合作发展提供了新的机遇；从全市看，柳州市全面实施“三年四千亿，工业再翻番”战略和城乡统筹发展新格局战略，必将促进我县工业经济升级，加快融入“一小时经济圈”步伐；从我县看，经过多年的持续发展，县域经济综合实力不断增强，特别是配套经济的发展和铁路、公路、民航、水运交通的优势，极大地提高了柳江在全市经济布局中的战略地位，为我们加快发展创造了良好条件。因此，我们务必审时度势，科学决策，加快实施“二次创业”，推动“经济升级”，确保经济社会又好又快发展。

今年政府工作的总体要求是：坚持以科学发展观统领全局，认真贯彻落实县委提出的“12266”工作思路，继续以“保增长，保民生，保稳定”为目标，重点推进新城开发，提升城乡发展承载能力，加快经济发展方式转型，增强经济增长活力动力，改善人民生活，维护社会和谐稳定，努力实现经济社会平稳较快发展。

今年我县经济和社会发展的主要预期目标是：地区生产总值增长 13% 以上；工业总产值增长 20% 以上；全社会固定资产投资总额增长 14% 以上；财政收入增长 13% 以上；城镇居民可支配收入增长 10%，农民人均纯收入增长 11%；城镇登记失业率控制在 4.5% 以内；人口自然增长率、单位生产总值能耗、主要污染物排放总量控制在柳州市下达指标内。为

实现上述预期目标,着重抓好九个方面的工作:

一、启动三年工业“450 亿工程”,加快产业结构调整和发展提速升级

围绕“依托大企业、立足配套、培育支柱、创新发展、打造环境、合作开放”的方针,加大企业扶持培育力度,推动工业结构由“2224”向“3223”转变,力争工业总产值在 2012 年达到 450 亿元。2010 年,工业总产值完成 180 亿元,增长 20%;工业增加值完成 54 亿元,增长 20%;规模以上工业总产值完成 120 亿元,增长 25.4%;工业增加值完成 35 亿元,增长 24%。

强力推进工业项目建设。重点推进重汽运力年产改装车 6000 台、柳工挖掘机年产挖掘机 4430 台、云马汉升年产联合收割机和整地机 1300 台的技改扩能项目建设,以及众菱汽配、佳力电工、商泰机械等搬迁投产项目建设,年内完成更新改造投资 40 亿元以上。实施品牌战略,引导企业增强自主创新能力,推进企业专利产业化、市场化,提高企业核心竞争力,扶持培育花红药业等一批企业成长为全区乃至全国同行业领军企业。继续实施亿元企业、规模企业、成长型企业培育工程,年内新增产值超亿元以上企业 3 家,新增规模以上企业 10 家。

加快产业集聚步伐。按照工业各片区发展功能定位,增强招商引资的针对性,推进二、三工业开发区企业“退城进园”步伐,引导产业关联度高的企业进入园区,形成产业集

聚发展。推进造船、化工、造纸业在河表片区发展,食品、清洁能源项目向穿山片区靠拢,汽配产业在四方工业园集聚。围绕以重汽运力、众菱汽配等为龙头的汽车及零部件产业,以云马汉升、柳拖车辆为龙头的农机产业,以柳工挖掘机为龙头的机械制造业,以鹏兴化工为龙头的轻化产业,引进和组织实施一批延长产业链的投资项目,努力形成汽车及零部件、机械装备、农业机械为支柱的工业集群发展局面。支持动力宝、双飞、华侨紧固件等企业壮大产业规模,增强发展后劲,打造与大中城市、大型企业集团相配套的产业集群。

加大园区开发建设力度。进一步优化工业园区布局,加快打造穿山—新兴—进德—拉堡—洛满工业走廊,重点推进新兴工业园已调规的1000亩土地开发,加快四方工业园和河表工业片区建设,完善四方工业园一期“三通一平”等基础设施,推进新兴国际汽车零部件产业城项目建设;加大河表、柳挖、进德等工业片区征地力度,河表片区完成征地600亩以上。拓宽工业园区开发建设融资渠道,健全园投公司投融资机制,鼓励多种投资主体参与园区基础设施建设,增强园区产业配套、商务服务、物流配送等综合服务能力,重点加快推进新兴工业园商住服务区建设,启动园区污水处理厂二期工程和柳州市迎宾路—都乐河排洪工程。

深入开展服务企业活动。加强工业经济运行分析,合理调度煤电油运,狠抓重汽运力、金锻方盛、威鹏汽配、云马汉升等企业的扩能改造和投产服务工作。认真落实保增长各

项政策措施,着力解决企业融资、用工、用地等方面的困难。盘活园区存量土地,落实二、三工业开发区企业搬迁回建用地 1000 亩。积极帮助企业开拓市场,提高汽配、机械等产业本地配套率,拓宽精制糖产品市场,促成柳兴制糖年产 30 万吨精制糖项目发挥效益,使我县成为国内精制糖的重要生产和出口基地。

提高可持续发展能力。提高土地集约利用水平,鼓励和推广节约、替代、循环利用资源和清洁生产先进适用技术,大力发展循环经济和低碳经济。改造提升建材、轻化等传统产业,加大对企业技术改造和创新扶持力度,加快淘汰落后产能产品,提升行业整体装备水平。抓好“十一五”节能计划 5 家重点能耗企业的减排工作,指导企业按要求落实节能目标。

二、夯实“三农”基础,加快发展现代农业

认真贯彻落实各项惠农政策,加大投入力度,增强科技支撑,优化产业结构,保持农业农村经济平稳较快发展。农林牧渔业完成生产总值 40 亿元,增长 7%;完成增加值 23 亿元,增长 4.5%。

大力发展优势特色产业。稳定粮食播种面积,优化调整产业结构,提高单产水平,不断增强综合生产能力。开展粮食高产创建活动,推广超级稻种植面积 12 万亩,粮食播种面积稳定在 60 万亩以上;认真抓好甘蔗种植技术指导和推广工作,甘蔗种植面积稳定在 42 万亩以上,甘蔗总产量达 235 万吨;加快小蚕共育室建设步伐,桑蚕干茧产量 0.32 万

吨;大力发展无公害蔬菜,实施秋冬菜开发 22 万亩以上,全年蔬菜产量 66.5 万吨;提高果品档次,力争双季葡萄种植面积三年新增 1 万亩以上,年内全县水果产量在 5 万吨以上;新造林 0.7 万亩,培育林木种苗 220 万株,实现造林用苗自供自给;大力发展草食动物养殖,加强重大动物疫病防治体系建设,新建 6 个规模化标准化养殖场,力争养殖业总产值达 13.8 亿元,增长 7.8%。

加强农业基础设施建设。推进全国农村小型水利重点县和全国农村饮水安全工程示范县建设,实施 2010-2013 年农村饮水安全工程建设规划,着力解决 10.97 万人饮水不安全问题。投资 1700 万元,实施节水灌溉示范片改造项目,新增、恢复和改善灌溉面积 3 万亩。投资 7000 多万元,完成龙怀等 17 座水库除险加固工程。投资 2500 万元,重建进德五眼桥、成团里乾桥,实施进德至泗浪、百朋至恭桐、佳偶至三加和盘龙至三合农村公路路面硬化工程,修建 10 条贫困村屯道路。投资 7940 万元,实施县城和农村电网建设和改造项目 300 个,进一步改善农村生产生活条件。

完善农业社会化服务体系。加强农业技术推广、动植物疫病防控、农产品质量监管等基层农业公共服务机构建设,积极完善“农事村办”新型服务模式,加大农民专业合作社扶持力度,发展壮大农业龙头企业,引导龙头企业、农民协会、农村经济能人、农村经纪人与农户联合,提高农业产业化、农民组织化水平,增强市场竞争能力。认真抓好中国农

业银行服务“三农”试点县工作,进一步加大金融对“三农”的服务力度。年内新增1家农业龙头企业,新增15个农民专业合作社,培养1100名农村专业经纪人;大力培养懂生产、有技术、会经营、闯市场的新型农民,继续实施“绿色证书”和“阳光工程”项目,培训农民16.5万人次。

扎实推进社会主义新农村建设。巩固提高8个市级新农村联系点和4个县级新农村试点建设成果,扎实推进50个乡镇级新农村试点村屯建设,完成100个村屯规划编制,重点抓好拉堡基隆下屯、百朋怀洪下伦屯2个新农村整村推进示范建设工程,通过以点带面,不断探索“生产发展、生活宽裕、乡风文明、村容整洁,管理民主”的社会主义新农村建设新模式。

三、加快新城开发建设,打造生态宜居新柳江

大力推进向南发展战略,加快新城开发建设,深入开展城乡风貌改造,着力改善城乡人居环境,提升城市品位和城市形象。

进一步提升城市管理水平。创建国家环境保护模范城市,推进生态县建设,加快生态县建设规划编制。围绕“一河两边三片区”的地理划分,科学确定新城布局及功能定位,完成新城控制性详规、修建性详规的编制工作,做好城市风貌设计,统筹推进乡村规划。严格控制新城建筑风格,对柳东路、柳堡路、南环路、北大街、南大街等主要临街建筑立面进行改造。充分发挥社区在城市管理中的作用,建立健全物

业管理的相关制度,促进小区物业管理企业的发展,满足居民日益增长的改善居住环境需求。

增强城市发展承载能力。加大以城市道路为重点的市政基础设施建设力度,投资 1.77 亿元,完成拉进路、堡隆路一期剩余路基、管线、桥梁、路面及绿化带附属工程建设。积极推进三江至北海高速公路、湘桂铁路扩能改造、柳南城际客运专线、柳肇铁路等自治区重大项目建设,加快堡隆路二期工程、柳工大道沿长线、凤凰至覃塘、柳江至龙南公路建设,把堡兴路打造成为柳州市新的南外环快速环道,推进柳西路、柳北路、柳东路和柳中路等道路改造,构建“内外衔接、城乡相连、方便快捷”的综合交通网络,加快融入柳州“一小时经济圈”。投资 2000 万元,新建进德 110 千伏变电站及配套设施。投资 4800 万元,实施县城城区防洪工程,启动九曲河城区河段河道整治和堤防建设。完善城镇污水生活垃圾处理设施,完成拉堡污水处理厂建设,提高县城污水集中处理和生活垃圾无害化处理率。

大力推进新城开发建设。完善征地拆迁工作机制,加大征地拆迁力度,加快拉进路、堡隆路两侧的土地收储,力争年内完成土地收储 2000 亩以上和供地 1000 亩以上。启动整村推进示范建设工程,推进思贤村樟木屯、太阳屯和农科所 1000 亩土地的农用地转建项目包装、策划、招商等工作,加强投融资力度,利用 BT、BOT、股权合资、信托等方式,加大城建项目建设。大力发展高层建筑,年内开工建设九曲河

综合楼等 10 栋 20 层以上高层建筑，年内完成城建项目投资 9.15 亿元以上，力争实现新城开发“一年见成效、两年大变化”的目标。

实施城乡风貌改造。在县城规划区内，重点实施柳堡路部分路面改造、道路拓宽、人行道铺装、园林绿化工程，加快推进人民文化宫改造前期工作，建设柳北路市民公园。乡镇规划区内，重点对县境内高速公路两侧 500 米可视范围的村庄实施风貌改造，抓好拉堡基隆下屯、百朋怀洪下伦屯两个新农村整村推进工作，以及进德石山屯、波涛屯，里高长洞屯和穿山龙榜屯示范点村容村貌综合整治；实施穿山镇、里高镇国道两侧建筑“穿衣戴帽”工程和新兴工业园区高速路口景观改造工程。加大重点小城镇道路、市场等基础设施建设，增强小城镇发展活力。继续推进旧城改造，制定县公安局以南拉堡老街一带的旧城改造规划，加快推进柳西路原农行、土产日杂公司和新华书店一带，柳堡路环卫站、牛行、矿产公司和纸制品厂一带，柳东路商标印刷厂一带，柳北路百货公司一带的旧城改造，切实改变城乡面貌。

四、快速推进服务业发展，提升产业现代化水平

推动城镇化建设和服务业联动发展，扩大城乡消费需求，充分发挥服务业发展对经济增长的强劲拉动作用。力争年内全县社会消费品零售总额达到 20.5 亿元，增长 15%；第三产业实现增加值 27.6 亿元，增长 15% 以上。

打造物流业总部经济。对接柳州市物流业发展规划，加

快编制《柳江县万亩现代物流园发展总体规划》。结合湘桂铁路扩能改造和柳肇铁路建设，将进德物流集中区升级为铁路物流区。进一步推进长乐物流园、通达物流园等物流集中区建设。促进工业企业三产分离，积极推进第三方物流，大力发展配套柳州工业经济的物流、仓储等生产性服务业。加大对网络覆盖全国物流企业的定向引进，促成一批强优企业在柳江设立区域性分部或总部，把柳江打造成为物流业总部经济的集聚区。

大力发展房地产业。建立房地产开发工作推进指挥部和房地产协会，加强对房地产业的引导，结合新城开发和旧城改造，合理规划房地开发布局和供给结构，推动房地产业快速发展。紧紧抓住市县来往交通的改善和重大项目征地拆迁带来的住房刚性需求，开发建设一批高品质商住小区，加快推进柳西新城、盛世花园、江园银都、骏景·阳光米兰、紫域·白莲国际城、祥兴·汇南国际等房开项目的开发建设进度，促进住房结构向多元化发展。

进一步提升乡村旅游品质。对接柳州打造“旅游名城”发展规划，推进百里柳江凤凰河温泉生态旅游、红花谷原生态景区、天竺园旅游项目建设，积极构建环都市乡村休闲旅游带。引导成团大荣、百朋下伦、三都板朝、进德三千、里雍天竺园等乡村旅游经营主体，加快旅游设施建设，优化旅游消费环境，促进我县乡村旅游向市场化、产业化、规范化方向发展，提升乡村休闲旅游品质。力争全年接待游客达41

万人次,实现旅游收入 5600 万元。

扩大城乡市场消费。继续推进家电、汽车、摩托车下乡和汽车、家电以旧换新工作,促进农村消费。完善县城商贸布局,着力打造拉堡商贸集中区,进一步提升商贸流通业的档次与水平。加快推进基隆、穿山、里高、百朋、洛满等城乡集贸市场升级改造,深入推进“万村千乡市场工程”,发展大型工业品、粮食和农副产品等大型专业批发市场,加快新兴国际汽车零部件产业城建设。

五、深化改革开放合作,增强发展活力动力

拓展招商引资新领域。积极主动地融入泛珠三角经济合作、中国-东盟自由贸易区合作、北部湾经济区开发建设,抓住广西打造西江经济带的良好机遇,发挥自身优势,推进区域合作。以工业园区为平台,盘活闲置和存量土地,着力引进一批拥有自主知识产权和高新技术的大企业、大集团,以及配套柳州汽车及零部件、机械制造产业的优势企业,推进产业集聚发展,提高招商引资的针对性和实效性。大力营造良好金融生态环境,积极推进“引银入县”,加大对中国银行、招商银行、光大银行等大型商业银行的定向招商力度,打造区域性金融集聚区。建立健全招商引资工作机制和奖励办法,强化招商引资大兑现工作。依托三年工业“450 亿”工程、新城开发建设和“十二五”规划,切实抓好工业、新城开发、现代物流等一批重大招商项目策划、包装、宣传、储备和跟踪服务工作,提高项目履约率、资金到位率,确保项目

进得来、落得下、留得住。力争 2010 年引进市外境内项目投资 18 亿元,实际利用外资 200 万美元。

深化各项体制改革。加强生态县建设,推进集体林权制度改革,完成 82 万亩林权制度改革任务,全县森林覆盖率达 39%。实施基层农技推广体系和农村小型水利工程管理体制改革,成立水利投资有限公司,构建适应市场经济规律和农业农村经济发展要求的新型农业技术推广体系、农村小型水利工程管理体制和运行机制。实施村级公益事业“一事一议”制度试点工作,建立健全以工促农、以城带乡长效机制,实现城乡协调发展。加快户籍制度改革,放宽城镇户口限制,促进有条件的农村居民有序向城镇转移。组织引导国有、集体企业改组改制,加快推进乡镇供销社改造重组,采取资本联合、劳动联合、科技联合、销售联合等方式,引导农民积极创办各种类型的专业合作社。

六、强化政银企协调机制,增强金融服务作用

以增收节支和增进金融支持地方经济建设为重点,加强财税金融工作,为经济社会协调发展提供财力和金融支持。

加大金融服务经济社会发展的力度。深化农村金融改革,探索发展农村新型合作金融组织,完善金融服务体系。以我县作为中国农业银行服务“三农”试点县为契机,拓宽新型农村社会养老保险、新农村建设、城乡规划建设等领域的合作范围。完善银政协调合作机制和银企沟通交流平台,加强与中国农业银行、国家开发银行等金融机构的合作,进一步

完善信用体系,为建立服务“三农”贷款风险基金营造良好环境。加强政府主导、市场运作、社会参与的多元化投融资平台建设,积极培育信托、担保机构,把符合国家产业政策与信贷政策的优势产业、重点项目和强优企业积极推荐给银行,充分挖掘银行信贷潜力,促进银行扩大贷款规模。

优化财政支出结构。合理安排好财政支出,集中财力办大事,发挥财政资金的导向作用,引导社会资金投向经济社会发展的重点领域和薄弱环节。坚持民生为先的原则,加大对教育、卫生、科技、文化和公共安全的投入,把支出重点倾向农村基础设施、公益事业建设,倾向新城开发、旧城改造项目,倾向社会保障、基层组织。强化财政监督,提高财政资金的使用效益,进一步扩大政府采购范围,从严控制一般性支出,努力降低行政成本,防范和化解财政风险。

七、全面推进社会事业发展,提升公共服务水平

坚持科技教育优先发展战略。积极创建全国科普示范县,实施科普及惠农兴村和农业科技创新项目,创建新型农村科技服务和科学普及体系。增强自主创新能力建设,实施知识产权战略,促进产学研合作,引导企业建立技术研发中心,提升企业的核心竞争力。进一步改善办学条件,启动柳江中学60周年校庆项目建设,加大中小学校舍维修改造力度,推进自治区教学装备示范县建设,提升农村中小学现代远程教育水平。继续抓好农村中小学布局调整,加快推进乡镇寄宿制小学试点建设。加强职业教育攻坚,完成职教攻坚

一期工程建设,改善办学条件,扩大办学规模,提高职校毕业生就业率。深入实施“名师”、“名校”、“名校长”工程,加强师德师风建设,提高师资队伍整体水平和学校管理水平,做好全区义务教育常规管理达标县验收迎检工作。利用农村小学布局调整富余校舍资源,大力发展农村幼儿教育。进一步完善家庭经济困难学生资助政策体系,加大扶贫助学力度,扩大学生受益面,对就读职校的农村家庭经济困难学生和涉农专业学生逐步免除学费。

全力推进文化事业繁荣发展。利用社会资金,发动社会力量筹办第三届体育运动会。完善青少年活动中心、体育中心场地、乡镇综合文化站设施,提升城乡公共文化体育服务能力。整合村级社会事业项目,推进以洛满镇露南村为试点的村级公共服务中心建设。继续开展农家书屋、文化信息共享工程、村屯文化室、农民健身工程等文化惠民工程,丰富农村群众文化体育活动,推动乡镇、社区群众业余文化和全民健身活动的发展,不断满足群众文化多样化需求。继续实施“村村通广播电视”工程,新增土博、里雍、白沙等乡镇115个村屯通广播电视,进一步扩大农村广播电视收播覆盖面。

全面提升医疗卫生保障能力。推进医药卫生体制改革,实施社区居民健康保障工程,加强卫生监督、疾病预防控制和应急医疗救治能力建设,建立健全覆盖城乡的基本医疗卫生服务体系,不断提高群众的健康水平。实施母婴安康工程,降低孕产妇和婴儿死亡率。建立优先选择和合理使用基本药

物管理制度,完善基本药物采购、配送和价格管理机制。认真实施国家扩大免疫规划,着力加强艾滋病防治,坚决遏制艾滋病传播蔓延势头,加大甲型 H1N1 流感、结核病、乙型肝炎等重大疾病防控力度。加强食品安全监管,进一步完善农村集体聚餐报告制度。推进农村药品“两网”建设,建立健全食品药品监管检验监测体系、食品药品质量安全追溯体系和基本药物质量安全保障体系,保障农村地区基本药物的及时供应和药品的质量安全。

切实提高人口和计生工作水平。继续实施出生缺陷一级预防工程和避孕节育知情选择工程,提升计生服务水平。落实计生奖励优惠政策,拓宽利益导向机制,在农村扶贫开发、子女升学就业等方面,从政策上对农村独生子女户和双女户给予优待和照顾。健全“流入地为主、流出流入地共同管理”的流动人口管理机制,加强流动人口管理和服务。加快基层计生服务体系建设,加强婚前和孕前优生健康指导,降低出生缺陷、先天性残疾发病率。严厉打击非法鉴定胎儿性别和选择性别终止妊娠行为。开展第六次全国人口普查工作。完成联合国人口基金第六周期项目终期评估验收。

扎实推进精神文明创建工作。以广泛开展系列文明创建活动为契机,着力打造“六个和谐”创建活动品牌,营造良好的人文社会环境;以建设“工业文明长廊”为突破,开展“五个百”主题活动,进一步促进经济社会和谐发展;以“乡风文明建设”为载体,大力实施“四项工程”,努力促进社会主义新农

村建设;以净化社会文化环境为重点,深入整治互联网和手机媒体淫秽色情及低俗信息传播,完善社会、学校、家庭、社区四位一体的德育网络,加强和改进未成年人思想道德建设;以“文明风·和谐情”为主题,弘扬传统美德,积极开展志愿服务活动,提高公民自身素质和社会文明程度,着力打造“文化柳江”。进一步抓好语言文字工作,加大普通话推广和规范语言文字工作力度,通过国家三类城市语言文字验收迎检。深入开展双拥活动,巩固和发展“同呼吸、共命运、心连心”的军政军民关系,争创新一轮双拥模范县。

八、着力保障和改善民生,加快构建和谐柳江

抓好为民办十件实事。重点抓好一批涉及道路交通、农田水利、饮水安全、危房改造、社会保障等民心工程项目建设。以BT方式融资1亿元,实施柳北路、柳东路改造工程。投资1700万元,实施工农水库中型灌区节水改造工程、土博塘坝小型水源节水灌溉工程、成团高效农业节水灌溉示范工程。投资1500万元,实施农村饮水安全工程,解决农村3万人饮水不安全问题。投资550万元,完成拉堡二小教学综合楼和里雍二中学生宿舍楼改造。投资350万元,建设土博社会福利院和社区服务中心。提高社会保障水平,实施新型农村社会养老保险制度;农村居民最低生活保障标准从每人每年1000元提高到1200元。提高教师工资水平,实行义务教育学校绩效工资。实施公共卫生惠民工程,对农村孕产妇住院分娩予以补助。实施农村改厕项目,完成改厕任务1000座。

加快城乡就业一体化进程。加强城乡人力资源市场建设,逐步实行城乡统一的人力资源管理制度、就业制度和就业促进政策,完善人力资源市场和就业服务体系。整合职教中心、就业培训中心资源,积极推进职业技能培训。开展具有特色的专业技能培训、订单培训和创业培训,积极培育新型农民,提高农村劳动力技能。加强与广东等沿海发达省市的劳务合作,扩大劳务输出规模。采取小额贷款、技能培训、工商扶持等措施鼓励农民工返乡创业。落实有关税收优惠政策,在信贷、工商登记等方面加大对自主创业、自谋职业的支持力度。力争全县新增农村劳动力转移 6000 人以上,农村劳动力转移就业培训 6000 人以上。新增城镇就业人员 3800 人以上,城镇登记失业率控制在 4.5% 以内。个体工商户增长 10%,达到 13550 户;私营企业户增长 12%,达到 1193 户。

努力提升社会保障能力。推进新型农村社会养老保险改革试点工作,坚持城乡统筹,建立农村“个人缴费为主、集体补助为辅、政府给予适当补助”的新型农村社会养老保险制度模式。扩大社会保障城乡覆盖面,重点解决非公有制经济从业人员、农民工、被征地农民、灵活就业人员和自由职业者参保问题。完善城乡居民最低生活保障制度,实现应保,尽保。启动新农合门诊统筹工作,新农合筹资标准提高到每人每年 150 元,不断提高新农合住院补偿水平和群众受益率,确保农民参合率达 90% 以上。关注弱势群体,加强农村五保供养服务设施建设,加强流浪未成年人保护、残疾人、

养老、安抚安置服务设施建设。继续推进残疾人康复工程,做好残疾人的救助和就业工作。建立公共突发事件储备基金,健全救灾物资储备体系。

维护社会和谐稳定。深化“平安柳江”创建活动,加强和改进信访和人民调解工作,全面落实维稳风险评估制度,健全多元化解矛盾纠纷机制,积极化解各类社会矛盾。推进社会治安综合治理,不断完善社会治安打防控体系,以打黑除恶为龙头,严厉打击各种严重暴力犯罪;深入开展打击“两抢一盗”犯罪专项行动,切实解决群众反映强烈的治安热点、难点问题;扎实开展禁毒人民战争,严厉打击毒品违法犯罪活动,全力维护社会和谐稳定,提高群众安全感。健全应急管理工作机制,提高突发公共事件的处置能力。继续开展打击思荣锰矿区非法采洗选矿专项行动,加强交通运输、烟花爆竹、危险化学品等行业的安全管理,重视学校、娱乐场所、商场等人员聚集地的安全防范,坚决遏制各类重特大安全事故的发生。

九、加强政府自身建设,提高政府工作效率

建设高效型政府。以转变职能为核心,按照精简、统一、高效的原则,严格机构编制管理,优化政府组织结构,理顺职责关系,明确和强化责任,不断提高行政效能。加大电子政务的推广应用,提高行政办公自动化水平。严格落实首问责任制、限时办结制和责任追究制,确保重大决策得到及时落实。完善绩效考核,开展效能监察,提升公共服务水平。

建设务实型政府。大兴学习与调查研究之风,切实增强领导干部对形势的研判能力和对机遇的把握能力,用足用好国家政策,有效解决经济社会发展中的突出问题。切实抓好经济社会重大问题的前瞻性研究,精心组织好“十二五”规划编制工作。进一步建立健全公众参与、专家论证和政府决策相结合的科学行政决策机制。

建设民主法制型政府。自觉接受人大依法监督、政协民主监督和社会各界的监督,严格执行人大及其常委会的决议、决定,认真办理人大代表议案、建议和政协委员提案,广泛听取民主党派、工商联、无党派人士和人民团体的意见,深入推进政务公开、村务公开工作。全面推进依法治县和依法行政,认真做好“五五”普法验收迎检工作。

建设廉洁型政府。抓好教育、制度、监督三者并重的预防和惩治腐败体系建设,全面落实党风廉政建设责任制,大力纠正行业不正之风,严厉查处各类违法违纪案件,加强对政府投资项目建设的审计监督和管理。

各位代表,过去的一年,我们经受了严峻的考验,展望新的一年,形势催人奋进。让我们坚持以邓小平理论和三个代表重要思想为指导,深入贯彻落实科学发展观,在市委、市政府和县委的坚强领导下,以坚定的信心团结拼搏,以高昂的斗志锐意改革,以饱满的热情奋勇创新,以务实的精神促进发展,为人民群众的生活更加幸福,为柳江的明天更加美好,为开创柳江新一轮的跨越发展而努力奋斗!